

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO



FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

MAESTRÍA EN DERECHO CONSTITUCIONAL

Tema: LA RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL DEL GOBIERNO
AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPALIDAD DE AMBATO
Y LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE LA NATURALEZA

Trabajo de Titulación Modalidad Proyecto de Investigación y Desarrollo previo a la
obtención del Grado Académico de Magíster en Derecho Constitucional

Autora: Abogada Fanny Cecilia Paredes Guerrero

Directora: Ingeniera Diana Maribel Cañar Jiménez Magíster

Ambato – Ecuador

2020

A la Unidad Académica de Titulación de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad Técnica de Ambato

El Tribunal receptor del Trabajo de Titulación, presidido por el Doctor Ángel Patricio Poaquiza Poaquiza Magíster, Presidente y Miembro de Tribunal e integrado por los señores: Doctor Edwin Wilfrido Cortés Naranjo Magister, Ph. D. Borman Renán Vargas Villacrés, Miembros de Tribunal designados por la Unidad Académica de Titulación de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad Técnica de Ambato, para receptor el Trabajo de Titulación con el tema: **“LA RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPALIDAD DE AMBATO Y LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE LA NATURALEZA”**, elaborado y presentado por la señorita Abogada Fanny Cecilia Paredes Guerrero, para optar por el Grado Académico de Magíster en Derecho Constitucional; una vez escuchada la defensa oral del Trabajo de Titulación el Tribunal aprueba y remite el trabajo para uso y custodia en las bibliotecas de la UTA.

CERTIFICACIÓN ELECTRÓNICA
BANCO CENTRAL DEL ECUADOR
Firmado Digitalmente por: ANGEL PATRICIO
POAQUIZA POAQUIZA
Hora oficial Ecuador: 24/09/2020 14:07

Dr. Ángel Patricio Poaquiza Poaquiza, Mg.
Presidente del Tribunal

EDWIN WILFRIDO
CORTES
NARANJO
Firmado digitalmente
por EDWIN WILFRIDO
CORTES NARANJO
Fecha: 2020.09.23
16:48:35 -05'00'

Dr. Edwin Wilfrido Cortés Naranjo, Mg.
Miembro del Tribunal

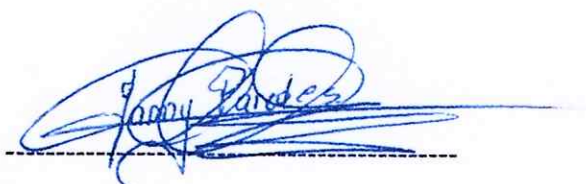


Firmado electrónicamente por:
**BORMAN RENAN
VARGAS
VILLACRÉS**

Ph.D. Borman Renán Vargas Villacrés.
Miembro del Tribunal

AUTORÍA DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

La responsabilidad de las opiniones, comentarios y críticas emitidas en el Trabajo de Titulación presentado con el tema: LA RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPALIDAD DE AMBATO Y LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE LA NATURALEZA, le corresponde exclusivamente a: Abogada Fanny Cecilia Paredes Guerrero, Autora bajo la Dirección de la Ingeniera Diana Maribel Cañar Jiménez Magister, Directora del Trabajo de Titulación; y el patrimonio intelectual a la Universidad Técnica de Ambato.



Ab. Fanny Cecilia Paredes Guerreo

CI.:1803419322

AUTORA



Ing. Diana Maribel Cañar Jiménez

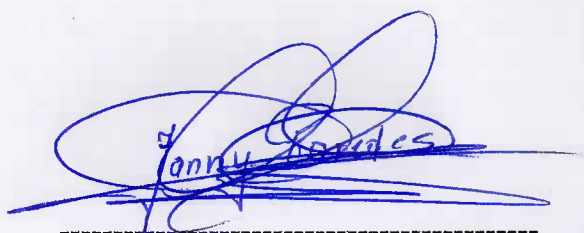
CI.: 0502663941

DIRECTORA

DERECHOS DE AUTOR

Autorizo a la Universidad Técnica de Ambato, para que el Trabajo de Titulación, sirva como un documento disponible para su lectura, consulta y procesos de investigación, según las normas de la Institución.

Cedo los Derechos de mi Trabajo de Titulación, con fines de difusión pública, además apruebo la reproducción de este, dentro de las regulaciones de la Universidad.



Ab. Fanny Cecilia Paredes Guerrero

CL.:1803419322

AUTORA

ÍNDICE GENERAL

PORTADA.....	i
A la Unidad Académica de Titulación de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales de la Universidad Técnica de Ambato.....	ii
Autoría del Trabajo de Titulación.....	iii
Derechos de Autor.....	iv
Índice General.....	v
Índice de Tablas.....	viii
Índice de Gráficos.....	ix
Agradecimiento.....	x
Dedicatoria.....	xi
Resumen Ejecutivo.....	xii
Executive Summary.....	xiv
INTRODUCCIÓN.....	1
1 CAPÍTULO I.....	1
1.1 Justificación.....	5
2 CAPÍTULO II.....	7
2.1 Estado del Arte.....	7
2.1.1 Estudios previos.....	7
2.1.1.1 La responsabilidad social y ambiental.....	7
2.1.1.1.1 Responsabilidad Municipal.....	8
2.1.1.2 Derechos de la naturaleza.....	8
2.1.2 Marco conceptual.....	9
2.1.2.1. Variable independiente: Responsabilidad social y ambiental.....	9
2.1.2.1.1 Historia de la responsabilidad social.....	11

2.1.2.1.2 Debate teórico acerca de la responsabilidad social empresarial	11
2.1.2.1.3 Definición de la responsabilidad social.....	12
2.1.2.1.4 Caracterización de la responsabilidad social.....	12
2.1.2.2. Variable dependiente: Derechos de la naturaleza.....	13
2.1.2.2.1 Historia de los derechos de la naturaleza.....	13
2.1.2.2.2 Debate teórico de los derechos de la naturaleza.....	14
2.1.2.2.3 Definición de los derechos de la naturaleza.....	16
2.1.2.2.4 Caracterización de los derechos de la naturaleza.....	16
2.1.3 Marco legal.....	17
2.1.3.1 Marco Legal Internacional.....	17
2.1.3.1.1 Convenios y Tratados internacionales.....	17
2.1.3.1.2 Derecho comparado.....	24
2.1.3.2 Marco Legal Nacional.....	27
2.1.3.2.1 Constitución de la República del Ecuador.....	28
2.1.3.2.2 Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria.....	30
2.1.3.2.3 Ley Orgánica de Empresas Públicas.....	30
2.1.3.2.4 Código de la producción, comercio e inversiones.....	31
2.1.3.2.5 Plan Nacional de Desarrollo.....	31
2.1.3.2.6 Código Orgánico del Ambiente.....	31
2.1.3.2.7 Código Orgánico Administrativo.....	33
2.1.3.2.8 Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización.....	33
2.1.3.3 Los Gobiernos Autónomos Descentralizados.....	33
2.1.3.3.1 Competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y su responsabilidad en temas ambientales.....	33
2.1.3.3.2 La responsabilidad social y ambiental del GADMA.....	36
2.1.3.4 Resoluciones.....	47
2.1.3.5 Jurisprudencia.....	48
2.2 Objetivos.....	50

2.2.1	Objetivo General.....	50
2.2.2	Objetivos Específicos.....	50
3	CAPÍTULO III.....	51
3.1	Metodología.....	51
3.1.1	Enfoque.....	51
3.1.2	Modalidad básica de investigación.....	52
3.1.3	Tipo de investigación.....	53
3.1.4	Hipótesis.....	53
3.1.5	Población y muestra.....	53
3.1.6	Descripción de los instrumentos utilizados.....	55
3.1.7	Descripción y operacionalización de variables.....	56
3.1.8	Procedimientos para la recolección de información.....	58
3.1.9	Procedimiento para el análisis e interpretación de la información ..	58
4	CAPÍTULO IV.....	59
4.1	Resultados.....	59
4.2	Análisis e interpretación de resultados.....	59
5	CAPÍTULO V.....	76
5.1	Conclusiones.....	76
5.2	Recomendaciones.....	78
	Referencias.....	94
	ANEXOS.....	104

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Países que aplican responsabilidad social.....	27
Tabla 2. Aspecto social.....	36
Tabla 3. Presupuesto asignado en el área social 2018.....	37
Tabla 4. Porcentaje del presupuesto asignado período 2018.....	38
Tabla 5. Programa de gestión integral recursos hídricos.....	40
Tabla 6. Recuperación de o quebradas recuperadas.....	40
Tabla 7. Correlación de variables.....	56
Tabla 8. Correlación de variables.....	57
Tabla 9. Pregunta 1.....	59
Tabla 10. Pregunta 2.....	61
Tabla 11. Pregunta 3.....	62
Tabla 12. Pregunta 4.....	64
Tabla 13. Pregunta 5.....	66
Tabla 14. Pregunta 6.....	67
Tabla 15. Pregunta 7.....	69
Tabla 16. Pregunta 8.....	70
Tabla 17. Pregunta 9.....	72
Tabla 18. Pregunta 10.....	74

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Reporte 2018.....	42
Gráfico 2 Certificación Ambiental.....	45
Gráfico 3 Registro Ambiental.....	46
Gráfico 4. Pregunta 1.....	60
Gráfico 5. Pregunta 2.....	61
Gráfico 6. Pregunta 3.....	63
Gráfico 7. Pregunta 4.....	65
Gráfico 8. Pregunta 5.....	66
Gráfico 9. Pregunta 6.....	68
Gráfico 10. Pregunta 7.....	69
Gráfico 11. Pregunta 8.....	71
Gráfico 12. Pregunta 9.....	73
Gráfico 13. Pregunta 10.....	74

AGRADECIMIENTO

Ante todo a Dios, por su infinito amor, bendecirme, y brindarme la oportunidad de cristalizar mis sueños.

A la Universidad Técnica de Ambato, por haberme permitido formarme por segunda ocasión en sus aulas, que por su prestigio y nivel de excelencia tiene su reconocimiento nacional e internacional de formar profesionales con capacidades, habilidades, y valores para enfrentar a este mundo cada día más competitivo. A todas las personas que me apoyaron para realizar este proyecto de investigación.

Fanny

DEDICATORIA

A mí amada hija Sofía, el amor de mi vida por ser mi motor y mi mayor motivación para cumplir todas mis metas.

A Elvis por su apoyo incondicional y comprensión en este trayecto, juntos por nuestra hija hemos superado cualquier obstáculo.

A mi abuelita, que desde el cielo sé que me cuida y protege, y a mi querida Madre que con su bendición ha sido suficiente para impulsarme y convertirme en una mujer de bien.

Fanny

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN DERECHO CONSTITUCIONAL

TEMA:

**LA RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL DEL GOBIERNO
AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPALIDAD DE AMBATO Y LA
GARANTÍA DE LOS DERECHOS DE LA NATURALEZA**

AUTORA: Abogada Fanny Cecilia Paredes Guerrero

DIRECTORA: Ingeniera Diana Maribel Cañar Jiménez Magíster

FECHA: 25 de agosto de 2020

RESUMEN EJECUTIVO

El presente trabajo de investigación esta direccionado al estudio de la responsabilidad social y ambiental del gobierno local del cantón, el entendimiento de su origen, características, aplicación, su enfoque en los esfuerzos para actuar de manera responsable y potenciar sus impactos ambientales de manera positiva para reducir las afectaciones negativas conforme a las competencias establecidas en leyes nacionales e internacionales para impedir la vulneración de los derechos de la naturaleza, investigación que se apoya a su vez en un estudio de los principios ambientales, la responsabilidad social y ambiental esta normada a nivel constitucional, cuenta con muchos tratados internacionales de los cuales Ecuador forma parte, estos tratados sirven para encaminar a los países firmantes para que brinden a sus Estados un desarrollo sostenible y sustentable, con la finalidad que cuiden los recursos naturales y que actúen de manera amigable y responsable con la naturaleza, son pocas las instituciones públicas que aplican este principio constitucional y al obtener los resultados de la investigación se vio la necesidad de elaborar una política pública es decir una ordenanza que norme y regule la responsabilidad social y ambiental, la

entidad investigada el momento de ejecutar su plan de obras anual logre la correcta aplicación de responsabilidad, para proteger los derechos de la naturaleza garantizando una calidad de vida a todos los habitantes del cantón, donde su finalidad económica no exceda a su finalidad social que a pesar de no ser una persona física al igual que cualquier ser vivo merece su protección, conservación, reintegración y reparación integral para el bien de esta generación y de las futuras generaciones. Como lo establece la ley en las competencias de la municipalidad destinará un porcentaje de su presupuesto para ejecutar todos los planes, programas, y, proyectos en el ámbito social, y en su mayoría obras que fueron priorizadas por la ciudadanía es decir el uso adecuado de los recursos económicos en función y demanda de las necesidades respetando principios básicos de subsidiaridad, corresponsabilidad, solidaridad, equidad territorial. Las finanzas públicas municipales se conducirán de manera sostenible y responsable con el ánimo de transparentar la inversión en la sociedad de tal modo que se logre plasmar en la consecución de sus objetivos que conlleve alcanzar el buen vivir de la población procurando la estabilidad económica otorgando prioridad el cuidado de la naturaleza. Los estados latinoamericanos han normado la protección del ambiente como un derecho subjetivo es decir tener la potestad de exigir por parte del estado su protección y conservación, las exigencias y controles ambientales se han agravado en los últimos años, donde se observa la exportación de los recursos naturales y esto ocurre en los diferentes regímenes políticos, que actúan con poca responsabilidad y sus acciones conllevan a la degradación y eliminación del buen vivir, que es importante para una vida digna en plenitud respetando a la madre naturaleza.

Descriptores: Buen vivir, competencias municipales, derechos de la naturaleza, desarrollo sostenible, finanzas públicas, impactos ambientales, principios básicos recursos económicos, recursos naturales, regímenes políticos, reintegración y reparación, responsabilidad social, tratados internacionales.

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
MAESTRÍA EN DERECHO CONSTITUCIONAL

THEME:

**THE SOCIAL AND ENVIRONMENTAL RESPONSIBILITY OF THE
DECENTRALIZED AUTONOMOUS GOVERNMENT OF AMBATO
MUNICIPALITY AND THE GUARANTEE OF THE RIGHTS OF NATURE**

AUTHOR: Abogada Fanny Cecilia Paredes Guerrero

DIRECTED BY: Ingeniera Diana Maribel Cañar Jiménez Magíster

DATE: August, 25 th, 2020.

EXECUTIVE SUMMARY

This research work is directed to the study of the social and environmental responsibility of the local government of the canton, the understanding of its origin, characteristics, application, its focus on efforts to act responsibly and enhance its environmental impacts in a positive way to reduce negative effects in accordance with the powers established in national and international laws to prevent the violation of the rights of nature, research that is supported in turn on a study of environmental principles, social and environmental responsibility is regulated at the constitutional level , It has many international treaties of which Ecuador is a party, these treaties serve to direct the signatory countries to provide their States with sustainable and sustainable development, in order to take care of natural resources and act in a friendly and responsible manner with nature, few institutions public ions that apply this constitutional principle and when obtaining the results of the investigation it was seen the need to elaborate a public policy that is to say an ordinance that rules and regulates social and environmental responsibility, the investigated entity when executing its annual works plan , achieve the correct application of responsibility to protect the rights of nature by guaranteeing a quality of life to all the inhabitants of the canton, where its economic purpose does not exceed its social purpose that despite not being a natural person like any other being I live deserves its protection, conservation,

reintegration and comprehensive reparation for the good of this generation and future generations. As established by law in the powers of the municipality, it will allocate a percentage of its budget to execute all plans, programs, and projects in the social sphere, and mostly works that were prioritized by the citizens, that is, the appropriate use of the economic resources in function and demand of the needs respecting basic principles of subsidiarity, co-responsibility, solidarity, territorial equity. Municipal public finances will be conducted in a sustainable and responsible manner with the aim of making investment in society transparent in such a way that it can be translated into the achievement of its objectives that entails achieving the good living of the population, seeking economic stability, giving priority to the care of nature. The Latin American states have regulated the protection of the environment as a subjective right, that is, to have the power to demand from the state its protection and conservation, environmental requirements and controls have worsened in recent years, where the export of resources is observed natural and this occurs in the different political regimes, which act with little responsibility and their actions lead to the degradation and elimination of good living, which is important for a fully dignified life while respecting mother nature.

Key words: Good living, municipal powers, rights of nature, sustainable development, public finances, environmental impacts, basic principles, economic resources, natural resources, political regimes, reintegration and reparation, social responsibility, international treaties.

Introducción

1. CAPÍTULO I

El principio de responsabilidad social y ambiental se encuentra tipificado en la Constitución de la República del Ecuador, los tratados y convenios internacionales, Código Orgánico del Ambiente, Ley Orgánica de Empresas Públicas, Código de la Producción, plan del buen vivir, Ordenanzas Municipales, donde la municipalidad tiene que cumplir las competencias determinadas en el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD) y leyes vigentes.

La aplicación del principio constitucional de responsabilidad social y ambiental en la Constitución de la República del Ecuador consta en los artículos 1,14, 53, 66 numeral 15, 100, 278, 283, 288, 315, y, 425, razón por la cual debe ser plasmado en una política pública ser aprobada por el GAD Municipal de Ambato para precautelar los derechos de la naturaleza en la toma de decisiones y ejecución de obras para impulsar acciones de desarrollo sostenible y sustentable.

Al tratarse de un derecho de libertad la responsabilidad social en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, (1948, pág. s/p) establece que toda persona tiene los derechos y libertades proclamados, en esa declaración sin distinción de raza, color, sexo, idioma, opinión política o de cualquier otra índole y condición ya sea esta política o jurídica, en esta investigación se evidencia que los ciudadanos y la municipalidad tienen derechos y libertades sin importar su condición.

Este principio constitucional cuenta con una norma internacional en la que participaron expertos de 90 países y 40 organizaciones internacionales, esta norma es la ISO26000 que contribuye de manera positiva a todo el mundo empresarial y gubernamental, porque abastecen a las empresas, el gobierno, y, a la sociedad herramientas prácticas en tres dimensiones económicas, ambientales y sociales; manteniendo una conducta respetuosa de legalidad, ética, y, moral.

Las obligaciones y la responsabilidad del poder público son de estricto cumplimiento, y al ser el municipio una entidad del sector público debe estar sujeta a que sus actos y

decisiones garanticen los derechos de la naturaleza que no afecten los ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos, mantenimiento y regeneración de los recursos naturales, porque el modelo consagrado en la Constitución es biométrico naturaleza-ser humano.

En la actualidad el GADMA no cuenta con una ordenanza referente a responsabilidad social y ambiental que precautele los derechos de la naturaleza, lo que ha generado muchos problemas ambientales en la ejecución del plan de obras anuales, como el daño irreparable al ambiente y su entorno; existe normativas pero únicamente para establecer el cobro para la recolección de desechos comunes y la de gestión de desechos sólidos.

Para la aprobación de una política pública el GADMA deberá hacerlo conforme a las competencias establecidas en la Constitución, (2008, pág. 130) como lo indica el artículo 264 numeral 4 donde establece que debe prestar servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.

Otra competencia exclusiva de la municipalidad de Ambato es la de preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas; además de regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de río y canteras, esto con la debida planificación para el desarrollo cantonal y precautelar todos los recursos naturales.

En el ámbito de las competencias el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización en adelante COOTAD (2010, pág. 28) que en su artículo 55 indica las competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley; específicamente en el tema de investigación es el de regular el uso y ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

El artículo 125 del COOTAD manifiesta que los Gobiernos Autónomos Descentralizados, son titulares de las nuevas competencias exclusivas constitucionales las cuales se asumirán e implementarán de manera progresiva

conforme a lo que determine el Consejo Nacional de Competencias, con un modelo de descentralización de competencias obligatorio, progresivo y definitivo aplicando el principio de corresponsabilidad.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato, deberá prestar *servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental; delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos, y lagunas* de acuerdo a lo establecido en ley así lo indica el COOTAD (2010, pág. 29) .

El COOTAD en el literal 1) del artículo 55 (2010, pág. 28) establece que se debe regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras; en el caso de la municipalidad de Ambato su responsabilidad es la de vigilar, intervenir, controlar y sancionar en todas las fases la actividad minera, de manera local en los materiales de construcción, áridos y pétreos en conjunto con la entidad de control.

En el artículo 140 del COOTAD (2010, pág. 58), dispone que los gobiernos autónomos descentralizados municipales deberán adoptar de forma obligatoria normas técnicas para la prevención y gestión de riesgos en sus territorios con el propósito de proteger a las personas, colectividades y la naturaleza.

Con respecto a los tratados internacionales tenemos al Pacto Global suscrito por las Naciones Unidas en el Foro Económico Mundial de 1999 en el cual Ecuador es suscriptor, cuyo objetivo principal es que las organizaciones deben adoptar, apoyar y promulgar la implementación de los diez principios universalmente reconocidos.

Estos principios en materia ambiental indican que las empresas deberán mantener un enfoque preventivo que favorezca el medio ambiente; fomentar las iniciativas que promuevan una mayor responsabilidad ambiental; favorecer el desarrollo y la difusión de las tecnologías respetuosas en el medio ambiente.

La correcta aplicación de estos principios contribuye a la protección del ambiente, minimizando la contaminación de los recursos naturales (suelo, aire y agua), con el

uso eficiente con prácticas amigables como el manejo de insumos biodegradables, y la disminución significativa de impactos ambientales.

Otro instrumento internacional es el Convenio de Estocolmo ratificado en junio de 2004 sobre contaminantes orgánicos persistentes, ya sean estos productos por procesos naturales o antropógenos, que poseen una combinación física química para proteger la salud humana y a la naturaleza mediante la eliminación, reducción, y emisión al ambiente.

La Convención Ramsar ratificado en 1991 relativa a los humedales que es un tratado intergubernamental para la conservación y uso racional de los recursos naturales, ecosistemas húmedos mediante acciones tendientes a la cooperación nacional e internacional como medida para alcanzar el desarrollo sustentable a nivel mundial.

Mientras que los derechos constitucionales de la naturaleza se encuentran tipificados en el Título II, capítulo 7, en los artículos 71, 72, 73, y 74 de la Constitución de la República del Ecuador, donde se indica el respeto de los ciclos vitales, estructuras, funciones, procesos evolutivos de la naturaleza, y que en caso de dañarla tiene derecho a una indemnización económica y restauración integral.

En este mismo contexto Jacques (2009, págs. 1-2), evidencia que en el Ecuador se legisla la protección de la naturaleza por primera vez en la historia universal la Constitución del Ecuador, establece que la naturaleza tiene derechos y se debe respetar su ciclo vital, estructura, funciones y procesos evolutivos para que sea reparada en caso de afectación.

Por otra parte Miller (2007, pág. 305), afirma que las leyes y las regulaciones ambientales se aplicarían mejor si se implementarán medidas innovadoras, para controlar y prevenir la contaminación que generan las empresas, políticas que favorezcan la ecología y procesos industriales para incrementar las ganancias, la competitividad verificando una educación ambiental.

Es por esta razón que se realizará un análisis jurídico ya que las variables de la presente investigación son netamente constitucionales, el actuar de la Municipalidad de Ambato de manera responsable encontrar algunas falencias en la aplicación de los derechos de

la naturaleza para que de esta manera se pueda crear una ordenanza que sea acogida por el cuerpo legislativo, es decir el Concejo Municipal para brindar una posible solución a este problema jurídico.

Corresponde a los Gobiernos Autónomos Municipales, en el marco de sus competencias desarrollar y vigilar el cumplimiento de sus normativas que conlleven al cantón un desarrollo sostenible y sustentable, es su responsabilidad dar seguimiento y tener una constante vigilancia para que sus habitantes y autoridades cumplan a cabalidad el mandato popular sin dar lugar a que se cometan vulneraciones de derechos y el desperdicio de sus recursos.

1.1. Justificación

El presente trabajo investigativo es procedente porque se enmarca en las Directrices y Líneas de investigación establecidas por la Universidad Técnica de Ambato para el avance de la Maestría en Derecho Constitucional Cohorte 2018, en cuanto se refiere a las instituciones políticas y constitucionales.

Importancia

El presente trabajo investigativo es importante para que el GADMA realice sus obras y actividades con responsabilidad social y ambiental, a través del cumplimiento de normas y políticas públicas que garanticen los derechos de la naturaleza, la comparación con otras legislaciones reflejará la normativa y beneficios que genera esta nueva ordenanza.

Impacto social

La presente investigación conlleva un gran impacto social ya que la credibilidad y sustentabilidad de la municipalidad, depende cada día de su accionar para lo cual debe incluir en su cultura organizacional leyes de estricto cumplimiento que conlleve el respeto hacia las personas, parroquias pero sobre todo del ambiente en general.

Beneficiarios

Los beneficiarios de esta investigación serán todas las personas que viven en el cantón Ambato, que se encuentra conformado por sus parroquias urbanas y rurales, abogados

ambientalistas, empresarios, organizaciones sociales, áreas protegidas, ecosistemas saludables, el aire, y en sí la naturaleza en general con el afán de conservar la biodiversidad y el uso sostenible de los recursos naturales.

Este tema abarca la preocupación recurrente que tienen los ambientalistas y consumidores porque las afectaciones a corto plazo sobrevalorarían a las de largo plazo, ya que estas son más difíciles de cuantificar es muy crítico alegar las posibles pérdidas de la biodiversidad, y no solamente porque la contaminación provoca la pérdida de especies irremplazables, sino más bien por la pérdida del ecosistema que de igual manera no pueden cuantificarse con exactitud y seguir pensando solo en el costo-beneficio es un error muy grave. (Garrett, Stone, & Rose, 2009, págs. 51-52).

Novedoso

Es totalmente novedoso ya que el impacto ambiental que provoca la realización de cualquier tipo de actividades económicas, genera consecuencias graves en la actualidad y también funda grandes consecuencias futuras es un problema que se analiza a nivel mundial, provincial y nacional. La Responsabilidad Social no debe ser simplemente una exigencia o una política de cultura organizacional, sino debe ser tomada como complemento de competitividad interior y exterior en las empresas.

Originalidad

Esta investigación es original en el ámbito del derecho porque al crear una política pública con una configuración del ordenamiento administrativo, busca tener un modelo organizacional prestando la atención de ofrecer bases fundamentales para una regularización de la educación pública. Porque la vida social impone naturalidad en una organización donde permita garantizar la propia convivencia del grupo humano en que la constituye diferentes especies en la contribución de su racionalidad del cuidado del ser humano y de la naturaleza (Arana, y otros, 2015, págs. 19-20).

2. CAPÍTULO II

2.1. Estado del Arte

2.1.1. Estudios Previos:

2.1.1.1. La responsabilidad social y ambiental

Realizando un análisis con respecto a la responsabilidad social y ambiental, encontramos que Rivera, (2016, pp.4-39) al investigar “Caracterización de la industria textil del jean en materia de responsabilidad social empresarial en la ciudad de Pelileo”. Se manifiesta que la metodología aplicada fue la encuesta y la recopilación de información de varios autores, la misma que sirvió para sustentar de manera teórica conceptos que permitan abordar el tema es decir el método cualitativo. Debe señalarse que esta investigación concluye que la práctica de Responsabilidad Social en las empresas se debe a la falta de conocimiento de la misma, los administradores o dueños de las empresas solo piensan en obtener un beneficio económico, pues lo asocian con una acción filantrópica o con el cuidado del medio ambiente.

En este mismo contexto es relevante la investigación realizada por Pacheco, (2016, pp.12-115) denominado “La problemática de la responsabilidad social empresarial en el ámbito de los negocios internacionales: la falta de garantía de su cumplimiento”. En este estudio se evidenció entrevistas a las personas relacionadas, mientras que la metodología utilizada fue documental, jurídico, y cualitativo. De esta manera concluyó que no queda duda que existen mecanismos jurídicos y suficientes motivaciones para impulsar la eficacia de la RSE en los negocios internacionales, dependen en gran medida de la limitación a la autonomía de la voluntad de las partes siendo estos: tratados internacionales, constitución nacional, ley nacional, por lo que pertenece al ámbito soberano de los Estados esta decisión y voluntad en las políticas de RSE.

En el ámbito constitucional encontramos la investigación realizada por Salazar, (2020, pp.55-71) denominada: “El principio de eficiencia y el principio de responsabilidad social”. Esta investigación tuvo un enfoque mixto cualitativo y cuantitativo porque contaba con información documental, legal y datos de compras públicas

proporcionados por el Honorable Gobierno Provincial de Tungurahua para cuantificar la eficiencia. Concluyó que se fundamentó el principio de Responsabilidad Social desde las bases teóricas y doctrinarias, estableciéndose como una incorporación de los Estados en función de un equilibrio social, no obstante, que este principio aplicado en la normativa interna de los países tiene sus limitaciones en las compras públicas. Finalmente concluyó que se debe elaborar una propuesta que promueva el ejercicio de la eficiencia y la responsabilidad social a la par, puesto que tan importante es que la ciudadanía haga uso de su derecho de acceder a bienes y servicios del sector público que provengan de procesos llevados con eficiencia como que las oportunidades de hacer negocios con el Estado.

2.1.1.1.1. Responsabilidad Municipal

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados son instituciones que gozan de autonomía política, administrativa y financiera, razón por la cual tienen responsabilidad en cada una de sus contrataciones y toma de decisiones y en un estudio de Muela, (2016, pp.16-124) denominado “Aplicabilidad y responsabilidad jurídico-ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Mejía durante el período 2014-2015, de acuerdo a la Ley de Gestión Ambiental y el COOTAD”, en el cual encontramos antecedentes de la investigación, legislación ambiental en el Ecuador, contaminación en el Ecuador, contaminación en el cantón Mejía, utilizando como metodología el método inductivo, método deductivo, método exegético, método jurídico, y consecuentemente con tres tipos de investigación de campo, descriptiva e histórica. Hace énfasis a que la contaminación ambiental en el cantón Mejía no es motivo esencial dentro de la importancia que debe mantener cualquier acto o gestión. El municipio del cantón Mejía no cuenta con mecanismos eficientes para mejorar la realidad ambiental y el incumplimiento a las leyes en materia ambiental son constantes. Finalmente la legislación ecuatoriana no realiza un estricto control y vigilancia del cumplimiento o incumplimiento de las competencias que tienen los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

2.1.1.2 Derechos de la naturaleza

En una investigación importante realizada por Cunalata, (2018, pp.10-100) denominado “La proporcionalidad de la pena en delitos de piromanía y los derechos

de la naturaleza”, que con un enfoque de estudio cualitativo-cuantitativo por el análisis situacional y las causales de los delitos de piromanía; con una investigación de campo, bibliográfica, descriptiva y correlacional. En la cual concluye que la mayor parte de la población ecuatoriana no conoce que la naturaleza o pacha mama tiene una serie de derechos que fueron promulgados en la Constitución de la República del 2008; que no existe una debida proporcionalidad en las sanciones establecidas en el Código Orgánico Integral Penal que afectan a la naturaleza, que la mayor parte de las personas encuestadas no conocen que existen otras leyes que protegen a la madre naturaleza o pacha mama, y que erradicar los delitos contra la madre naturaleza resultaría imposible.

Por otra parte, cabe considerar que Sandoval, (2016,pp.15-110) en su investigación con el tema “Gestión Ambiental y aplicabilidad de los derechos de la naturaleza en la parroquia San José de Poalo en el cantón Pillaro”. El enfoque utilizado es crítico propositivo, con carácter cuali-cuantitativo; con una investigación de campo, bibliográfica documental. Luego de un análisis concluye que la mayoría de la población no conoce sobre gestión ambiental, apenas el 25 % conoce el tema, es decir que la gestión ambiental necesita tener mayor difusión. Los proyectos en materia ambiental que ha realizado la Junta Parroquial de San José de Poaló, apenas el 15% de la población manifestó conocer sobre la creación de la Asociación El Tambo en cuanto a evitar el crecimiento de la frontera agrícola hacia el páramo y la Asociación de Trabajadores Agrícolas de Rumicucho. La mayoría de las personas no conocen los derechos de la naturaleza, los mismos que se encuentran tipificados en la Constitución del año 2008, e incluso los encuestados manifestaron que recibieron poca información sobre este tema.

2.1.2. Marco Conceptual:

2.1.2.1. Variable independiente: Responsabilidad social y ambiental

2.1.2.1.1. Historia de la responsabilidad social

En este contexto Urán y Grau, (2016, pp.27-29) sostienen que la responsabilidad social comenzó a tener relevancia en los años ochenta del siglo pasado, debido al incremento de la práctica en la producción de bienes y servicios tomando en cuenta el desarrollo económico y la preocupación de desastres medioambientales como los de

Bhopal en 1984, Chernóbil en 1986, Exxon Valdez en 1989, Informe Brundtland en 1987, y la Cumbre de Rio en 1992.

Mientras que Navarro (2012, pp.59-60) indica que la Responsabilidad Social Corporativa, comienza desde los propios orígenes de las empresas en el siglo XIX, donde se demostró que la producción puede resultar eficiente y al mismo tiempo responsable; en 1820 apareció la norma de la cooperación y el apoyo mutuo, y así hasta llegar a los años 50 se desarrolla en Estados Unidos el pensamiento de la Responsabilidad Social Empresarial basado en el principio de una adecuada repartición de recursos.

La Responsabilidad Social Empresarial tiene fases la inicial ocurrió en el siglo XIX, y a mitad del siglo XX, donde las empresas proporcionaban soluciones a sus problemas sociales, la cual surge cuando las empresas deciden participar voluntariamente con responsabilidad para brindar un bienestar a la sociedad, otra se ubica en el siglo XX donde el sector privado toma conciencia de los daños que provoca y decide solucionarlos, y la última es cuando los Gobiernos deciden crear normas para sensibilizar a las empresas.

En este mismo contexto Almagro, y otros, (2009, pp.31-32) indican que el 2007 las Naciones Unidas en la cumbre del Pacto Mundial en Ginebra se trató la capacidad que tienen las empresas para realizar cambios mediante decisiones voluntarias se implementó procesos de autorregulación, y se mencionó que la Responsabilidad Social Empresarial son procesos de cambio económico, social y medioambiental con nuevas normativas y regulaciones decididas por los Estados obteniendo resultados positivos.

Fundamentalmente Halal, (2000, pp.55) afirma que la Responsabilidad Social Empresarial ha ido evolucionando en función de la naturaleza y el crecimiento de las empresas, porque se parte de la generación de lucro y uso de los recursos para luego enfocarse en reducir los impactos negativos de sus actividades y en lo posterior ir aumentando los impactos positivos.

En la actualidad Ecuador cuenta con un Consorcio Ecuatoriano de Responsabilidad Social Empresarial (CERES) además de contar con un manual sobre el Estado de Responsabilidad Social en Ecuador, que tiene el propósito de apoyar a las personas

para que se integren y cumplan este mecanismo implementen nuevas estrategias y generen sustentabilidad y sostenibilidad empresarial.

2.1.2.1.2. Debate Teórico acerca de la responsabilidad social empresarial

Dentro de este marco, los autores que sostienen que la Responsabilidad Social Empresarial (RSE) tiene relación con el medio ambiente donde Uran y Grau, (2016, pp.89-90) afirman que la sociedad debe ser garantista de la justicia donde las actividades de las empresas tiendan logros efectivos y reales respetando los derechos humanos, garantizando los derechos laborales básicos, tutela medioambiental, es decir ejercer una actividad económica preocupándose por los problemas sociales y medioambientales.

En relación a esta implicaciones Almagro, (2010, p.149) indica que la Responsabilidad Social envuelve que las actuaciones medioambientales son tomadas de ejemplo en todas las ciudades donde se debería investigar el desarrollo e innovación del medio ambiente, integrar una variable ambiental en otras políticas, mejorar la legislación y su aplicación, que el mercado trabaje para mejorar el medio ambiente, capacitar a la ciudadanía, buscar cooperación ambiental a nivel internacional.

En efecto Fernández, (2013, p.17) menciona que a las pequeñas y medianas empresas les hace falta recursos humanos y económicos para cumplir con la Responsabilidad Social Empresarial que les corresponde, ya que su conceptualización es que voluntariamente ellas desean contribuir para lograr una sociedad mejor y un medio ambiente más limpio, para obtener prosperidad económica.

Sucede pues, que los autores que aseveran que la Responsabilidad Social Empresarial (RSE) tiene relación con la ética como Rebeil, (2012, pp.135-136) afirma que la RSE es una tendencia creciente en el mundo, cada país adopta o desarrolla este tema a su manera, imprime matices culturales en la comunicación que permite conocer las estrategias relacionales, sus mensajes y acciones, que es la práctica diaria de lo que dicen, observan y lo que hacen bajo el principio de la ética.

Por consiguiente Navarro, (2012, p.45) indica que las organizaciones deben actuar justamente de manera prudente pensando siempre en las consecuencias que sus acciones pueden provocar, debe cumplirse legalmente pero la aplicación de la ética en

las empresas es voluntaria, ya que hablamos de normas y valores que la empresa tiene que una vez que lo tenga únicamente puede ser obligada internamente.

Por lo que Bruno, (2007, pp.4-20) sustenta que la Responsabilidad Social es simplemente responsabilizarnos de nuestras acciones, y responsabilizarnos de la influencia que esta causa en los demás, que generan dos consecuencias algo positivo y algo negativo, lo positivo es actuar de manera ética y lo negativo actuar con ignorancia con la única finalidad de causar daño, a este respecto encontramos dos tipos la Responsabilidad Social Empresarial y la Responsabilidad Social Ambiental.

2.1.2.1.3. Definición de la responsabilidad social

En relación a las implicaciones anteriores se identificaron dos tendencias la primera la Responsabilidad Social Empresarial y su relación con el medio ambiente y la segunda la Responsabilidad Social Empresarial y su relación con la ética, razón por la cual para la definición de la Responsabilidad Social Empresarial se acoge las afirmaciones que indican la relación con medio ambiente donde Cajiga, (2015, p.2) evidencia que la Responsabilidad Social Empresarial (RCE) es una nueva forma de gestión y hacer negocios a corto o largo plazo, donde las empresas pequeñas o grandes buscan realizar sus operaciones y funcionamiento de manera sustentable en lo económico, social, y, ambiental su objetivo principal es respetar a las personas, la comunidad, y de manera prioritaria se enmarca a la preservación del medio ambiente.

Dicho de otro modo Martínez, (2011, p.27) mantiene que se debería respetar los valores éticos de la responsabilidad social ambiental que son el respeto de las personas, justicia en el mercado globalizado, solidaridad buscando el bienestar social, responsabilidad en el trabajo por el desarrollo sostenible, y honestidad en la comunicación e integración de la cultura organizacional que van de la mano al fiel cumplimiento de obligaciones legales para tener una responsabilidad medioambiental con políticas claras, alcanzables donde se establezca la preservación de los recursos naturales.

2.1.2.1.4. Caracterización de la responsabilidad social

A este respecto la caracterización y situación actual de la Responsabilidad Social Empresarial en el Ecuador según Guerrero y otros (2017, p.6) sostienen que las

empresas estatales ecuatorianas garantizan los derechos de los trabajadores por ley, la protección del medio ambiente esto es necesario para el desarrollo de la comunidad, para lo cual en estos últimos diez años se ha insertado varios proyectos para fortalecer la economía, y el cuidado del medio ambiente.

Mientras que Almagro y otros (2010, p.150) afirman que los municipios son los actores claves de la sostenibilidad ambiental porque cuentan con una planificación urbanística municipal, donde se pone al medio ambiente a los servicios de las personas y esto mejora la calidad ambiental de los ejes urbanos para poder preservar la calidad de vida de las personas y la gestión de las empresas.

Finalmente los aspectos que Raufflet, (2012, pp.30-32) indica que las empresas deben cumplir con la responsabilidad económica, actuación en el marco legal, respecto de las normas éticas locales, y por último proveer de recursos discrecionales a partir de sus operaciones, al cumplir todos estos aspectos se logra un bienestar de los empleados, respecto al medio ambiente, respeto de la cultura y sus tradiciones, respeto a las limitaciones legales.

2.1.2.2. Variable dependiente: Derechos de la naturaleza

2.1.2.2.1. Historia de los derechos de la naturaleza

Rodríguez, (2006, pp.80-82) a mitad del siglo XX aparecieron varios instrumentos internacionales más destacados que se preocuparon por la naturaleza en 1948 la Unión Mundial para la Conservación de la Naturaleza (UICN), en 1949 la Conferencia para la Conservación y Utilización de los Recursos, en 1958 el Convenio de Ginebra sobre el Derecho del Mar, y en 1959 el Tratado Antártico. Desde otro punto de vista Acosta, (2011 pp.8-9) indica que los derechos de la naturaleza aparecen hace más de 500 años en distintas formas en el colonialismo, luego pasan 60 años en el neocolonialismo o desarrollo, y de 10 a 20 años en la globalización, es así como se demuestra que las colonias utilizaron los minerales, el agua, la biodiversidad para convertirlos materias primas o fuente de energía de una industria, los efectos que provocaron sus acciones es causar daños a la naturaleza. Por consiguiente Rodríguez, (1972, pp.382-385) indica que en 1972 se da la primera conferencia que trata sobre problemas ambientales a nivel mundial y esta denominada Conferencia de Estocolmo sobre el medio ambiente humano fue una de las grandes conferencias de las Naciones Unidas, cuyo objetivo

principal fue sensibilizar a los grandes líderes mundiales sobre la magnitud de los cuidados ambientales con el fin de que se instituyan políticas y principios para erradicarlos.

En la Declaración Universal de los Derechos Humanos, (DUDH, 1948, Art. XII) establece que los ciudadanos tenemos derechos económicos, culturales y ambientales, esto quiere decir tener un ambiente sano, que se repare parcial o totalmente el deterioro del medio ambiente, que impacte en la salud o la calidad de vida de las personas en base al principio de precaución, políticas de prevención de contaminación y finalmente poner en práctica cada una de las acciones necesarias.

Para que en el Ecuador exista la protección de la naturaleza Acosta, (2009, pp.119-120) indica que por primera vez en la historia universal la Constitución del Ecuador establece que la naturaleza tiene derechos y se estableció para que se respete íntegramente su existencia, además de tomar en cuenta que toda persona comunidad pueblo o nacionalidad para exigir el cumplimiento de estos derechos y esto se hace para precautelar su existencia, mantenimiento y regeneración de los ciclos vitales tomando en cuenta sus funciones, y el proceso de evolución.

En este mismo contexto la Constitución de la República del Ecuador (Cont., 2008, art 11 y 325) se encuentra establecido que todos los derechos se podrán promover y exigir de manera individual o colectiva ante las autoridades competentes para la construcción de la ciudadanía ecológica, donde los principios ambientales se aplicarán de forma transversal y serán de estricto cumplimiento todas las autoridades establecerán lo más favorable para la protección de la naturaleza.

2.1.2.2.2. Debate Teórico de los derechos de la naturaleza

Los derechos de la naturaleza enfoque en la protección para la Alianza Global por los Derechos de la Naturaleza (2017, p.3) indica que cuando existen conflictos entre los Derechos Humanos y los Derechos de la Naturaleza la autoridad buscara equilibrarlos, ya que al proteger a la naturaleza se proporciona un sistema sano y limpio para los seres humanos, sin anteponer sus intereses propios sino más bien el precautelar los derechos y los intereses de los ecosistemas para que puedan satisfacerse cada una de sus necesidades.

En referencia a lo anteriormente señalado Fuente alba, (2016, p.55) indica que la gestión ambiental en las organizaciones es el medio por el cual se valida y cumple las políticas impuestas con el objeto de conseguir alcanzar las metas fijadas, dando respuesta a las mencionadas normas, y analizando cada uno de los riesgos ambientales sin olvidar la planificación, ejecución y control.

En este contexto Acebal, (2010, p.48) indica que la conciencia ambiental son las vivencias, conocimientos y experiencias que las personas utilizan activamente en su relación con el medio ambiente, contribuyendo a una formación integral su educación en todos los niveles creando acciones que conlleven a practicar una responsabilidad social ambiental, y sobre todo a proteger los recursos naturales de las futuras generaciones.

Otro contexto señalado es el de las normas y leyes donde Ruiz, (2001, pp.113-117) afirma que existen procesos políticos y legislativos que crean normas y políticas sobre la protección y conservación de los recursos genéticos que si se lo hiciera sin restricciones produciría resultados negativos, que en algunos países sobreestiman el beneficio económico y deben hacer esfuerzos para conservar la diversidad biológica.

Tratando de profundizar la Constitución, (2008, art.395) para proteger a la naturaleza el Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo que pueda limitarse en el ejercicio del derecho al medio ambiente, en tal virtud de establecer el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales a los ciclos vitales, procesos y estructuras del ecosistema del cual es parte el respectivo recurso natural su cumplimiento será obligatorio.

A su vez Rico, (2011, pp.13-14) sostiene que existen legislaciones donde los servicios de la biodiversidad son la base para la producción y suministros de bienes y servicios que son utilizados por la sociedad para realizar sus actividades más relevantes, los ecosistemas se van deteriorando paulatinamente los sectores fundamentales como los de la agricultura, la ganadería, se encuentren totalmente protegidos y se cumplan a cabalidad la norma vigente.

2.1.2.2.3. Definición de los derechos de la naturaleza

Los derechos de la naturaleza como lo indica (Derecho Ecuador, 2020), desde el punto de vista jurídico es el reconocimiento constitucional de la personería jurídica de la naturaleza, el bien viviente incluidos los animales y en sí a la naturaleza. Cuyo objetivo es ir más allá del constitucionalismo clásico basado en el contrato social, es forjar un contrato natural que sea recíproco a los seres humanos con la tierra.

En este mismo contexto (Ecología Política, 2020), indica que los derechos de la naturaleza es el resultado de luchas históricas de los movimientos sociales para solucionar la crisis ambiental, esta crisis no es más que los procesos globales de destrucción de la naturaleza que ha ido poniendo en riesgo la existencia de la vida.

2.1.2.2.4. Caracterización de los derechos de la naturaleza

A este respecto escojo el marco de leyes y normas es por eso, que Ruiz, (pp.126-129) sostiene que las naciones al implementar estrategias políticas nacionales deben establecer acciones específicas y normas flexibles, para la conservación de un recurso de manera sostenible con el fin de obtener beneficios económicos, la preservación de los recursos que sean controlados por una institución, porque debe existir una confianza mutua y colaboración para poder obtener el máximo beneficio de la naturaleza pero protegiéndola.

Tal es el caso que en el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos (1988, art.1) sustenta que derecho del medio ambiente insta límites en las gestiones estatales, sin alterar e infringir las condiciones de su titular es decir que por ningún motivo el Estado podrá afectar el derecho humano más bien su obligación es permitirle el disfrute pleno del derecho al medio ambiente mediante el requerimiento que cumpla la norma.

Referente a lo mencionado Gudynas, (2011, p.242-244) indica que los derechos de la naturaleza se los debería reconocer solo en los países industrializados, pero como a la naturaleza o Pachamama se la debe proteger de manera independiente y constante, porque esta es titular y posee muchos derechos reconocidos por varias leyes, se debe tener en cuenta cualquier efecto que pueda producir el ser humano al desarrollar sus actividades económicas o sociales.

Ahora bien las características de la protección de la naturaleza como señala Alexi, (1993, pp.422-426) que existe el derecho ambiental como algo fundamental, las disposiciones existentes hacen que el Estado intervenga en los asuntos del medio ambiente, ya que el deberá defenderlo cuando cualquier persona vaya a destruir la naturaleza deberá protegerlo, y la aplicación de los procedimientos relevantes aplica el debido procedimiento y finalmente cuando toma medidas factibles para mejorar el ambiente aplica el derecho de prestaciones de hecho.

Dentro de esta perspectiva Simón, (2013, p.16) sostiene que la preocupación actual es la protección de la naturaleza bajo un parámetro jurídico ya que es sujeta de derechos, cambiando el modelo de desarrollo con la implementación de eficaces leyes que frene todo tipo de agresiones y depredaciones que constantemente sufre por parte del ser humano que se cree dueño de todo lo que le rodea en la tierra.

Cabe considerar por otra parte que Pérez, (2008, p.81) indica que el derecho ambiental se concibe como el conjunto de doctrinas normas que bajo principios jurídicos que ordenan todas las actividades del Estado y de los particulares, teniendo un compromiso para la conservación y aprovechamiento sustentable de la biodiversidad y sus recursos para generar un desarrollo sostenible y sustentable bajo el principio de responsabilidad.

2.1.3. Marco legal

2.1.3.1. Marco Legal Internacional

2.1.3.1.1. Convenios y Tratados internacionales

Tratados internacionales sobre Responsabilidad social

El principio constitucional de responsabilidad social cuenta con declaraciones, normas y estándares a nivel internacional, que han sido reconocidos y ratificados por el Ecuador que debe servir de base para la creación de una política pública presentada y aprobada por el GADMA siendo estas las siguientes:

Pacto Global de las Naciones Unidas

El principio de Responsabilidad Social Empresarial fue promovido el momento en el que el Ecuador aceptó ser miembro del (Pacto Mundial, 2015), donde se sostiene que las empresas deben mantener un enfoque preventivo que favorezca al medio ambiente;

fomentando iniciativas con responsabilidad ambiental aunque se desarrolle y difunda nueva tecnología esta debe ser muy respetuosa con el medioambiente.

En este mismo contexto en el Pacto Mundial de las Naciones en los principios 7 y 9, específicamente manifiesta que las empresas deberán mantener un enfoque preventivo que favorezca al medio ambiente, adoptando iniciativas que promuevan mayor responsabilidad ambiental y favorecer el desarrollo y la difusión de las tecnologías respetuosas con el medio ambiente.

Declaración Universal de los Derechos Humanos de Naciones Unidas

La Declaración de los Derechos Humanos (Naciones Unidas, s.f.) aprobada en 1948 en Paris, tiene 30 artículos donde Ecuador es uno de los países firmantes e indica que toda persona tiene derechos y libertades proclamados en esa declaración sin distinción de raza, color, sexo, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición; pero sobre todo a que todos son iguales ante la ley.

Declaración de Río sobre Medio Ambiente y el Desarrollo

Con este mecanismo de alianza mundial firmado por la (Organización de las Naciones Unidas , 1972), marca un antecedente en temas ambientales y de sostenibilidad que se encuentran plasmados en 27 principios, en nuestro caso indica que los estados y sus ciudadanos deben asumir acciones que prevengan y contrarresten los impactos negativos generados al medioambiente, porque los seres humanos tienen derecho a una vida saludable y en armonía con la naturaleza.

En los principios de esta declaración se afirma que el desarrollo debe responder equitativamente a las necesidades de desarrollo y ambientales para las generaciones presentes y futuras; a fin de alcanzar un desarrollo sostenible protegiendo al medio ambiente sin que este aspecto sea considerado de manera aislada, tomando en cuenta los intereses y necesidades de todos los países, además de restablecer la salud y la integridad de los ecosistemas de la tierra.

Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales

En el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales emitido por las (Naciones Unidas Derechos Humanos, 1966) afirma que los pueblos establecen libremente su condición política para proveer su desarrollo económico, social y cultural, disponiendo libremente de sus riquezas y recursos naturales. Para la efectividad de los derechos reconocidos se podrá adoptar medidas legislativas con una medida que sea compatible con la naturaleza.

Declaración sobre el Derecho al Desarrollo

En virtud a lo señalado en la Declaración sobre el Derecho al Desarrollo, (1986, art.1-2) establece que los Estados tienen el deber de cooperar mutuamente para lograr el desarrollo, enmarcado a un orden económico en cooperación con todos los estados fomentando la observancia respetando los derechos humanos y libertades fundamentales, a contribuir de ese desarrollo y a disfrutar de él haciendo énfasis al derecho a la plena soberanía sobre todas sus riquezas y recursos naturales.

Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

Un organismo internacional que promueve políticas para mejorar el bienestar social y económico de todos los pueblos del mundo es la OCDE (El Universo, 2019), que no simplemente trata asuntos económicos sino trata de asuntos de buen gobierno y políticas públicas, porque cuenta con un departamento de administración pública y desarrollo territorial y uno de medio ambiente que se enmarca a uno de nuestras variantes que como persona jurídica la municipalidad de Ambato debe cumplir.

Tratado de la Asociación Europea de Libre Comercio

El principio de Responsabilidad Social en el Tratado de la Asociación Europea de Libre Comercio (El Comercio, 2018), sustenta que las partes promoverán la responsabilidad social corporativa, así como la cooperación entre empresa, intercambiando servicios, bienes y tecnologías que contribuyan al desarrollo sostenible y protección al medio ambiente.

Al respecto algo muy importante que debemos aplicar es la ISO2600 que es una norma internacional de Responsabilidad Social Empresarial utilizada por las empresas

públicas o privadas de los países desarrollados o en desarrollo, análisis de las prácticas laborales, el medio ambiente, los asuntos de los consumidores y el desarrollo sostenible.

Tratados Internacionales sobre Derechos de la naturaleza

Ecuador forma parte de algunos tratados y acuerdos internacionales para precautelar en general todos los derechos de la naturaleza, en orden cronológico de suscripción citaremos los siguientes:

La Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES)

Este tratado fue suscripto en 1975 cuyo objetivo es velar por el comercio internacional de especímenes de animales y plantas silvestres para que su supervivencia no constituya una amenaza. De esta convención forman parte 32 países, los cuáles emiten informes periódicos y anuales acerca del comercio de las especies; y un informe bienal de las medidas legislativas, reglamentarias y administrativas para cumplir las disposiciones cuyas ediciones son publicadas y distribuidas (Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe, 2020).

Convención de Viena para la protección de la capa de ozono

Es de mucha importancia el (Covenio de Viena para la protección de la Capa de Ozono, 2020) ratificado por 33 países de América Latina y el Caribe, se encuentra vigente desde el año de 1988, cuyo objetivo es la de alentar y promover la cooperación de los países a través de observaciones sistemáticas, investigaciones e intercambios de información sobre el impacto de las actividades humanas en la capa de ozono y se pueda adoptar medidas legislativas o administrativas.

Protocolo de Montreal

Es un convenio relativo a las sustancias agotadoras de la capa de ozono según (Ecologistas en acción, 2020) sostiene, que este fue diseñado para reducir la producción y consumo de sustancias que agotan la capa de ozono, contribuye a los esfuerzos mundiales contra el cambio climático, también elimina los potentes gases de efecto invernadero.

CDB

Este convenio importante que indica las (Naciones Unidas, 2020) que manifiesta que son 33 países de América Latina y el Caribe, adoptado desde 1992 que pretende la conservación de la diversidad biológica mediante el uso sostenible de sus componentes con la participación justa y equitativa en la utilización de los recursos genéticos, hace énfasis a la participación de la mujer en la conservación y utilización sostenible de la diversidad biológica.

CMNUCC

Uno de los principios importantes es la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe, 2020) que sostiene, es un convenio ratificado por 33 países de América Latina y el Caribe, entra en vigor en el año de 1994, su objetivo es la de lograr estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropológicas peligrosas en el sistema climático.

Convenio de Basilea

El Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación (Ecu Red, 2020) indica que entra en vigor desde 1992, el mismo que busca proteger la salud de las personas y medio ambiente frente a los efectos perjudiciales de los desechos peligrosos, los principios establecidos son el tránsito transfronterizo de los desechos peligrosos deben ser reducido al máximo; estos desechos deben ser reducidos y minimizados en su fuente, y, que la fuente de generación debe tratarlos y disponerlos.

UNCCD

La Convención Internacional de Lucha Contra la Desertificación en los países afectados por la Sequía Grave o Desertificación en Particular en África (SINIA, 2020), es un tratado ratificado por 33 países de América Latina y el Caribe, vigente desde 1996, y este se enfoca específicamente a zonas áridas, semiáridas y sub-húmedas y secas, que donde más se encuentran ecosistemas vulnerables; garantiza la participación de hombres y mujeres en los programas de lucha contra la desertificación y mitigación de los efectos de la sequía.

Protocolo de Kyoto

El Protocolo de Kyoto de la Convención de las Naciones Unidas sobre el cambio climático el (Ministerio de Ambiente, 2020) sostiene, que entro en vigencia en el 2005, una de sus metas es la reducción de gases de efecto invernadero para los países industrializados, quienes deben actuar bajo el principio de responsabilidad común y diferenciados porque son los que provocan esta contaminación; este protocolo ha logrado que los gobiernos creen leyes y políticas para cumplir sus compromisos.

Protocolo de Cartagena

Es importante este protocolo así lo indica (Derecho Ecuador , 2020) que entro en vigencia en el 2003, busca proteger la diversidad biológica a través de la administración de los movimientos entre los países de organismos vivos modificados, así mismo que cuenten con la información necesaria para tomar decisiones acerca de la importación de organismos vivos modificados a sus territorios. Los estados procuran establecer y mantener medios para regular, administrar o controlar los riesgos derivados de la utilización y liberación de los organismos vivos modificados de la utilización de la biotecnología.

CMS

El Ecuador forma parte de este Convención sobre la conservación de las Especies Migratorias de Animales Silvestres, está vigente desde 1983 el cual obliga a todos los países miembros que tomen acciones acertadas del área de distribución de muchas especies migratorias, que se encuentran en peligro de extinción creando acuerdos globales y regionales (Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe, 2020).

Convenio de Rotterdam

En el aspecto de responsabilidad para proteger la salud y el ambiente (UNEP, 2020), indica que el objetivo de este convenio es el de promover la responsabilidad compartida y los esfuerzos conjuntos entre las partes acerca del comercio internacional de ciertos productos químicos peligrosos, para precautelar la salud humana y la del ambiente frente a posibles daños.

Tratado sobre los Recursos Fitogenéticos

En el aspecto de seguridad alimentaria y agricultura sostenible el (FAO, 2020) indica que este tratado fue adoptado en el 2001, su objetivo es la conservación y utilización sostenible de los recursos fitogénicos para la alimentación y agricultura siendo está más segura y sostenible.

Convenio de Estocolmo

En referencia a los contaminantes orgánicos persistentes (Ambiente Data, 2020) manifiesta que el Convenio de Estocolmo es un convenio ambiental internacional que busca crear medidas que conlleven a eliminar y reducir la fabricación, comercio y liberación de contaminantes orgánicos persistentes, los Estados partes tienen acceso a la información, la sensibilización de los planes de aplicación.

Convenio de Minamata

Este convenio se encuentra vigente desde el 2017 el (Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe, 2020) indica que el objetivo de este tratado es proteger la salud humana y el medio ambiente de las emisiones y liberaciones antropógenas de mercurio y compuestos de mercurio.

Acuerdo de París

Para combatir los cambios climáticos las (United Nations Climate Change, 2020), los países que forman parte deben reforzar la respuesta mundial a la amenaza del cambio climático, y que la temperatura global se mantenga por debajo de los 2 ° C tener mayor transparencia de la acción y el apoyo a través de un marco de transparencia más sólido, cada cinco años realizan un balance de los esfuerzos colectivos y del cumplimiento del objetivo para el que fue creado.

Protocolo de Nagoya

Un acuerdo complementario al Convenio sobre la Biodiversidad Biológica indica (El Comercio, 2020) que Ecuador ya forma parte a partir del 2017, cuyo objetivo es la participación justa y equitativa de los beneficios derivados de la utilización de recursos genéticos, teniendo una base sólida de certeza y transparencia jurídica para los proveedores y usuarios de estos recursos.

2.1.3.1.2. Derecho Comparado

El presente trabajo de investigación se puede realizar un análisis de la aplicación del principio constitucional de responsabilidad social y ambiental en toda América Latina, en la presente investigación se lo comparará con Argentina, México, y, Brasil.

México

Con referencia Rebeil, (pp.136-154) afirma que la Responsabilidad Social en México es nueva la investigación de Perdiguero y Darwkins realizadas en el 2003 y 2004, indicó que las 25 empresas más importantes se han inclinado por esta nueva tendencia. Datos del INEGI, indicó que cuenta con 105 millones de habitantes de las cuales el 60% pertenecen a la clase baja mientras que el 40% controlan el dinero es decir a la mayoría no le alcanza ni siquiera para cubrir sus necesidades básicas, 3.3 millones de niños trabajan, y en otro contexto existen altos índices de corrupción, baja credibilidad en el gobierno y la carencia de infraestructura legal para la RSC.

La cultura empresarial mexicana se caracterizan por que las empresas son centralistas es decir predominan el liderazgo autocrático y el paternalismo, existe un alto índice de indecisión en las reglas, no existe el individualismo ya que se comprometen con la empresa para tener una relación y seguridad laboral, y como no podía faltar un alto índice de masculinidad es de cultura propia.

En México apenas el 45% de las empresas cuentan con un Código de ética ya que las disposiciones legales lo exigen, esto también les permite a que realicen sus cotizaciones en la bolsa de valor, el 27 % sobresalen con programas de educación, salud y cultura otras más bien se dedican a realizar donaciones pensando que de esta manera cumplen algún programa establecido de Responsabilidad Social Corporativa.

Siguiendo este contexto las empresas que se vinculan con la explotación de recursos naturales como las mineras, electricidad, cemento, petróleo y aquellas que son del área de alimentos y bebidas no neutralizan aun los efectos que producen sus operaciones en el medio ambiente, son socialmente responsables por obligación ya que cumplen lo hacen también para estar exentas de multas, tener créditos y reconocimiento.

Mientras Camacho, (2015, pp. 6-8) indica que la Ley Federal de Trabajo (2012, pp.) art. 16 establece que la empresa es la encargada de producir bienes y servicios art. 15

la empresa contratante debe cerciorarse si la empresa contratista cumplen con las disposiciones de seguridad, salud medio ambiente. En la actualidad cuenta con el Centro Mexicano para la Filantropía (CEMEFI), que es una asociación civil sin fines de lucro y sin filiación a ningún partido, raza o religión, es reconocido a nivel nacional e internacional por ser la pionera de la introducción del concepto de responsabilidad social empresarial calificándoles como Empresas Socialmente Responsables (ERS).

La Constitución de los Estados Unidos Mexicanos (1992, art.25) indica que al Estado le corresponde la rectoría del desarrollo Nacional para garantizar que sea integral y sustentable, con respecto a leyes ambientales tiene la Ley Federal de Prevención y Control de la Contaminación, la Ley Federal de Ambiente y la Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección al Medio Ambiente.

Brasil

Atendiendo estas consideraciones Rebeil, (2012, pp.195-209) sostiene que en Brasil la Responsabilidad Social aparece en 1920, con el termino de filantropía empresarial donde existió un modelo programado con una visión estratégico que permitía que la empresa se vaya involucrando con otros ámbitos, en la actualidad las empresas públicas y privadas tienen un ruptura total porque las primeras son del Estado y las segundas únicamente buscan lucrar.

Es también relevante que los Datos de Global Compact en el año 2005 indicaron que Brasil ocupa el mejor lugar en prácticas de Responsabilidad Social a comparación de Chile, Panamá y Perú porque logró desarrollar una conciencia ética de negocios sostenibles. En el 2006 una investigación determinó que de las 3110 empresas el 92% desarrollaron proyectos de acciones sociales para la comunidad, un dato importante es que el 87% de las empresas afirma que la Responsabilidad Social es parte de la visión estratégica de la toma de decisiones, mientras que el 61% divulga sus acciones sociales y favorecen a la creación de leyes que fomentan un incentivo fiscal y por último el 20% cuenta con un Código de Ética.

En el 2004 se indica que 442 empresas contestaron a los indicadores Ethos de Responsabilidad Social y en el 2005 se incrementaron 175 empresas más es decir a 617, el índice de Sostenibilidad Empresarial de la Bolsa de Valores del Estado ocupó el cuarto lugar.

Brasil cuenta con organizaciones donde las empresas socialmente responsables acuden como el Instituto Brasileiro de Analises Sociais e Economicas (IBASE), Instituciones académicas que desarrolla programas para incrementar la RSE, el Conselho Empresarial Brasileiro para o Desenvolvimento Sustentável que hace proyectos de dialogo con los actores, Grupos de Intitutos, Foundacoes e Empresas (GIFE), el Gobierno brasileño, y el Banco Brasileño de Desarrollo.

Las leyes que hablan de Responsabilidad Social en Brasil son la Constitución de Brasil que en su art. 3º, 1 que establece la difusión de la RSE es un camino para la solidaridad efectiva que se pueda percibir la competitividad y la reputación de la empresa creando un valor social. Se estableció políticas de RSE en la Conferencia RIO-1992 cuyo objetivo es determinar que reformas medioambientales en las empresas a corto, mediano y largo plazo para que se apliquen sus 27 principios llegando acuerdo como la Declaración de Rio sobre Medio Ambiente y Desarrollo, la Ley 21, la Convención Marco sobre el Cambio Climático, la Declaración de Principios sobre los bosques.

Argentina

En este marco Roits, (2004,pp.5-10) sostiene que la Responsabilidad Social en Argentina ha creado nuevas tendencias y oportunidades con una perspectiva a largo plazo el mismo que no solo construya un valor a los accionistas sino a todos los actores que de una u otra manera están en el área de RSE.

Se incorporaron temáticas sociales ligadas a la práctica de hacer negocios esto lo realizan las empresas que tienen mayor prestigio es decir optar por una visión del negocio corporativo. En casi la totalidad de empresas en primer lugar la RSE se centra en la relación entre la empresa y la comunidad, en segundo lugar los stakeholder, gobierno, proveedores y consumidores.

El conjunto de valores organizacionales de la empresa conlleva a un desarrollo exitoso es decir sus valores y creencias permiten que día a día logren sus objetivos planteados, permitiendo crear vínculos duraderos para ampliar y diversificar las relaciones que fortalezcan la confianza para poder operar y comercializar sus productos.

País Elementos	Estado	Empresa	Retos	Sociedad Civil
Brasil	Se focaliza en el Medioambiente	Empresas más comprometidas con la RSE	Estimular prácticas de RSE	Cuentan con Un Foro Social mundial para el desarrollo
México	El sector privado incentivar el desarrollo	Voluntariedad y unilateralidad para la aplicación en la empresa	Fortalecer los instrumentos de prácticas de RSE	Beneficiados las empresas y la sociedad
Argentina	Intentan incentivar en el sector público la RSE	Importancia de la RSE, para superar la escasez de políticas	Información y capacitación, temas de agenda país	Exigentes líneas de atención al cliente y resguardo del medio ambiente
Ecuador	Actividades cumpliendo la responsabilidad social y ambiental	Políticas empresariales con RSE para el desarrollo económico	Legalidad y seguridad en el medio ambiente	Compromiso de los actores sociales que practican la RSE

Tabla No.1

Elaborado por: Paredes. F (2020)

2.1.3.2. Marco Legal Nacional

Las prácticas para correcta aplicación del principio constitucional de Responsabilidad Social en las empresas del Ecuador según lo manifiesta Lima, (2012, p.47) tiene un marco legal nacional que orienta en la prácticas de son la Constitución de la República del Ecuador, la Ley Orgánica de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, la Ley Orgánica de Empresas Públicas, la Ley Orgánica de

Economía Popular y Solidaria, Código de la Producción, Comercio e Inversión, la Ley de Gestión Ambiental, la Ley de Hidrocarburos, la Ley de Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, la Ordenanza Municipal de Quito, No.333 y el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021.

2.1.3.2.1. Constitución de la República del Ecuador

Como lo indica la Constitución de la República (2008, art.1) el Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrática, soberano; organizada en forma de república y se gobierna de manera descentralizada esto es aplicado en la municipalidad de Ambato, que por ser una institución pública su función y poder se encuentra fuera del gobierno nacional. Los recursos naturales no renovables del territorio del Estado pertenecen a su patrimonio inalienable, irrenunciable e imprescriptible, priorizando la responsabilidad de conservar la naturaleza.

La población tiene derecho a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir *sumak kawsay* así lo indica la (CRE., 2008, art.14) además que se declara de interés público, la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados.

El mismo cuerpo constitucional en su artículo 53 dispone que las empresas instituciones y organismos que prestan servicios públicos deberán incorporar sistemas de medición de satisfacción de las personas usuarias y consumidoras, la municipalidad de Ambato el momento de ejecutar una obra o prestar un servicio no cuenta con un sistema de medición de satisfacción sino únicamente recibe la facturación de contribución de mejoras.

La Responsabilidad Social la encontramos en los Derechos de Libertad de la (CRE., 2008. art.66 num.15) que establece el derecho a desarrollar actividades comerciales sean estas de manera individual o colectiva, conforme a los principios de responsabilidad social y ambiental en este contexto se puede comercializar bienes y servicios con responsabilidad social empresarial precautelando el bienestar social y del medio ambiente.

Realizar actividades económicas es comercializar cualquier tipo de bienes y servicios, respetando todo tipo de normas para que la colectividad y el medio ambiente permanezcan totalmente protegidos sin alterar su naturaleza ni infringir los convenios internacionales.

Con respecto a la participación de gobierno la (CRE., 2008, art.100) manifiesta que en todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que deben acatar los principios democráticos. Pueden elaborar planes y políticas nacionales, locales además de elaborar los presupuestos participativos.

Por consiguiente la (CRE., 2018. art.278) establece que para la consecución del buen vivir, a las personas y las colectividades les corresponde la planificación del desarrollo nacional y local en todos sus niveles, pero sobre todo se puede producir, intercambiar y consumir bienes y servicios con responsabilidad social y ambiental.

El ser humano es reconocido como sujeto y fin en el sistema económico lo indica la (CRE., 2008. art.283) donde debe existir una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, estado, mercado, priorizando una armonía con la naturaleza. El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria.

En lo que respecta a la Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato la (CRE., 2008. art.288) muestra que las compras públicas cumplirán los criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social, se priorizarán los productos y servicios nacionales, existe un portal de compras publicas que en la ejecución del plan de obras presentan sus ofertas y pliegos en el ámbito local la más adjudicada es Pladeco.

El Estado es el encargado de constituir empresas públicas para la gestión de sectores estratégicos, la prestación de servicios públicos como lo sostiene la (CRE., 2008. art.315) con un aprovechamiento sustentable de recursos naturales o de bienes públicos al igual que el desarrollo de otras actividades económicas. Las empresas públicas estarán bajo la regulación y el control específico de los organismos de control, conforme a la ley.

El orden jerárquico de las normas según la (CRE., 2008. art.425) es la Constitución; los tratados y convenios internacionales, las leyes orgánicas; las leyes ordinarias, las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas, los acuerdos y resoluciones y demás actos y resoluciones del poder público. Es viable que la Municipalidad de Ambato pueda crear una ordenanza de responsabilidad social y ambiental para precautelar los derechos de la naturaleza.

2.1.3.2.2. Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria

La Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria (LOEPS., 2008. art.4) al poder identificar a las organizaciones de la economía popular y solidaria, que son las que de manera directa construyen la economía nacional pudiendo ser públicas privadas y se sujetan a cumplir sus actividades bajo varios principios como el del compromiso con la comunidad, además de ser transparentes porque deben cumplir con su responsabilidad de rendir cuentas a la sociedad y asociados.

La búsqueda del buen vivir y del bien común sin prevalecer intereses individuales, la prelación del trabajo sobre el capital y de los intereses colectivos sobre los individuales, practicar el comercio justo y consumo ético y responsable, la equidad de género, el respeto a la identidad cultural, la autogestión, la responsabilidad social y ambiental que la variable principal de esta investigación.

Es por esta razón que la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria busca el desarrollo, la estabilidad solidez en definitiva el correcto funcionamiento de este sector. Por esto la, (LOEPS., 2008. art.83) en su segunda disposición general establece que las organizaciones sujetas a esta Ley incorporaran a sus informes de gestión, el balance social donde se pueda verificar sus principios y valores sociales, conservando su identidad, la incidencia en su desarrollo social, el impacto educativo, cultural pero sobre todo el ambiental.

2.1.3.2.3. Ley Orgánica de Empresas Públicas

Entre los principales principios que tienen los Gobiernos Autónomos Descentralizados como lo indica la (LOEP., 2009, art.3) es la de contribuir en forma sostenida al desarrollo humano y buen vivir de la población ecuatoriana; y propiciar la obligatoriedad de la prestación de servicios públicos con responsabilidad.

2.1.3.2.4. Código de la producción, comercio e inversiones

Para lograr un desarrollo sustentable el (2013, art.233) afirma que las personas naturales y jurídicas, deberán desarrollar todos sus procesos productivos conforme a los postulados del desarrollo sustentable en los términos constantes en la Constitución y en los convenios internacionales en los que el Ecuador forma parte.

2.1.3.2.5. Plan Nacional de Desarrollo

De este modo el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 del Ecuador (2017.ob.4.) sostiene que para alcanzar un modelo económico exitoso en el Ecuador es necesario que se vincule el sector, público privado, comunitario responsablemente para generar grandes oportunidades de crecimiento económico en un marco de sostenibilidad, reconociendo y generando oportunidades para todos los ciudadanos a través de la reducción de brechas sociales y económicas con la posibilidad de crecer en armonía con la naturaleza.

Por consiguiente, es importante mantener un sistema económico donde las personas puedan acceder a los recursos locales para convertirse en generadores de la riqueza nacional bajo la práctica de buenas políticas públicas que brinden a todos los ciudadanos la reducción de brechas sociales y económicas para desarrollarse libre y con una armonía con el medio ambiente.

La ciudadanía solicita que necesita que se fortalezca el sistema económico mediante acciones que permitan desarrollar empleo, estabilidad laboral y el disfrute pleno de los recursos naturales que genere un desarrollo sostenible solidario donde participen las pequeñas y medianas empresas de manera responsable, que tengan un comercio justo y competitivo para mejorar la calidad de vida de sus empleados, consumidores y el medio ambiente.

2.1.3.2.6. Código Orgánico del Ambiente

El Código Orgánico del Ambiente en su artículo 2 indica que las entidades, organismos y dependencias que comprenden el sector público, personas naturales y personas jurídicas son de cumplimiento obligatorio, además de cumplir con todas las disposiciones del mencionado Código en lo que respecta a la gestión ambiental.

En el artículo 6 acerca de los derechos de la naturaleza son reconocidos en la Constitución, que abarca el respe, estructura o integral de su existencia y el mantenimiento de regeneración de sus ciclos vitales, estructura, funciones y procesos evolutivos como la reestructuración.

En el artículo 10 de este código hace énfasis a la responsabilidad ambiental, el estado, las personas naturales y jurídicas, tendrán la obligación jurídica de responder por los daños o impactos ambientales que hayan causado, de conformidad con las normas y los principios ambientales establecidos en este Código.

En el Capítulo II de este marco legal encontramos las facultades ambientales de los Gobiernos Autónomos Descentralizados, en el cual en su artículo 25 indica que los Gobiernos Autónomos Descentralizados en todos sus niveles, ejercerán las competencias en materia ambiental asignadas de conformidad con la Constitución y la ley. Para efectos de esta acreditación deberán estar sujetos al control y seguimiento de la Autoridad Ambiental Nacional.

Las facultades de los Gobiernos Autónomos Descentralizados la encontramos en el la que sostiene que en el marco de sus competencias ambientales exclusivas y concurrentes corresponde a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, en concordancia con las normativas emitidas por los Gobiernos Autónomos Municipales y la autoridad ambiental nacional, y estas son:

“1.- Dictar la política pública ambiental local; 2.- Elaborar planes, programas y proyectos para la protección, manejo sostenible y restauración del recurso forestal y vida silvestre, así como la forestación y reforestación con fines de conservación; 3.- Promover la formación de viveros, huertos, semilleros, acopio, conservación y suministro de semillas certificadas; 4.- Prevenir y controlar incendios forestales que afectan a bosques y vegetación natural o plantaciones forestales; 5.- Prevenir y erradicar plagas y enfermedades que afectan a bosque y vegetación natural o plantaciones forestales; 6.- Elaborar planes, programas, y proyectos para los sistemas de recolección, transporte, tratamiento y disposición final de residuos o desechos sólidos. 7.- Generar normas y procedimientos para la gestión integral de los residuos y desechos para prevenirlos, aprovecharlos o eliminarlos según corresponda; 8.- Regular

y controlar el manejo responsable de la fauna y arbolado urbano; 9.- Generar normas y procedimientos para prevenir, evitar, reparar, controlar, y sancionar la contaminación y daños ambientales, una vez que el Gobierno Autónomo Descentralizado se haya acreditado ante el Sistema Único de manejo ambiental. 10.- Controlar el cumplimiento de los parámetros ambientales y la aplicación de las normas técnicas de los componentes agua, suelo, aire, y ruido; 11.- Controlar las autorizaciones administrativas otorgadas; 12.- Elaborar programas de asistencia técnica para suministros de plántulas; 13.- Desarrollar programas de difusión de y educación de cambio climático; 14.- Establecer y ejecutar sanciones por infracciones ambientales dentro de sus competencias” (COA., 2018, art.27).

2.1.3.2.7. Código Orgánico Administrativo

El Derecho fundamental a la buena administración pública indica que todas las personas son titulares del derecho a la buena administración pública, que se concreta en la aplicación de la Constitución, los instrumentos internacionales, la ley y este Código.

2.1.3.2.8. Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización

Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales, esto lo encontramos tipificado en el artículo 240.

2.1.3.3 Los Gobiernos Autónomos Descentralizados

2.1.3.3.1. Competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y su responsabilidad en temas ambientales

Los gobiernos autónomos descentralizados (CRE., 2008, art.238) gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, se regirán por los principios de solidaridad, subsidiaridad, equidad interterritorial; constituyen gobiernos autónomos descentralizados, las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los concejos provinciales.

Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales así lo indica la (CRE., 2008, art.240). En concordancia con lo establecido en la (CRE., 2008, art.264) que indica sobre las competencias exclusivas de los gobiernos municipales, en el ámbito de sus competencias y territorio.

Con respecto a las competencias de los municipios la (CRE., 2008, art.226) sustenta que las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley.

Una responsabilidad del Estado es la de garantizar la libertad de creación e investigación en el marco del respeto a la ética, la naturaleza, el ambiente, para alcanzar la consecución del buen vivir, al Sumak Kawsay; garantizando los derechos de las personas, las colectividades y la naturaleza. Es responsabilidad de las ecuatorianas y ecuatorianos respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenido.

Código Orgánico de Organización Territorial

Con respecto a la ambiente uno de los fines relevantes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados es la recuperación y conservación de la naturaleza y el mantenimiento de un ambiente sostenible y sustentable (COOTAD., 2010, art.4).

El cantón Ambato por tratarse de una circunscripción territorial cuenta con un Gobierno Autónomo Descentralizado para la promoción del desarrollo y la garantía del buen vivir, a través del ejercicio de sus competencias (COOTAD., 2010, art.28).

Esta normativa nacional denominada (COOTAD., 2010, art.29) indica que en el ejercicio de cada gobierno autónomo descentralizado se realizará a través de tres funciones integradas:

“a) De legislación, normativa y fiscalización

b) De ejecución y administración; y,

c) De participación ciudadana y control social.”

Para los Gobiernos Autónomos Descentralizados es imprescindible crear mecanismos para conservar la naturaleza, incluso aprovechando los beneficios que esta ofrece la cristalizar cada uno de sus proyectos obteniendo productos de sostenibilidad del ambiente y sobretodo que sean sustentables.

La naturaleza jurídica de los gobiernos autónomos descentralizados municipales al ser personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; legislación y fiscalización; y, ejecutiva previstas en este Código, para el ejercicio de las funciones y competencias que le corresponden (COOTAD., 2010, art.53).

La naturaleza dentro de los Gobiernos Autónomos Descentralizados es un elemento prioritario y esencial que es exigible el momento de aplicar las leyes y las normas; en la ejecución de planes, proyectos o crear nuevos mecanismos en el que interfiera la naturaleza y el ambiente. Ellos son los principales responsables de la protección de elementos como el agua, el suelo, áreas naturales entre otros.

Al respecto de las competencias exclusivas en relación a la protección del ambiente del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal en el que rotundamente establece:

Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal.- Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley; d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley; h) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines; j) Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley; k) Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas; l) Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y canteras; m) Gestionar los servicios de

prevención, protección, socorro y extinción de incendios (COOTAD., 2010, art.55).

2.1.3.3.2. La responsabilidad social y ambiental del GADMA

La información proporcionada por la Dirección de Planificación conforme al Informe de Implementación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial al 2019, elaborado por la Economista Alba Villacrés, Analista Económico de Planificación, revisado por la Arquitecta Mud. Claudia Balseca, Coordinadora de Planificación, aprobado por el Arquitecto Carlos Vayas, Director de Planificación, con fecha de corte abril (2019).

Aspecto Social

El GAD Municipalidad de Ambato en este aspecto cuenta con la Dirección de Desarrollo Social y Economía Solidaria, que se encarga de la atención de grupos de atención prioritaria hasta abril de 2019 cuenta 4 Centros Asistenciales y 3 proyectos:

No.	Nombre	Usuarios
1	Centro Inclusivo de Discapacidades “El Peral-Ambato Tierrita Linda”	841
2	Centro de Asistencia Municipal “Jesús de Nazaret”	202
3	Centro de Asistencia Municipal “Una Vida con Amor”	83
4	Centro de Asistencia Municipal “Centro Integral del Adulto Mayor”	76
5	Proyecto “Casa Familiar”	287
6	Proyecto de “Recuperación a Grupos de Atención Prioritaria”	500
7	Proyecto “Años Dorados con Amor”	218

Tabla No.2

Elaborado por: Paredes. F (2020)

El sector más vulnerable de la sociedad es la niñez, para ello el GADMA cuenta con Centros Comunitarios de Desarrollo Infantil los mismos que funcionan en los mercados municipales como el Modelo, Central, Simón Bolívar, Urbina y Colón. Estos

centros tienen capacidad para 70 niños cada uno y acogen a los infantes para que se desarrollen en un espacio adecuado y seguro (2014, pág. 81).

Presupuesto asignado en el área social año 2018

En los ámbitos públicos y privados las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de la libertad y quienes adolezcan enfermedades catastróficas o de alta complejidad, recibirán atención prioritaria y especializada así lo indica la Constitución de la República del Ecuador (2008, art. 35).

Para la aprobación del presupuesto anual del Gobierno Autónomo Descentralizado no se aprobará si en el mismo no se asigna, por lo menos del diez por ciento (10%) de sus ingresos no tributarios para el financiamiento de la planificación y ejecución de programas sociales para la atención a grupos de atención prioritaria esto lo indica el COOTAD (2010, art. 249).

Total Presupuesto Institucional Codificado	Gasto Corriente Planificado	Gasto Corriente Ejecutado	Gasto Inversión Planificado	Gasto Inversión Ejecutado	Porcentaje Ejecución Presupuest aria
\$188.763.418,50	\$44.546.561,38	\$38.701.920,40	\$128.995.380,54	\$51.655.021,66	52,38%

Tabla No.3

Elaborado por: Paredes. F (2020)

El reporte del presupuesto utilizado hasta diciembre del 2018, según lo programado accedió a la cantidad de \$901.107.80 de los cuales \$619.627,13 fueron devengados y en porcentajes de ejecución apenas logró el 69%, razón por la cual quedaron proyectos y programas pendientes de ejecutar (2019, pág. 61).

Identificación Grupo de Atención Prioritaria	Porcentaje que asigno el GADMA a los distintos grupos período 2018
Personas adultas mayores	16,81%
Niñas, niños y adolescentes	19,34%
Jóvenes	19,34%
Mujeres embarazadas	10,74%
Personas con discapacidad	12,47%

Movilidad humana	10,74%
Personas privadas de libertad	2,36%
Personas con enfermedades catastróficas	1,74%
Personas en situación de riesgo	2,36%
Víctimas de violencia doméstica y sexual	2,36%
Maltrato infantil	1,74%
TOTAL PRESUPUESTO ASIGNADO	100%

Tabla No.4

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Ordenanzas aprobadas por el GADMA en el ámbito social

- ✓ Ordenanza que regula el funcionamiento de los centros asistenciales municipales de los grupos de atención prioritaria.
- ✓ Ordenanza que norma el funcionamiento del centro integral del adulto mayor, su atención integral temporal, permanente y la reinserción familiar de adultos mayores en proceso de mendicidad y abandono.
- ✓ Ordenanza para la prevención, atención, vigilancia y seguimiento de la violencia de género, intrafamiliar e institucional en el cantón Ambato.
- ✓ Ordenanza para promover el emprendimiento, la inserción laboral y la participación activa de los jóvenes en el desarrollo del cantón Ambato.
- ✓ Ordenanza sobre discapacidades.

Otras políticas públicas del GADMA en el período 2018

Con la información del (2018, pág. 5), se instaló el Consejo consultivo para fortalecer este espacio como un organismo de consulta, observancia y promoción de derechos de los grupos de atención prioritaria; con el fin de garantizar el cumplimiento del mandato constitucional de la participación protagónica de la ciudadanía en la toma decisiones y gestión de los asuntos públicos.

Hubo el lanzamiento de la agenda para fortalecer la especialidad y especificidad de la propuesta de políticas públicas y líneas de acción para cada uno de los grupos de atención prioritaria.

Se aprobó en primer debate la Ordenanza Infantil y Adulto en la misma que se promociono y concientizó a la ciudadanía sobre la importancia de conocer sus derechos constitucionales que fundamentalmente son reconocidos.

La dirección encargada de los proyectos llevó a cabo la feria denominada “Yo pinto mis derechos”, donde se impulsó la participación ciudadana para la garantía y vigencia de los derechos humanos, mediante la red de jóvenes se realizan propuestas de programas para garantizar sus derechos mediante la creación de políticas, programas y recursos con la finalidad de fortalecer su participación e inclusión en diferentes ámbitos sociales.

En el año 2018 se instaló el Consejo Consultivo para socializar la reforma a la ordenanza de violencia de género en el cantón Ambato, en este contexto se creó la Escuela de formación para conformar la red de mujeres para impartir conocimientos de acceso a la justicia en temas de violencia de género, mediante la creación de programas, políticas, programas y recursos con la finalidad de fortalecer la participación e inclusión en diferentes ámbitos sociales así lo indica el (2018, pág. 5).

Respecto a las personas con discapacidad existe una ordenanza aprobada que busca trabajar en la previsión, tratamiento, rehabilitación, integración a las personas con discapacidad, física, mental o sensorial que requieran atención especializada y los ampare especialmente para el disfrute de los derechos que establece la normativa legal nacional e internacional y son atendidas en los centros asistenciales de la municipalidad.

Aspecto Ambiental

Reporte de avances físicos de proyectos

La información del (SIGAD) Sistema de Información para Gobiernos Autónomos Descentralizados (2019, págs. 7-15), hasta abril del 2019 sobre los avances físicos y presupuestarios de los proyectos que en el área ambiental que ejecuta el GADMA son los siguientes:

1.- Programa de gestión integral de recursos hídricos

El cantón Ambato cuenta con 16 plantas de tratamiento de aguas residuales hasta el 2014, a partir del año 2015 hasta abril del 2019 han construido 4 plantas más y cuentan con el siguiente detalle:

No.	Descripción	Estado
1	Planta de tratamiento de aguas residuales de Shuyurco	En operación
2	Planta de tratamiento de aguas residuales de Cuchibamba	En construcción
3	Planta de tratamiento de aguas residuales de San Francisco de Culapachan	En construcción
4	Planta de tratamiento de la ciudad de Ambato en el sector de la Viñas	En construcción

Tabla No.5

Elaborado por: Paredes. F (2020)

2.- Estudio para recuperación de quebradas y cuerpos de aguas a través de procesos de regeneración

Según datos reportados al año 2014 se cuenta con cero cuerpos de agua o quebradas recuperadas, desde el 2015 hasta abril del 2019 se han realizado 3 procesos para los estudios de recuperación de 5 quebradas, en los cuales se han invertido alrededor de \$365.259,52, los mismos que se detallan a continuación:

No.	Año	Descripción	Presupuesto invertido	Estado
1-3	2015	Estudio y diseño del parque: La sorda, el verdugo y del área municipal (conexión entre áreas verdes)	\$100.000,00	Finalizada
4	2018	Estudio para la conformación del área recreativa riberas del socavón	\$39.000,00	Ejecución de Contrato
5	2018	Regeneración de la Quebrada Jalupana	\$226.259,52	Registro de Contrato

Tabla No.6

Elaborado por: Paredes. F (2020)

3.- Reporte de monitoreo de calidad de agua

La Dirección de Gestión Ambiental y Control Urbano tiene como atribuciones y responsabilidades el realizar ensayos de efluentes (aguas naturales, aguas de consumo, aguas industriales, aguas no tratadas) bajo métodos estandarizados y en una infraestructura acreditada, razón por la cual desde mayo del 2014 hasta abril de 2019 se reportaron 4 monitoreos de agua.

4.- Regularización de las áreas mineras de áridos y pétreos

El cantón Ambato hasta abril de 2019 cuenta con 40 áreas mineras que se encuentran laborando, de las cuales apenas 8 se encuentran regularizadas. En este aspecto el GADMA el 07 de mayo de 2019 resuelve aprobar en segundo y definitivo debate la *“Ordenanza que regula la acreditación del GAD Municipalidad de Ambato ante el Sistema único de Manejo Ambiental en lo referente a la explotación de materiales áridos y pétreos”*, cuyo objeto es la prevenir, controlar, mitigar, rehabilitar, remediar y compensar los efectos que estas actividades puedan tener sobre el ambiente y la sociedad.

5.- Agenda Ambiental y mapa de ruido

En este aspecto hasta abril del 2019 se reporta que se ha ejecutado el 80% de lo planificado.

6.- Monitoreo de calidad de aire

Como línea base se tiene que hasta el año 204 se ha realizado 1 monitoreo de calidad del aire, para abril del 2019 se tenía planificada realizar 6 monitoreos más, y que apenas se han realizado 4 monitoreos de calidad del aire lo que se refleja un incumplimiento de meta, ya que su porcentaje es apenas del 67%.

7.- Estudio para la implementación del nuevo relleno sanitario

La Empresa Pública Municipal de Gestión Integral de Desechos Sólidos de Ambato, mediante Consultoría ha realizado los estudios para la implementación de los sitios destinados a la gestión y manejo integral de residuos sólidos en el cantón Ambato al 2019, para enero del 2019 ha recibido el 91.66% de los estudios determinados.

REPORTE 2018								
No.	PROGRAMA	ANUAL						
		PORCENTAJE DE EJECUCIÓN FÍSICA			CUMPLIMIENTO PRESUPUESTARIO			
		PLANIFICADO	EJECUTADO	SEMAFORIZACIÓN	PROGRAMADO	DEVENGADO PAGADO	% CUMPLIMIENTO	SEMAFORIZACIÓN
1	Programa de gestión integral de recursos hídricos	100,00%	89,33%	Cumplida	18.617.181,07	9.071.735,14	49%	Incumplida
2	Programa de Reducción de Contaminación Ambiental	100,00%	49,36%	Incumplida	292.941,16	68.425,68	23%	Incumplida
3	Programa Integral Urbano y Rural de Tratamiento de Residuos y Desechos Sólidos	100,00%	90,00%	Cumplida	359.615,00	43.636,34	12%	Incumplida

Gráfico No.1

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Reporte de avances presupuestario de proyectos agrupados en programas

El Concejo Municipal según ordenanzas aprobadas se han desconcentrado ciertos servicios, a través de la creación de Empresas Públicas tales como:

- ✓ Empresa de Agua Potable y Alcantarillado-EP EMAPA;
- ✓ Cuerpo de Bomberos EMBA;
- ✓ Empresa Mercado Mayorista EMA EP; y,
- ✓ Empresa de Gestión Integral de Desechos Sólidos-EP GIDSA

Estas empresas son municipales pero cada una cuenta con autonomía financiera y administrativa (2019).

Información pública del GADMA del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social

Uno de los objetivos del plan de desarrollo del cantón Ambato, y que de acuerdo a sus competencias tiene el GADMA es la de tener un territorio con un manejo ambiental sostenible, donde todos los colectivos sociales cuidan, protegen, aprovechan y manejan los recursos naturales con un equilibrio para el ser humano y la naturaleza.

Obteniendo información pública encontramos el informe de rendición de cuentas No.223 (2018, pág. 1) el cual indica que una de las competencias exclusivas que tiene la Municipalidad, es la de prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley, realizando las siguientes acciones:

Para gestionar de manera integral todo tipo de residuo sólido mediante un sistema de limpieza, almacenamiento y transporte y disposición final amigable con el ambiente mediante la cobertura del proceso de barrido mecánico y manual. La cantidad invertida en el barrido mecánica y manual fue \$215.488,00, que ha servido para mejorar la limpieza se recogen 146 toneladas diarias de basura, se realizan 2 viajes diarios, con la ayuda de 12 camiones (2018, pág. 1).

En este mismo tema de gestionar de manera íntegra todo tipo de residuo sólido mediante un sistema de limpieza, almacenamiento y transporte se recoge 146 toneladas de los 1576 contenedores que se encuentran ubicados en las parroquias urbanas y rurales del cantón Ambato.

En esta misma competencia exclusiva que tiene esta institución pública por intermedio del Cuerpo de Bomberos de Ambato en el año 2018 atendió 2209 auxilios de alarma de incendios.

La administración del año 2014-2019 realizó la contratación directa para el diagnóstico socioambiental de las minas y canteras de explotación de materiales áridos y pétreos ubicadas en el cantón Ambato y proyecto de ordenanza para transferencia de competencias publicado en (SERCOP, 2014), por un monto de \$46.648,00 de acuerdo con lo establecido en el Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. El manejo adecuado de las condiciones del entorno de las canteras es una prioridad para la gestión ambiental de la ciudad de Ambato. A través de una intervención urgente, es necesario atender el punto de vista técnico y ambiental, pero también las implicaciones económicas para el sector de la construcción, y las sociales para las personas y comunidades involucradas en la actividad.

El objetivo general de esta contratación es la de *“Contar con un Diagnostico Socioambiental de las Minas y Canteras de explotación de materiales áridos y pétreos, ubicadas en el Cantón Ambato, en el que se determinará el catastro minero y la afectación que ocasiona la extracción de materiales de construcción; así como elaboración de la ordenanza para regular la autorización, control, explotación de materiales áridos y pétreos, realizando el acompañamiento hasta entregar la ordenanza a la comisión del Concejo Cantonal, elaborando la documentación necesaria para solicitar la transferencia de la competencia ante el Concejo Nacional respectivo y su acompañamiento, incluidas dos reuniones”*.

En cada uno de los contratos existe una cláusula de responsabilidad en la cual se estipula que el consultor es legal y económicamente responsable, de la validez científica y técnica de los servicios contratados y su aplicabilidad en conformidad con lo previsto en el artículo 100 de la LOSNCP, obligándose a ejecutarlos de acuerdo con los criterios técnicos y las prácticas más adecuadas en la materia aplicable en el Ecuador, cumplir con las disposiciones en el Reglamento de la LOSNCP, las resoluciones de la SERCOP y los pliegos (2014, pág. 73).

Se realizó la contratación de una consultoría para la realización de una auditoria interna al sistema de gestión de la calidad del laboratorio de investigación y análisis ambiental según la norma ISO/IEC 17025 contemplada en la partida presupuestaria 730602, por el monto de \$2.500,00 poder tener resultados confiables y reproducibles con un mínimo margen de error con un sistema de calidad que garantice la excelencia en los procesos (2014, pág. 10, pliegos de procedimientos).

Para la contratación de obras de alcantarillado y agua potable, los ofertantes deben cumplir todos los requisitos establecidos en la LOSNCP, su reglamento, resoluciones de la SERCOP. En el sistema de información pública de la entidad que controla y regula los contratos de las entidades públicas encontramos la descripción; fechas, resumen de invitaciones, productos, parámetros de calificación, y los archivos que se suben al sistema para su respectiva adjudicación la Certificación Ambiental (2014, págs. 1-37, certificación ambiental).



RESOLUCIÓN No. 231078
SUBSECRETARIA DE CALIDAD AMBIENTAL DEL MINISTERIO DEL AMBIENTE

CONSIDERANDO:

- Que, el artículo 14 de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, *sumak kawsay*. Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados;
- Que, el numeral 27 del artículo 66 de la Constitución de la República del Ecuador, reconoce y garantiza a las personas el derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza;
- Que, en el numeral 4 del artículo 276 de la Constitución de la República del Ecuador, señala que tendrá como uno de los objetivos del régimen de desarrollo, el recuperar y conservar la naturaleza y mantener un ambiente sano y sustentable que garantice a las personas y colectividades el acceso equitativo, permanente y de calidad al agua, aire y suelo, y a los beneficios de los recursos del subsuelo y del patrimonio natural;
- Que, el artículo 19 de la Ley de Gestión Ambiental, establece que las obras públicas, privadas o mixtas, y los proyectos de inversión públicos o privados que puedan causar impactos ambientales, serán calificados previamente a su ejecución, por los organismos descentralizados de

Gráfico No.2
Fuente: SERCOP

RESUELVE:

- Art. 1 Otorgar el Registro Ambiental para el proyecto, obra o actividad MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA LA COMUNIDAD DE ILLAGUA GRANDE, UBICADO/A EN EL CANTÓN AMBATO, PROVINCIA TUNGURAHUA

MINISTERIO DEL AMBIENTE No. 231078

REGISTRO AMBIENTAL PARA EL PROYECTO OBRA O ACTIVIDAD MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE AGUA POTABLE PARA LA COMUNIDAD DE ILLAGUA GRANDE, UBICADO/A EN EL CANTÓN AMBATO, PROVINCIA TUNGURAHUA

El Ministerio del Ambiente en su calidad de Autoridad Ambiental Nacional en cumplimiento de sus responsabilidades establecidas en la Constitución de la República del Ecuador y en la Ley de Gestión Ambiental, de precautelar el interés público en lo referente a la Preservación del Ambiente, la Prevención de la Contaminación Ambiental y la Garantía del Desarrollo Sustentable, confiere el presente Registro Ambiental a EMPRESA PUBLICA EMPRESA MUNICIPAL DE AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO DE AMBATO EP-EMAPA-A, en la persona de su Representante Legal, para que

Gráfico No.3
Fuente: SERCOP

Ordenanzas aprobadas por el GADMA en el ámbito ambiental

El GADMA en su página web (2019, pág. 1), tiene la opción de “*Municipalidad*”, “*Ordenanzas Aprobadas*” en temas ambientales tiene las siguientes ordenanzas:

- ✓ Ordenanza que regula la acreditación del GAD Municipalidad de Ambato ante el sistema único de manejo ambiental en lo referente a la explotación de materiales áridos y pétreos.
- ✓ Ordenanza que regula, autoriza y controla la explotación, transporte, tratamiento y almacenamiento de materiales áridos y pétreos que se encuentran en lechos de ríos, lagunas y canteras del cantón Ambato.
- ✓ Ordenanza para el cobro de los análisis a efectuarse en el laboratorio de investigación y análisis ambiental "LIAA"
- ✓ Evaluaciones de los impactos ambientales, registro y permisos ambientales, de las actividades agroindustriales; industriales, artesanales; domésticas y de servicio del cantón Ambato.

- ✓ Reglamento de prevención y control de la contaminación ambiental producidas por las descargas líquidas y emisiones gaseosas de fuentes fijas.
- ✓ Ordenanza que consulta la constitución, funcionamiento y objetivos del Departamento de Higiene Ambiental del I. Municipio.

2.1.3.2.4. Resoluciones

Resolución No.21-DIR-2008-02-09

El Directorio de la Empresa Estatal Petróleos del Ecuador resolvió reformar el Manual de organización y funciones de Petroecuador a fin de jerarquizar a la gerencia de protección ambiental de Petroecuador en Vicepresidencia Corporativa de Ambiental, Responsabilidad Social, Seguridad Social, Seguridad y Salud, de Petroecuador y sus empresas filiales. Se solicitó asesoramiento sobre gestión ambiental y responsabilidad social además de proponer políticas y estrategias de relacionamiento comunitario y responsabilidad social. Deberá efectuar coordinación integral del programa de comunicación y sensibilización ambiental y relaciones comunitarias desde la vicepresidencia ambiental, responsabilidad social, seguridad y salud, con las áreas de relaciones públicas de Petroecuador y sus filiales.

Resolución del Ministerio del Ambiente No.23-SUIA

Esta resolución trata del otorgamiento de licencia ambiental para la reforestación del pozo exploratorio MHÍA 1 y pozo de avanzada MIHÍA 2, dentro de la plataforma existente Peña Blanca ubicado en la provincia de Sucumbíos. Se resuelve que la Compañía Orion Energy Ocanopb S.A sea responsable de las actividades que cumplan sus contratistas y subcontratistas, presentar al Ministerio del Ambiente las auditorías ambientales, cumpliendo un plan de manejo ambiental. Proporcionar al personal técnico del Ministerio del Ambiente todas las facilidades para llevar a cabo los procesos de monitoreo, control, seguimiento cumpliendo el Plan de Manejo durante el proceso que se realiza para la obtención de la licencia ambiental para poder prevenir los impactos ambientales que generan sus actividades.

Resolución No.EPM-SD-002-2010

Esta Resolución se trata de la aprobación y puesta en vigencia de los Estatutos de la Empresa Pública Metropolitana de Servicios Aeroportuarios y Gestión de Zonas

Franca y regímenes Especiales. La cual aprueba que las atribuciones del Directorio es aprobar las políticas aplicables a los planes estratégicos, objetivos de gestión presupuestos anuales, estructura organizacional y responsabilidad social corporativa. Autorizar cualquier tipo de asociación o alianzas estratégicas en el ámbito nacional o internacional, para el ejercicio de las actividades que le corresponde brindar a la empresa, conforme las disposiciones constitucionales y legales y por último proponer proyectos de Ordenanzas que puedan ser utilizados en el desarrollo de las distintas actividades económicas y sean tratadas por el Concejo Metropolitano.

2.1.3.2.5. Jurisprudencia

Respecto a la temática de investigación, esto es: La responsabilidad social y ambiental del GADMA y la garantía de los derechos de la naturaleza, es importante reconocer la jurisprudencia emitida por la Corte Constitucional haciendo alusión a las siguientes sentencias:

Sentencia No.155-15-SEP-CC (acción extraordinaria de protección)

La sentencia que se menciona es una acción extraordinaria de protección presentada por Blanca Dalmita Mena Peña quien denuncia que se ha Revocado el cupo operacional para la prestación de servicio de taxi ejecutivo. La accionante ha considerado que se está atentando contra su derecho al trabajo ya que no puede acceder legal y legítimamente al cupo operacional para prestar el servicio de taxi ejecutivo, no debe estar incurso en ninguna causa de inadmisibilidad y lo que se trata en este caso es mas de legalidad que la vulneración de derechos. La Corte Constitucional analiza varias sentencias donde se hace énfasis al artículo 66 numeral 15 de desarrollar actividades económicas, en forma individual o colectiva con responsabilidad social y ambiental.

Esta sentencia resuelve declarar que no existe vulneración de derechos constitucionales en la Sentencia dictada por la Sala de lo Civil, Mercantil, Inquilinato y Materias Residuales de la Corte Provincial de Justicia de Loja, negar la acción extraordinaria de protección, declarar en ejercicio de la competencia establecida en el artículo 436 numeral 3 de la Constitución de la República del Ecuador. Reformar el artículo 18 de la Ordenanza que planifica, regula y controla el Transporte de Taxi con servicio ejecutivo en el Cantón Loja quedando establecido que las causas de

inadmisión se inadmitirá la solicitud de cupo operacional para la prestación de servicio de taxi ejecutivo. Cuando incumplan formen parte de otra cooperativa o compañía de cualquier tipo de transporte público o privado, o haya cedido sus acciones los ultimo cinco años.

Sentencia No.072-16-SEP-CC (acción extraordinaria de protección)

La sentencia que se menciona es una acción extraordinaria de protección presentada por Amable Vladímir Sánchez Orozco, quien demandó a través de juicio laboral hasta la casación a PACIFITEL S.A, el pago indemnizatorio por el despido intempestivo. Donde manifiesta que los derechos vulnerados fueron los consagrados en el artículo 66 numerales 4, 15, 17,23, 25, 26, y, 27 de la Constitución de la República del Ecuador y su petición concreta es se declare la vulneración de derechos. La contestación por parte de la Corte Constitucional no le corresponde pronunciarse en las posibles vulneraciones de tutela judicial efectiva y cumplimiento de normas y derechos de las partes, se resuelve declarar que no existe vulneración de derechos constitucionales y negar la acción extraordinaria de protección planteada.

Sentencia No.049-13-SCN-CC (consulta a la corte)

El Juez Vigésimo Segundo de garantías Penales y multicompetente del Guayas, cantón El Empalme decidió el mismo que decidió suspender la tramitación de una causa por la prestación de servicio público de energía eléctrica para que se resuelva la constitucionalidad de los artículos 4, 41 segundo inciso y la Disposición General Octava de la Ley Orgánica de Empresas Pública, ya que no guarda coherencia con los artículos 313,314 y 315 de la Constitución de la República del Ecuador. La Corte Constitucional determina que no se refiere a los principios constitucionales de los artículos mencionados además que el Juez no envió ninguna motivación que sustente su afirmación. En este caso la Corte resolvió negar la consulta planteada, devolver el expediente al Juez Segundo de garantías Penales y multicompetente del Guayas.

2.2. Objetivos

2.2.1. Objetivo General:

Indagar la existencia de la responsabilidad social y ambiental del GADMA en la garantía de los derechos de la naturaleza para la toma de decisiones.

2.2.2. Objetivos Específicos:

Detectar la aplicabilidad de la responsabilidad social y ambiental en la administración pública del GADMA para que se tome conciencia de sus decisiones y sus impactos en los ámbitos económico, social y ambiental.

Identificar como garantiza de los derechos de la naturaleza el GADMA la conservación de la biodiversidad.

Diseñar una alternativa de solución eficaz para la garantizar los derechos de la naturaleza a través de la responsabilidad social y ambiental para gestionar de manera corresponsable y participativa.

3. CAPÍTULO III

3.1. Metodología

3.1.1. Enfoque.

Las investigaciones que tienen un enfoque cualitativo son estudios sobre el quehacer cotidiano de las personas o de grupos pequeños. En este tipo de investigación interesa lo que la gente dice, piensa, siente o hace; los patrones culturales, el proceso y el significado de sus relaciones interpersonales con el medio (Lerna, 2004, pág. 72) .

En este mismo contexto el enfoque cualitativo se guía por áreas o temas significativos de investigación, porque a diferencia del enfoque cuantitativo los estudios cualitativos pueden desarrollar preguntas e hipótesis antes, durante o después de la recolección y el análisis de los datos (Hernández , Fernández, & Baptista , 2010, pág. 110).

Respecto al principio constitucional de responsabilidad social y ambiental del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato, se consideró la forma de aplicación y los beneficios generados en el ámbito económico, social y ambiental, se observó y obtuvo los datos necesarios para determinar si es conveniente o perjudicial la forma de destinar y contratar las obras anuales a favor de la colectividad, en este mismo contexto vimos la necesidad de crear una normativa es decir una ordenanza para regular esta problemática.

Este paradigma hace énfasis en lo cualitativo y lo cuantitativo, porque se usó los dos enfoques, utilizando la observación y encuestas; resultando un enfoque cuanti-cualitativo ya que entre las competencias de los Gobiernos Autónomos Descentralizados es la de realizar obras con responsabilidad para precautelar los derechos de la naturaleza, porque se midió la investigación en cifras reales y en cualidades descubiertas.

3.1.2. Modalidad básica de la investigación.

La modalidad es el diseño que se utiliza, razón por la cual para esta investigación se recurrió a las siguientes:

De campo

La investigación de campo se aplica en el lugar donde ocurre el fenómeno y recogen la información directamente del objeto de estudio a través de la observación, la entrevista o el cuestionario, además que se emplea la observación, la encuesta, la estadística, y el análisis de resultados (Díaz, Escaloma, Ricalde, León, & Apáez, 2015, pág. 110).

Las metodologías definidas de la investigación de campo tienen como propósito almacenar y registrar ordenadamente los datos referentes al tema seleccionado que es objeto de tesis, la observación y el interrogatorio son primordiales metodologías para la investigación (Baena Paz, 2014).

Conforme a las aseveraciones anteriores y al ser el municipio una entidad pública que debe presentar de manera anual su informe de rendición de cuentas, y al ejecutar obras para la ciudad mediante la contratación pública se verificó datos reales de la problemática planteada y se hizo un análisis para obtener los resultados deseados.

Bibliográfica – Documental

La investigación documental se realiza para obtener información orientada a descubrir un conocimiento nuevo, la elaboración de uno propio, para ir identificando un conocimiento que se deriva del uso creativo de la información, y estos se realizan en centros de investigación, bibliotecas, archivos y hemerotecas (Lara, 2013, pág. 299).

Al realizar esta investigación se examinó mucha información documental sobre la variable independiente que es la responsabilidad social y ambiental, y mucho más para la variante dependiente ya que el Ecuador es uno de los pocos países que ha otorgado en su Constitución derechos a la naturaleza, contamos con casos pero sobretodo en los repositorios de las distintas universidades nacionales e internacionales, en las revistas

y libros físicos y digitales tenemos información valiosa para la contextualización y su desarrollo.

3.1.3. Tipo de investigación.

Exploratorio

La investigación se apoyó en el nivel exploratorio, porque reconoció las variables que competen este estudio que son la responsabilidad social y los derechos de la naturaleza, y como su nombre lo indica se exploró la situación de la vulneración constante de los derechos de la naturaleza, realizando un sondeo del problema poco investigado en un contexto particular y público, que generó una hipótesis y poner en curso una propuesta factible a lo detectado que será una política pública de estricto cumplimiento, siguiendo una metodología flexible y de mayor amplitud y dispersión.

Correlacional

Al realizar la investigación se indagó a la variable independiente que es la responsabilidad social y ambiental, para observar los cambios que esta produce en la variable dependiente que es los derechos de la naturaleza, con el propósito de precisar la relación causa – efecto que afecta a toda la ciudad de Ambato, permitiendo medirlas analizarlas y compararlas, para facilitar interpretar y valorar las variaciones de comportamiento de las mismas su debida aplicación, determinando tendencias de comportamiento en un contexto determinado y presentando predicciones estructuradas.

3.1.4. Hipótesis

Hipótesis alternativa:

La responsabilidad social y ambiental **si** afecta a los derechos de la naturaleza.

Hipótesis nula:

La responsabilidad social y ambiental **no** afecta a los derechos de la naturaleza.

3.1.5. Población y muestra

Población

Población es el conjunto de todos los casos que concuerdan con determinadas especificaciones, además que se deben tomar en cuenta algunas características como la homogeneidad, tiempo, espacio y cantidad (Morán & Alvarado, 2010, pág. 174) .

Para efectos de esta investigación, la población fue constituida por autoridades municipales, abogados y básicamente la ciudadanía en general quienes colaboraron llenando las encuestas de manera digital por encontrarnos en una pandemia y al estar amparada en el artículo 16 de la Constitución de la República del Ecuador numeral 2, en el que se establece que todas las personas en forma individual o colectiva, tienen derecho al acceso universal a las tecnologías de información y comunicación.

Hasta la presente fecha con todos los decretos ejecutivos con los que se ha declarado el estado de excepción por calamidad pública en todo el territorio nacional, por los casos de coronavirus confirmados y el número de fallecidos a causa de la COVID-19 en Ecuador, se establecieron restricciones respecto al ejercicio del derecho a la libertad de tránsito y el derecho a la libertad de asociación y reunión para esta investigación la población a tomar en cuenta será aquella que voluntariamente accedió a responder la encuesta realizada y publicada de manera virtual.

Muestra

La muestra es el subgrupo representativo del grupo total, es decir una parte del total de casos a investigar (Morán & Alvarado, 2010, pág. 46).

$$n = \frac{Z^2 * p * q * N}{Z^2 * p * q + N e^2}$$

En donde:

n = tamaño de la muestra

Z = Nivel de confiabilidad = 95% = 1,96

p = probabilidad de ocurrencia = 0,5

q = probabilidad de no ocurrencia= 0,5

N = Población

e = error de muestreo= 0,5

Reemplazando los datos tenemos:

$$n = \frac{1,96^2 * 0,5 * 0,5 * 228}{1,96^2 * 0,5 * 0,5 + (228 - 1) * 0,05^2}$$

$$n = \frac{218.9712}{1.5279}$$

$$n=143.31 \approx \text{personas}$$

En consecuencia, durante el proceso de recolección de información primaria se trabajó con un total de 143 personas, mismas que por sus diversas actividades se realizó el muestreo aleatorio simple (MAS).

3.1.6. Descripción de los instrumentos utilizados

En la presente investigación jurídica, como aporte científico en el área del derecho constitucional se aplicó encuestas dirigidas a las autoridades del cantón Ambato, y al público en general para determinar la creación de una política pública, de estricto cumplimiento que conlleve a la protección de los derechos de la naturaleza. En el momento de adjudicar las obras y de su socialización con la ciudadanía esta tenga pleno conocimiento de las afectaciones e impacto ambiental presente y futuro.

3.1.7. Descripción y operacionalización de variables

VARIABLE INDEPENDIENTE: Responsabilidad Social

CONCEPTUALIZACIÓN	CATEGORÍAS	INDICADORES	ITEMS BÁSICOS	INSTRUMENTOS
<p>La Responsabilidad Social, es el contrato social implícito entre la sociedad y las organizaciones, se basa en principios, valores, y ética empresarial.</p> <p>Uno de los principio de la responsabilidad social es el cumplimiento de las leyes, luego implementar acciones y esfuerzos para compatibilizar las acciones comerciales y corporativas para preservar el medio ambiente.</p>	<p>Responsabilidad social y ambiental del GADMA</p> <p>Responsabilidad Municipal</p>	<p>-Cumplimiento</p> <p>-Cifras</p> <p>-Ordenanzas</p> <p>-Competencias</p> <p>-Presupuesto</p> <p>-Proyectos</p>	<p>¿En qué medida considera que el GADMA cumple con las leyes y normas referentes a Responsabilidad Social y Ambiental?</p> <p>¿Considera usted que el GADMA toma en cuenta los aspectos ambientales en el momento de diseñar y adjudicar sus proyectos de obras?</p>	<p>- Cuestionario Estructurado (Anexo 1)</p> <p>- Cuestionario Estructurado (Anexo 1)</p>

Fuente: Estado del arte

Elaborado por: Paredes, F (2020)

VARIABLE DEPENDIENTE: Derechos de la naturaleza

CONCEPTUALIZACIÓN	CATEGORÍAS	INDICADORES	ITEMS BÁSICOS	INSTRUMENTOS
<p>La naturaleza se respeta íntegramente su existencia y el mantenimiento y regeneración de los ciclos vitales, estructura y todos sus procesos evolutivos, todas las personas, comunidades o pueblos podrán exigir el cumplimiento de los derechos de la naturaleza (Constitución de la república del Ecuador RO.449, 2008, pág. 55)</p>	Marco legal nacional	<ul style="list-style-type: none"> -Leyes -Reglamentos -Protección de la naturaleza 	<p>¿Considera usted que el GADMA es ordenado, informa, cumple y hace cumplir las leyes, y reglamentos para proteger los derechos de la naturaleza?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Cuestionario Estructurado (Anexo 1)
	Caracterización de los derechos de la naturaleza	<ul style="list-style-type: none"> -Derechos de la naturaleza - Práctica - Sanciones 	<p>¿Considera que la práctica de responsabilidad social y ambiental protege los derechos de la naturaleza?</p> <p>¿Conoce usted casos de demandas a instituciones públicas por vulnerar los derechos de la naturaleza?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Cuestionario Estructurado (Anexo 1)
	Impacto ambiental	<ul style="list-style-type: none"> - Consecuencias del impacto ambiental - Importancia - Secuelas 	<p>¿El impacto ambiental que genera el GADMA al ejecutar sus obras es?</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Cuestionario Estructurado (Anexo 1)

Fuente: Estado del arte
Elaborado por: Paredes. F (2020)

3.1.8. Procedimientos para la recolección de información.

Para la recolección de datos se diseñaron destrezas metodológicas, basadas en los objetivos de la investigación, para construir y adquirir la información requerida, apoyado en el paradigma crítico propositivo.

La recolección de información permitió cumplir el objetivo general de la investigación que es: Determinar incidencia de la responsabilidad social y ambiental del GADMA en la garantía de los derechos de la naturaleza para la toma de decisiones.

3.1.9. Procedimiento para el análisis e interpretación de la información.

Para el procesamiento de la información obtenida, se la revisó críticamente las encuestas realizadas, eliminando las contradicciones y depurando datos incompletos o impertinentes, para luego tabularlos y representarlos en gráficos y tablas, y darles su respectiva interpretación.

De los resultados obtenidos, se recalcó tendencias o relaciones que se hallen coherentes con los objetivos y la hipótesis del estudio, siempre apoyados en el marco teórico y llegando a conclusiones y recomendaciones válidas y reales.

La investigación tiene un producto final que es una propuesta es decir la implementación de una normativa, en este caso preciso es la propuesta de un proyecto de ordenanza que aplique el GADMA, donde todos sus proyectos sean enfocados a la correcta utilización de la responsabilidad social y ambiental para proteger los derecho de la naturaleza.

4. CAPÍTULO IV

4.1. Análisis e interpretación de resultados

Análisis e interpretación de las encuestas dirigidas a las autoridades, abogados y al público en general del cantón Ambato, conforme a las respuestas obtenidas en la encuesta realizada en base a los parámetros obtenidos para el desarrollo de la misma se ha podido evidenciar lo siguiente:

Pregunta No. 01: ¿Considera usted que el GADMA toma en cuenta los aspectos ambientales en el momento de diseñar y adjudicar sus proyectos de obras?

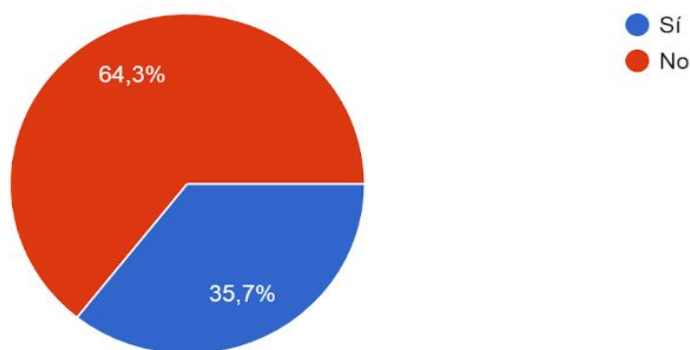
Tabla No.09: Aspectos ambientales en el diseño y adjudicación de obras

Respuesta	Fi	%
SI	51	35,70
NO	92	64,30
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.04: Aspectos ambientales en el diseño y adjudicación de obras



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato
Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 64,30% que son las respuestas de 92 personas indicaron que el GADMA NO toma en cuenta los aspectos ambientales en el momento de diseñar y adjudicar sus proyectos de obras; mientras que el menor porcentaje el 35,70% que son las respuestas de 51 personas indicaron que SI se toman en cuenta los aspectos ambientales.

Interpretación:

De acuerdo con las estadísticas se ha verificado que la mayoría de los encuestados indican que el GADMA, no toma en cuenta los aspectos ambientales en el momento de diseñar y adjudicar sus proyectos de obras, lo cual es preocupante esta percepción de la ciudadanía ya que si se estaría vulnerando los derechos de la naturaleza. En vez de ser una institución garantista y protectora de la naturaleza en cada ejecución de obras, la ciudadanía indica que observa que se afecta este recurso importante, al crear con una normativa el plan de obras, opiniones de especialistas e informes serían enfocados a cuidar de manera correcta de la madre tierra.

Pregunta No. 02: ¿Considera usted que el GADMA es ordenado, informa, cumple y hace cumplir las leyes, y reglamentos para proteger los derechos de la naturaleza?

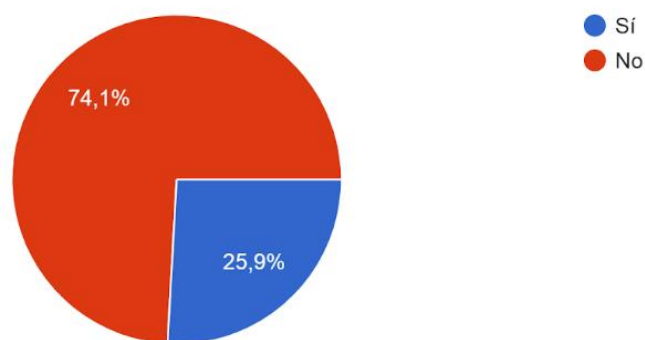
Tabla No.10: Cumple y hace cumplir leyes y reglamentos

Respuesta	Fi	%
SI	37	25,90
NO	106	74,10
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.05: Cumple y hace cumplir leyes y reglamentos



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 74,10% que son las respuestas de 106 personas indicaron el que GADMA es ordenado, informa, cumple y hace cumplir las leyes y reglamentos para proteger los derechos de la naturaleza, mientras que apenas 37 personas contestaron que si es ordenado, informa cumple y hace cumplir las leyes y reglamentos lo que equivale apenas el 25,90%.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que un porcentaje muy representativo indica que el GADMA no es ordenado, no cumple ni hace cumplir las leyes y reglamentos para proteger los derechos de la naturaleza, lo cual es muy preocupante será acaso el desconociendo de toda la normativa nacional e internacional que conforme a sus competencias y al grado de responsabilidad directa para cumplir con lo que manda la ley en relación a la protección de los derechos de la naturaleza, una correcta aplicación o conocimiento conllevaría a una concientización de la ciudadanía y de los responsables de contaminar a proteger a la naturaleza para disfrutar de los grandes beneficios de vivir en un ambiente sano.

Pregunta No. 03: ¿Considera que la práctica de responsabilidad social y ambiental protege los derechos de la naturaleza?

Tabla No.11: Práctica de responsabilidad social y ambiental

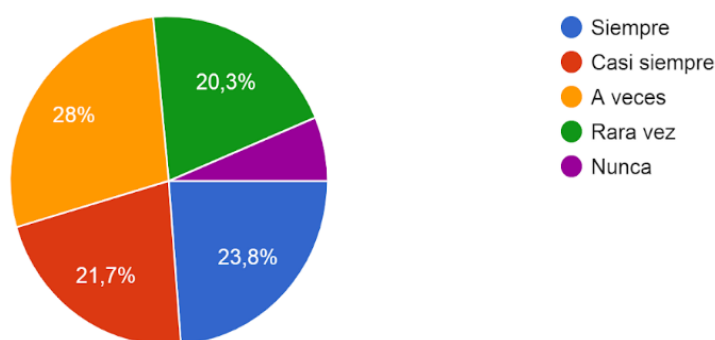
Respuesta	Fi	%
SIEMPRE	34	23,80
CASI SIEMPRE	31	21,70
AVECES	40	28,00
RARA VEZ	29	20,30

NUNCA	9	6,30
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.06: Práctica de responsabilidad social y ambiental



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

Del total de 143 encuestadas, 40 personas que corresponde al 28,00% indicaron que A VECES la práctica de responsabilidad social y ambiental protege los derechos de la naturaleza; 34 personas que corresponde al 23,80% indicaron que SIEMPRE la práctica de responsabilidad social y ambiental protege a la naturaleza; 31 personas que corresponden al 21,70%, respondieron que CASI SIEMPRE la responsabilidad social y ambiental protege a la naturaleza; 29 personas que corresponde al 20,30% respondieron que RARA VEZ se protege a la naturaleza; y, finalmente 9 personas que corresponde al 6,30% indicaron que NUNCA la práctica de responsabilidad social y ambiental protege a la naturaleza.

Interpretación:

Es evidente que existe la ciudadanía encuestada aún tiene duda que la práctica diaria del principio constitucional de responsabilidad social y ambiental pueda proteger a la naturaleza; es la falta de información de los organismos de comunicación para que las personas naturales y jurídicas descubra que al preocuparse por la naturaleza genera muchos beneficios, que ya no destruya los recursos no renovables que tiene el cantón Ambato al destruir estos recursos la reparación conlleva una larga espera.

La responsabilidad social y ambiental vendría a ser un nuevo instrumento de protección ambiental, donde cada empresa de manera voluntaria decide contribuir al logro de una sociedad mejor y tener un ambiente más limpio que conlleve al desarrollo sostenible así se lo interpretaría el resultado de las personas que indicaron que siempre la práctica de responsabilidad social y ambiental protege los derechos de la naturaleza. Todos tienen conocimiento de la responsabilidad que tiene cada una de sus decisiones, razón por la cual sería ilógico pensar que si nunca se cumple la responsabilidad social y ambiental la naturaleza por sí sola pueda protegerse.

Pregunta No. 04: ¿En qué medida considera que el GADMA cumple con las leyes y normas referentes a Responsabilidad Social y Ambiental?

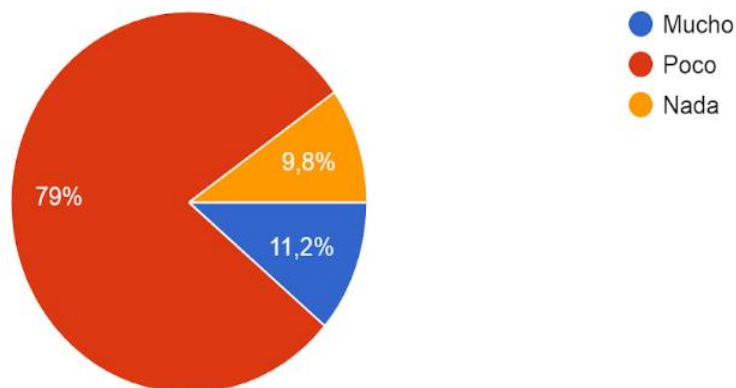
Tabla No.12: Medida de cumplimiento de leyes y normas

Respuestas	Fi	%
MUCHO	16	11,20
POCO	113	79,00
NADA	14	9,80
TOTAL	143	100%

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.07: Medida de cumplimiento de leyes y normas



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 79,00% que son las respuestas de 113 personas indicaron que el GADMA, POCO cumple con las leyes y normas referentes a responsabilidad social; mientras que 16 personas que corresponde al 11,20% indicaron que la medida de aplicación es MUCHO; y, apenas el 9,80% que es la respuesta de 14 personas indicaron que nada se está cumpliendo por parte de la municipalidad con respecto a este principio constitucional.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que la mayoría de las personas encuestadas aprecian que el gobierno local no cumple con las leyes y normas que obliga la aplicación de responsabilidad social y ambiental; que en vez de ser un ejemplo está dando un mal ejemplo al no cumplir con las leyes, es por esta razón que es necesario regular esta situación, esta entidad debería analizar cuáles serían las consecuencias de no acatar lo que las leyes al ser un problema constitucional sería pertinente presentar un proyecto de ordenanza.

Cumplir la ley genera los respectivos límites a nuestra conducta, porque es importante respetar los derechos de la naturaleza, el respeto a la ley marca fronteras y es indispensable para generar una convivencia civil pacífica, la municipalidad podrá tener tan buena voluntad pero lo único que debe cumplir es la ley; para que pueda exigir a todos los habitantes del cantón Ambato que cumplan todos sus deberes que también se encuentran plasmados en la ley.

Pregunta No. 05. ¿Conoce usted casos de demandas a instituciones públicas por vulnerar los derechos de la naturaleza?

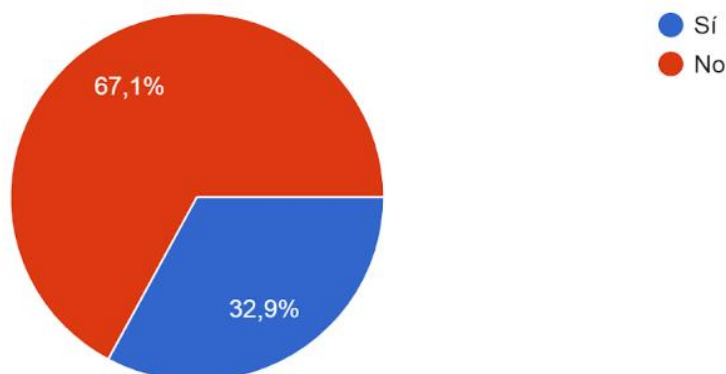
Tabla No.13: Demandas por vulnerar los derechos de la naturaleza

Respuesta	Fi	%
SI	47	32,90
NO	96	67,10
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.08: Demandas por vulnerar los derechos de la naturaleza



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 66,90% que son las respuestas de 96 personas que corresponde al 67,10% indicaron que NO conocían de demandas de instituciones públicas por vulnerar los derechos de la naturaleza; mientras que 47 personas que corresponde al 33,90% indicaron que SI conocían de demandas de este tipo.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que la mayoría de las personas encuestadas no tenía conocimiento de demandas a instituciones públicas por vulnerar los derechos de la naturaleza ya que son garantías para protegerla y preservarla, porque como consta en la Constitución como un ser humano y no como un objeto al que se lo puede explotar.

Hasta la actualidad han existido 30 casos de demandas empresas nacionales como internacionales y como se puede explicar que la naturaleza ha ganado casos de esta índole, si ella no habla pues las demandas han sido presentadas de manera individual o colectiva para que no se violen sus derechos.

Pregunta No. 06.- ¿Considera que la protección a la naturaleza genera un buen vivir a toda la población?

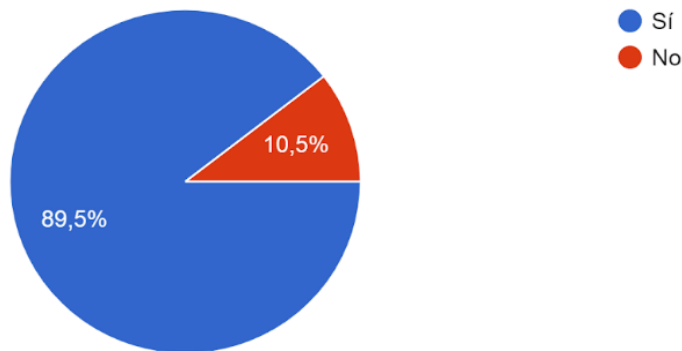
Tabla No.14: Protección de la naturaleza buen vivir

Respuesta	Fi	%
SI	15	10,50
NO	128	89,50
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.09: Protección de la naturaleza buen vivir



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 89,50% que son las respuestas de 128 personas indicaron que la protección de la naturaleza genera un buen vivir; mientras que en un porcentaje bastante reducido del 10,50% que son las respuestas de apenas 15 personas indican que nada tiene que ver la protección de la naturaleza con el buen vivir que en esta investigación es parte fundamental.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que un porcentaje muy representativo indica que la protección a la naturaleza genera un buen vivir o el Sumak Kawsay, que es un principio constitucional que propone una vida en equilibrio de vivir bien, trabajar en armonía con una vida digna y plena pero respetando a la naturaleza.

Lo que fomenta el buen vivir es e cambios de actitud en la forma de vivir en los actos y decisiones de todos los días, pero con reglas claras y precisas para vivir en armonía con la madre naturaleza, aplicando los principios de solidaridad, complementariedad, reciprocidad, integración y justicia para crear un desarrollo sostenible y sustentable para el cantón Ambato.

La apreciación mínima de las personas que indican que la protección de la naturaleza es irrelevante, piensan que existen otros problemas sociales más importantes que analizar.

Pregunta No. 07. ¿Conoce usted si la naturaleza tiene el derecho a la reparación?

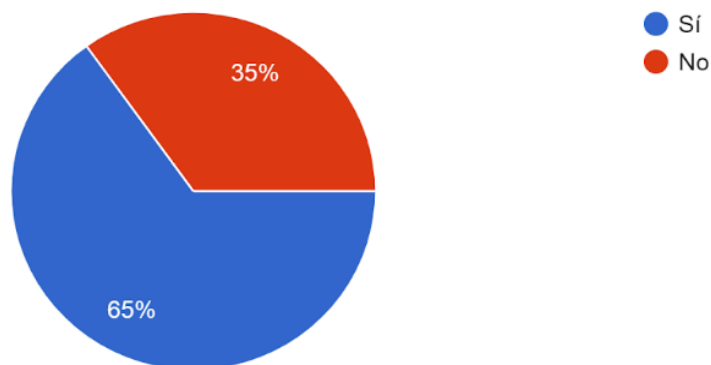
Tabla No.15: Derecho de reparación

Respuesta	Fi	%
SI	93	65,00
NO	50	35,00
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.10: Derecho de reparación



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 65,00% que son las respuestas de 93 personas indicaron que SI conocían que la naturaleza tiene

derecho a la reparación; mientras que 50 personas que corresponde al 35% de los encuestados indicaron que NO conocían de este derecho.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que un porcentaje muy representativo indica que si conocen que la naturaleza al derecho a la reparación, que en términos jurídicos es la restitución indemnización, rehabilitación, satisfacción y la garantía de no repetición no vulnerar un derecho, al tratarse una investigación netamente constitucional es preciso señalar que se tiene articulados donde se hace referencia a las medidas que se adoptan para la reparación incluso el máximo órgano que es la Corte Constitucional del Ecuador ha creado definiciones en el núcleo de los derechos que tiene la naturaleza, que mediante la acción extraordinaria de protección No.218-15-SEP-CC constituye un hito en materia ambiental.

Para la correcta aplicación de los derechos de la naturaleza sería necesario que exista una norma infra constitucional que amplié la doctrina y la jurisprudencia que los encargados de administrar justicia apliquen las garantías jurisdiccionales a cabalidad y en los tiempos adecuados, fijando la reparación integral y correcta para que la naturaleza si sea sujeta de derechos que le ampara en las leyes existentes.

Pregunta No. 08. ¿El impacto ambiental que genera el GADMA al ejecutar sus obras es?

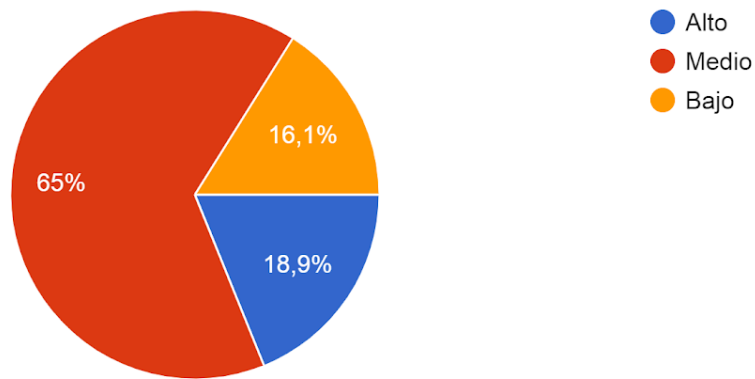
Tabla No.16: Impacto ambiental del GADMA al ejecutar sus obras

PREGUNTA 8	TOTAL	PORCENTAJE
ALTO	27	18,90
MEDIO	93	65,00
BAJO	23	16,10
TOTAL	143	100%

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.11: Impacto ambiental del GADMA al ejecutar sus obras



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 65,00% que son las respuestas de 93 personas indicaron que el impacto ambiental que provoca el GADMA al ejecutar sus obras es MEDIO, consecuentemente el 18,90% que es la votación de 27 personas indica que el impacto es alto, y finalmente el 16,10% que es la votación de 23 personas indicaron que el impacto provocado al ejecutar las obras por esta entidad pública es BAJO.

Interpretación

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que un porcentaje muy representativo indica que el impacto ambiental que genera el GADMA al ejecutar sus obras es medio, este fenómeno es son cambios o alteraciones que se provoca en los recursos naturales por cada actividad realizada y en sí por la intervención humana o maquinaria; es de conocimiento público que para la adjudicación de cada

obra es necesario contar con informes técnicos, pese a esta situación en la ejecución se han suscitado situaciones imprevistas que en ese momento se pueden apreciar y provoca daños a la naturaleza para lo cual se deben tomar las respectivas medidas de contar con políticas públicas referentes al tema.

A esto es importante tener en cuenta que existen cuatro tipos de impactos ambientales que son; los persistentes que tienen una influencia a largo plazo; los temporales que son aquellos que duran por un tiempo determinado y no tienen consecuencias graves es decir el ambiente se recupera de manera inmediata; los reversibles que son aquellos que pese a sufrir daños ambientales momentáneos estos se recuperan a corto plazo y, por último los irreversibles que son los que han causado un daño y que impiden al ambiente recuperarse por completo.

Pregunta No. 09. ¿Considera usted que las autoridades municipales y dependencias encargadas deben emprender sendas campañas de difusión, tendientes a socializar el respeto de los derechos de la naturaleza?

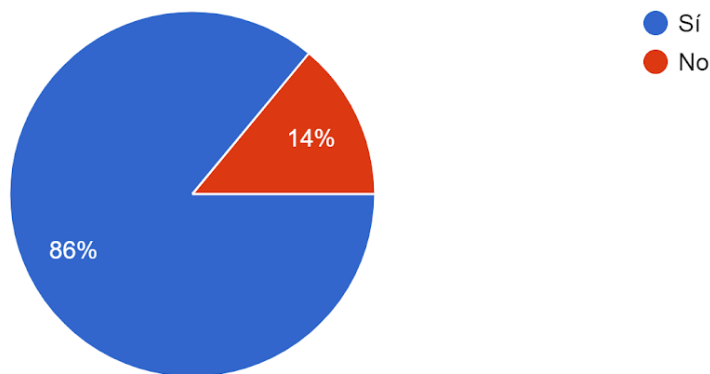
Tabla No.17: Campañas de socialización respeto a los derechos de la naturaleza

Respuesta	Fi	%
SI	123	86,00
NO	20	14,00
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.12: Campañas de socialización respeto a los derechos de la naturaleza



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 86,00% que son las respuestas de 123 personas indicaron que las autoridades municipales y dependencias encargadas deben emprender sendas campañas de difusión, tendientes a socializar el respeto de los derechos de la naturaleza; mientras que apenas 20 personas que corresponde al 14% de las personas encuestas indicaron que no es necesario dichas campañas de socialización.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que la mayoría de los encuestados tienen conocimiento que las autoridades municipales, funcionarios de las dependencias deben emprender sendas campañas de socialización para respetar los derechos de la naturaleza conforme a todas las atribuciones emanadas en las leyes para que en lo posterior no se le determine una responsabilidad civil, penal o administrativas.

Las autoridades electas tienen entre sus funciones la de legislar y fiscalizar, pero ese no solo es su trabajo sino lo más importante cumplir con el mandato ciudadano de representarlo desde ese ámbito y se escuche su voz para generar políticas más

justas y que los encargados de aprobar y ejecutar las obras asuman las consecuencias de sus actos.

La gestión pública fue creada para servir más no para servirse de ella, y no queda más que ejercer sus funciones y se trabaje constantemente en emprender campañas para precautelar los derechos de la naturaleza, revisar los lineamientos, y que las autoridades constantemente fiscalicen la calidad y cantidad de obras que se ejecutan por parte de la municipalidad.

Pregunta No. 10.- ¿Considera usted que la normativa ecuatoriana vigente que protege los derechos de la naturaleza son las adecuadas?

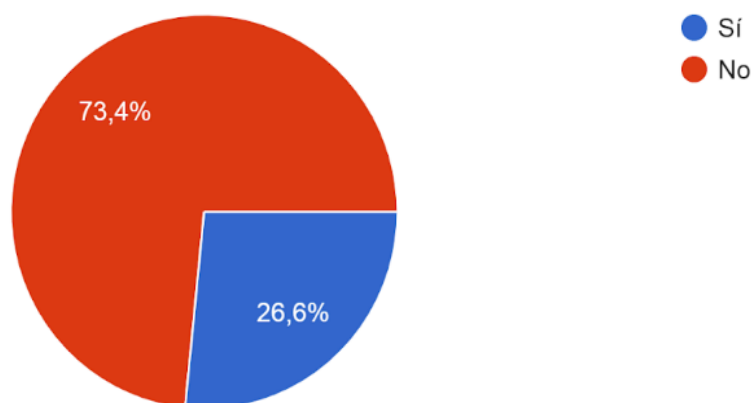
Tabla No.18: Normativa ecuatoriana vigente adecuada

Respuesta	Fi	%
SI	38	26,60
NO	105	73,40
TOTAL	143	100,00

Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Gráfico No.13: Normativa ecuatoriana vigente adecuada



Fuente: Encuesta a los habitantes del cantón Ambato

Elaborado por: Paredes. F (2020)

Análisis

De las 143 personas encuestadas, el mayor porcentaje equivalente al 73,40% que son las respuestas de 105 personas indicaron que la normativa actual vigente que protege los derechos de la naturaleza NO son las adecuadas; mientras que 38 personas que corresponden al 26,60% indicaron que SI son las adecuadas.

Interpretación:

De acuerdo a las estadísticas se puede evidenciar que la mayor parte de la ciudadanía ambateña que pese a contar con normas legales para la protección de la naturaleza no son estas las adecuadas, incluso pese a que la mayoría de ellas indica que en caso de comprobarse una vulneración de derechos de la naturaleza se debe aplicar la ley que más le favorezca en ciertos casos no se aplica.

Las leyes ambientales sirven para regular los deberes, derechos, y garantías ambientales contenidos en la principal norma ecuatoriana que es la Constitución y otros instrumentos que aseguran la sostenibilidad, conservación protección y restauración del ambiente en el que todos los ciudadanos habitamos.

Las normas jurídicas sirven para regular las relaciones de las personas con la naturaleza para dejarlo libre de toda contaminación para esto es necesario que el Ecuador y el gobierno local busque mecanismos de políticas públicas para conservar los pocos recursos naturales para poder dejar a las futuras generaciones un mundo mejor.

5. CAPÍTULO V

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1. Conclusiones

- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato en el momento de elaborar y presentar el proyecto del plan de obras públicas para su aprobación ante el Concejo Municipal, debe contar con sus informes técnicos, licencias ambientales, informes de socialización con la ciudadanía, indicar claramente todos los impactos ambientales que se ocasionará a corto y largo plazo; con el análisis de los resultados se pudo evidenciar que esta institución pública no cuenta con una ordenanza de aplicación de responsabilidad social y ambiental.
- Se contextualizó el principio constitucional de responsabilidad social y ambiental con muchos apartados constitucionales, doctrinarios, y, teóricos; además de la normativa nacional e internacional los mismos que permitieron evidenciar que no existe la aplicación este principio constitucional por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato, en la administración pública para que se pueda tomar conciencia de sus decisiones y sus impactos en los ámbitos económico, social y ambiental este último ayudará a la protección de los derechos de la naturaleza.
- Se fundamentó el principio constitucional de responsabilidad social y ambiental con fundamentos teóricos y doctrinarios de índole nacional e internacional, para lo cual se concluye que al identificar la garantía de los derechos de la naturaleza por parte del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato conllevará a la conservación de la biodiversidad en si la preservación y restauración de la naturaleza y todos sus elementos.
- La propuesta de solución eficaz para garantizar los derechos de la naturaleza a través del principio constitucional de responsabilidad social y ambiental es la creación y aprobación de una ordenanza local de estricto

cumplimiento, y que cuente con la participación de la colectividad, autoridades y el ministerio del ambiente.

- La responsabilidad social y ambiental cuenta con normativa nacional e internacional que obliga a las personas naturales y jurídicas actuar con conciencia para precautelar, conservar, restituir a cabalidad los derechos de la naturaleza porque brinda el buen vivir a toda la ciudadanía del cantón; razón por la cual la municipalidad deberá cumplir y hacer cumplir este principio constitucional.
- La ciudadanía puede percibir que las autoridades municipales y las dependencias relacionadas al ambiente debe emprender sendas campañas de difusión del respeto de los derechos de la naturaleza de manera periódica, no simplemente presentar un informe anual de rendición de cuentas como lo establece el marco normativo sino concientizar a la población que cuidar de la naturaleza es deber de todos.

5.2. Recomendaciones

- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato a través del ejecutivo, sus concejales o ciudadanía deberá elaborar un proyecto ordenanza denominado Proyecto de Ordenanza que norma y regula la responsabilidad social y ambiental del GAD Municipalidad de Ambato, para que sea aprobada donde se exija la aplicabilidad del principio constitucional de responsabilidad social y ambiental, que sirva para precautelar los derechos de la naturaleza.
- El presente estudio recomienda a la municipalidad que por medio de su página web emprenda campañas para proteger los derechos de la naturaleza, que el plan de obras no simplemente sea socializado con pocas personas sino con las personas involucradas y se rescate y de mantenimiento los pocos recursos naturales con los que cuenta hasta la presente fecha el cantón.
- Una vez elaborado el proyecto de ordenanza sobre el principio constitucional de responsabilidad social y ambiental, debe ser difundido en la plataforma virtual de la institución para posteriormente ser socializada y la población conozca marco legal y las competencias que tiene la municipalidad para proteger los derechos de la naturaleza, y con esto evitar la errónea aceptación de sus autoridades locales.
- Someter al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato a prácticas socialmente responsables y ambientales en el marco de referencias de ciudades sostenibles, a modo de evaluación.
- Realizar estudios que midan el conocimiento sobre responsabilidad social entre las partes interesadas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato.
- Para futuras investigaciones que se realicen referentes al principio constitucional de responsabilidad social y ambiental, la municipalidad y su departamento de gestión territorial y ambiental contara con normativas actualizadas y coherentes que garanticen la ejecución de obras sin generar un alto impacto ambiental.

- Crear acciones de gestión ambiental participativas que conlleven a la conservación de la naturaleza en general, para brindar un ambiente sano para las futuras generaciones.

**PROYECTO DE ORDENANZA QUE NORMA Y REGULA LA
RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL DEL GAD
MUNICIPALIDAD DE AMBATO**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La administración del GADMA, en atención al mandato legal presenta al Concejo Municipal el proyecto de ordenanza que norma y regula el principio constitucional de responsabilidad social y ambiental del cantón Ambato, para fomentar la corresponsabilidad entre los distintos actores que cohabitan en el territorio de manera que cada uno desplégue impactos ambientales en la ejecución de obras públicas.

En el caso puntual de la aplicación por los actores del principio constitucional de Responsabilidad Social y Ambiental, se podrá contribuir a mejorar las condiciones sociales, económicas y ambientales que el cantón enfrentan en la actualidad, ya que la responsabilidad la tienen las personas sean estas públicas o privadas que al realizar sus acciones provocan consecuencias sean estas positivas o negativas.

En este contexto, después de entender la importancia de normar y regular la Responsabilidad Social y Ambiental, que ayuden a precautelar los derechos de la naturaleza, teniendo como objetivo principal que el GAD Municipalidad de Ambato mantenga y promueva políticas públicas que generen un territorio sostenible y responsable.

El presente proyecto de ordenanza constituye una herramienta que busca contribuir con el establecimiento de prácticas, funciones y parámetros de corresponsabilidad entre los actores que habitan en el cantón Ambato promoviendo un ambiente sostenible y sustentable pero sobre todo amigable con la naturaleza.

EL CONCEJO MUNICIPAL DE AMBATO

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 14 de la Constitución de la República (en adelante Constitución) establece que: *“Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir,*

Sumak Kawsay. Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados”;

Que, el artículo 15 ibídem manifiesta: *“El Estado promoverá, en el sector público y privado, el uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas no contaminantes y de bajo impacto”;*

Que, el artículo 53 de la Constitución dispone: *“Las empresas, instituciones y organismos que presten servicios públicos deberán incorporar sistemas de medición de satisfacción de las personas usuarias y consumidoras”;*

Que, el artículo 66 del mismo cuerpo legal reconoce y garantiza en su numeral 15: *“El derecho a desarrollar actividades económicas, en forma individual o colectiva, conforme a los principios de solidaridad, responsabilidad social y ambiental”;* y, en su artículo 25: *“El derecho a acceder a bienes y servicios públicos y privados de calidad, con eficiencia, eficacia y buen trato, así como a recibir información adecuada y veraz sobre su contenido y características”;*

Que, el artículo 100 de la Constitución dispone: *“En todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos. La participación en estas instancias se ejerce para: numeral 1. Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales entre los gobiernos y la ciudadanía; numeral 5: Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación. Para el ejercicio de esta participación se organizarán audiencias públicas, veedurías, asambleas, cabildos populares, consejos consultivos, observatorios y las demás instancias que promueva la ciudadanía”;*

Que, el artículo 240 de la Constitución ordena establece que los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales.

Que, el artículo 264 numeral 4 del mismo cuerpo normativo indica que una de las competencias exclusivas de los gobiernos municipales sin perjuicio de otras que determine la ley es: Prestar los servicios públicos d agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental.

Que, artículo 278 de la Constitución establece: *“Para la consecución del buen vivir, a las personas y a las colectividades, y sus diversas formas organizativas, les corresponde: 1. Participar en todas las fases y espacios de la gestión pública y de la planificación del desarrollo nacional y local, y en la ejecución y control del cumplimiento de los planes de desarrollo en todos sus niveles. 2. Producir, intercambiar y consumir bienes y servicios con responsabilidad social y ambiental.”*;

Que, el artículo 283 de la Constitución establece: *“El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir. El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria (...).”*;

Que, el artículo 288 de la Constitución dictamina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas.”*;

Que, el artículo 315 del mismo marco legal establece: *“Las empresas públicas estarán bajo la regulación y el control específico de los organismos pertinentes, de acuerdo con la ley; funcionarán como sociedades de derecho público, con personalidad jurídica, autonomía financiera, económica, administrativa y de gestión, con altos parámetros de calidad y criterios empresariales, económicos, sociales y ambientales (...)”*;

Que, el artículo 425 de la Constitución manda que: *“El orden jerárquico de aplicación de las normas será el siguiente: La Constitución; los tratados y convenios internacionales; las leyes orgánicas; las leyes ordinarias; las normas regionales y las ordenanzas distritales; los decretos y reglamentos; las ordenanzas; los acuerdos y las resoluciones; y los demás actos y decisiones de los poderes públicos. En caso de conflicto entre normas de distinta jerarquía, la Corte Constitucional, las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, lo resolverán mediante la aplicación de la norma jerárquica superior (...)”*;

Que el Pacto Global, suscrito por las Naciones Unidas en el Foro Económico Mundial en el año 1999, donde el Ecuador suscribió el mismo que tiene como objetivo comprometer a las organizaciones en adoptar apoyar y promulgar la implementación de diez principios universalmente reconocidos en temas de derechos humanos, estándares y normas laborales, medio ambiente y anti-corrupción;

Que el Pacto Global, establece las siguientes declaraciones: *“Las empresas deben apoyar y respetar la protección de los derechos humanos fundamentales reconocidos universalmente, dentro de su ámbito de influencia”, “las empresas deben asegurarse de que sus empresas no son cómplices de la vulneración de los derechos humanos”(…); “las empresas deberán mantener un enfoque preventivo que fortalezca el medio ambiente”, “las empresas deben fomentar las iniciativas que promuevan la mayor responsabilidad ambiental”, “las empresas deben*

fortalecer el desarrollo y la difusión de tecnologías respetuosas con el medio ambiente”;

Que, la Ley Orgánica de Empresas Públicas en su artículo 3 establece: Como un principio que rigen a las empresas públicas entre otros *“1. Contribuir en forma sostenida al desarrollo humano y buen vivir de la población ecuatoriana”;*

Que, el Código de la Producción en su artículo 233 define el campo de acción del desarrollo sustentable: *“Las personas naturales y jurídicas así como las demás formas asociativas regidas por el presente Código, deberán desarrollar todos sus procesos productivos conforme a los postulados del desarrollo sustentable en los términos constantes en la Constitución y en los convenios internacionales de los que es parte el Ecuador”;*

Que, el artículo 57 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (COOTAD), donde se estipula las atribuciones del Concejo Municipal que en su literal a indica: *“El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencias de gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones.”;*

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el artículo 57 literal a) del Código Orgánico Territorial Autonomía y Descentralización.

EXPIDE:

EL SIGUIENTE PROYECTO DE: “ORDENANZA QUE NORMA Y REGULA LA RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL DEL GAD MUNICIPALIDAD DE AMBATO”

**TÍTULO I
GENERALIDADES**

**Capítulo I
DEL OBJETO Y AMBITO**

Art.1.- Objeto.- La presente Ordenanza tiene por objeto fomentar prácticas de Responsabilidad Social y Ambiental, incentivar a todas las partes interesadas del

cantón Ambato a tomar conciencia de sus acciones y de sus impactos en el ámbito económico, social y ambiental, con el fin de construir un cantón que garantice la calidad de vida de todos los ciudadanos sin comprometer el desarrollo de las futuras generaciones.

Art.2.- Ámbito de aplicación.- Las disposiciones contenidas en la presente Ordenanza rigen para todo el territorio del cantón Ambato.

Capítulo II

PRINCIPIOS Y EJES DE ACCIÓN

Art.3.- Principios de la Ordenanza.- En la aplicación de la presente Ordenanza se regirá por los siguientes principios:

Buena vecindad y cooperación internacional: Los Estados tienen la responsabilidad de no dañar el ambiente, la obligación de cooperar, investigar, identificar y evitar daños ambientales.

Comportamiento Ético: Las partes responsables de regular y normar la responsabilidad social y ambiental en el cantón Ambato en la ejecución de obras, tendrán un comportamiento coherente con los principios establecidos en esta Ordenanza y alineados en los principios del Pacto Global.

Corresponsabilidad: Con el objetivo de construir un cantón sostenible y sustentable, todos los ciudadanos tienen la responsabilidad por aquellas acciones u omisiones en las que incurran o pudieran incurrir y que generen o pudieran generar impactos presentes o futuros en los ámbitos económicos, sociales o ambientales. Con el objetivo de garantizar los recursos para las futuras generaciones, se debe compartir la responsabilidad enfocada a los esfuerzos públicos y privados a la minimización de los impactos en un ambiente de coordinación y colaboración.

Cumplimiento de la ley: Las acciones de Responsabilidad Social y Ambiental son iniciativas que van más allá del cumplimiento cabal de las obligaciones en las normas jurídicas nacionales como en los Tratados Internacionales, especialmente los relacionados con el ambiente. No se pueden considerar acciones de Responsabilidad Social y Ambiental aquellas ejecutadas por personas naturales o

jurídicas, que no cumplen con las obligaciones y competencias establecidas en las normas jurídicas que deben ser aplicadas en el ejercicio de sus actividades.

Desarrollo sostenible: El desarrollo satisface las necesidades con ciertas limitaciones en la capacidad de protección del ambiente, con un mejoramiento de la condición humana con un enfoque de protección de la fauna y de los recursos naturales que no es un objetivo sino una necesidad que garantizaría una mejor calidad de vida para todos los habitantes del cantón Ambato.

Economía popular y solidaria: Establece una forma de organización económica en la que sus integrantes se unen para producir, intercambiar, comercializar, financiar, y consumir bienes y servicios que le permiten satisfacer sus necesidades y generar ingresos. La ley reconoce como formas de organización de la economía popular y solidaria al sector comunitario, sector asociativo, sector corporativo relacionado con la producción, consumo, vivienda, ahorro y crédito y servicios.

Indemnizar por daños: Los Estados tienen la responsabilidad de garantizar las actividades que se realizan dentro de su jurisdicción y el control de daños que causen daños ambientales la violación de un derecho tiene la obligación de ser reparado, el estado o el causante debe pagar una indemnización.

Interacción: En ejercicio del principio de corresponsabilidad se debe gestionar la interacción entre los diferentes sectores en la consecución de los objetivos de política pública consensuados; y, una articulación de los esfuerzos de los sectores.

Interculturalidad: Es un proceso de comunicación e interacción entre personas y grupos con identidades culturales específicas, donde no se permite que las ideas y acciones de una persona o grupo cultural estén por encima del otro favoreciendo en todo momento el diálogo, la concertación y con ello, la integridad y convivencia enriquecida entre culturas.

Participación ciudadana: Derecho consagrado en la Constitución de la República como un elemento que permite a la ciudadanía, involucrarse de forma activa en los asuntos de su interés y en el ciclo de la política pública garantizando la elaboración y adopción compartida de decisiones, entre los diferentes niveles de gobierno y la ciudadanía bajo los principios de interculturalidad y plurinacionalidad, equidad de género y el derecho colectivo de las comunidades.

Precaución: El Estado tomará medidas preventivas en caso de dudas sobre el impacto o las consecuencias ambientales negativas de alguna acción u omisión aunque no exista evidencia científica del daño, sus elementos son amenaza, incertidumbre y prevención, este principio es un pilar fundamental del Derecho Internacional para prevenir y evitar daños irreversibles al ambiente.

Prevención: Este principio debe diferenciarse de la obligación de evitar daños ambientales, la nueva norma indica que cada Estado puede evitar daños en su propia jurisdicción, por lo tanto es necesario eliminar de sustancias toxicas en cantidades o en la concentración que excedan la capacidad de degradación del ambiente, a fin de garantizar que se evitarán daños a los ecosistemas, es preferible el proceso de reducir la contaminación, en lugar de restaurar áreas contaminadas.

Progresividad: Los avances en políticas públicas que se vayan consolidando no pueden revertirse. Se deben garantizar que las medidas futuras no empeoren la situación actual en función de lograr la sostenibilidad del cantón Ambato y mejorar la calidad de vida de la ciudadanía.

Responsabilidad común: La protección del ambiente es compartida, los Estados deben cumplir la obligación internacional de conservación del ambiente teniendo en cuenta la equidad y de conformidad con sus responsabilidades en común pero diferenciadas con sus respectivas capacidades.

Rendición de cuentas: Las partes interesadas deben rendir cuentas de forma medible, sobre los impactos sociales y ambientales.

Soberanía y responsabilidad: Los Estados tienen derecho soberano de explotar sus propios recursos aplicando su propia ambiental y la obligación de asegurar que las actividades se concluyan a cabo dentro de su jurisdicción, bajo un adecuado control donde no perjudique al ambiente. Mientras que la responsabilidad establece que los Estados tienen la responsabilidad de evitar daños ambientales debe cumplir y respetar lo establecido en los tratados y prácticas internacionales.

Solidaridad: Apoyo o adhesión circunstancial a una causa o al interés de otros reconociendo unión al compartir las mismas obligaciones, intereses e ideales.

Transparencia: Las partes interesadas de la sociedad deben actuar de manera abierta, clara precisa y accesible.

Transversalidad: Este principio permite conectar los contenidos tanto a nivel económico, social, ambiental cultural y político dentro de un mismo eje que es el de la Responsabilidad Social y Ambiental, que conlleva al impacto de manera directa o indirecta.

Art.3.- Ejes de acción.- Los ejes de acción sobre los que se desarrollan las acciones de Responsabilidad Social y Ambiental de esta ordenanza son:

- a) Fomentar, impulsar y promover las prácticas de Responsabilidad Social y Ambiental en el cantón Ambato.
- b) Articular acciones, programas y proyectos de Responsabilidad Social y Ambiental en base a la generación de alianzas de empresas públicas y privadas, que permitan replicar sus experiencias de aprendizaje y buenas prácticas de función de las necesidades del cantón Ambato.
- c) Emitir informes trimestrales de la ejecución de obras municipales con las mejores prácticas de Responsabilidad Social y Ambiental.

TÍTULO II

RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL

Capítulo III

ÓRGANOS RECTORES, FUNCIONES REFERENTES AL CANTÓN AMBATO COMO UN TERRITORIO SOSTENIBLE Y SOCIALMENTE RESPONSABLE

Art. 4.- Órganos Rectores.- El GADMA, a través de la Dirección de Control y Gestión Ambiental, y, la Dirección de Desarrollo Social y Economía Solidaria , serán los órganos rectores sobre materia de Responsabilidad Social y Ambiental en el cantón Ambato conforme a sus funciones y competencias establecidas en la ley. Cada una de estas direcciones proveerá en su plan operativo anual las actividades, informes y recursos necesarios para la coordinación, difusión y gestión de proyectos y actividades organizadas para el fomento de Responsabilidad Social y Ambiental en el cantón Ambato.

Art. 5.- Funciones de la Dirección de Control y Gestión Ambiental.- Son atribuciones y funciones de la Dirección de Control y Gestión Ambiental:

1. Cumplir con las funciones y actividades establecidas en la norma legal vigente, que no se contrapongan con el ordenamiento jurídico referentes al control de gestión ambiental;
2. Controlar y cumplir con las normas y ordenanzas al uso y ocupación del suelo, construcciones y el resoluciones administrativas que den como resultado ejecuciones;
3. Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos en el cantón Ambato;
4. En el marco de las competencias de gestión ambiental local tendrán las facultades de planificación, regulación, control y gestión local, en coordinación con los diferentes niveles de gobierno;
5. Deberá realizar un análisis de los proyectos anuales ejecutados y emitir un informe de manera trimestral, de las acciones realizadas para lograr una organización territorial adecuada, un ambiente sostenible, sustentable y ecológicamente equilibrado;
6. Emitir información trimestral de la explotación de materiales áridos y pétreos segura y amigable con el ambiente, con el fin de recuperar y conservar la naturaleza;
7. Verificar que en el portal de compras públicas los proveedores hayan presentado las licencias ambientales, para prevenir, mitigar o controlar los principales impactos negativos;
8. Garantizar la operación de las plantas de aguas residuales que tiene el cantón Ambato
9. Revisar las autorizaciones ambientales y mineras en el cantón Ambato;
10. Gestionar proyectos ambientales y mineros en el cantón Ambato que beneficien a la protección de los derechos de la naturaleza;
11. Verificar el funcionamiento de los sistemas de monitoreo y control de calidad de los componentes ambientales agua y aire del cantón Ambato;
12. Desarrollar proyectos de regulación ambiental y minera del cantón Ambato;
13. Verificar la planificación ambiental y minera del cantón Ambato;
14. Verificar las regularizaciones ambientales de las actividades, obras y proyectos municipales;

15. Informar sobre los ensayos de efluentes (aguas naturales, aguas de consumo, aguas industriales no tratadas), que cumplan los métodos estandarizados y que utilicen la infraestructura acreditada;
16. Informar el cumplimiento de la normativa legal (leyes, ordenanza, reglamentos) por parte de los proveedores, personas que realizan actividades de transporte de materiales áridos y pétreos (autorizados e ilegales), dentro del cantón Ambato bajo la competencia que tiene el GAD Municipalidad de Ambato;
17. Controlar el cumplimiento de la normativa ambiental vigente (leyes, ordenanza, reglamentos) para precautelar los derechos de la naturaleza;
18. Ejecutar resoluciones administrativas sobre sanciones a los ciudadanos y empresas que vulneren los derechos de la naturaleza;

Art. 6.- Funciones de la Dirección de Desarrollo Social y Economía Solidaria.-

Son funciones de la Dirección de Desarrollo Social y Economía Solidaria:

1. Apoyar al desarrollo integral y sostenido de la ciudad basada en la participación de los sectores públicos, privados y comunitarios para el fortalecimiento y comercialización de productos y servicios;
2. Ejecutar planes de intervención, mitigación y control de los riesgos socio-económicos, sociales y culturales asociados al desarrollo de toda la comunidad y en especial de los grupos de atención prioritaria;
3. Cumplir con todas las funciones y actividades establecidas en la normativa legal vigente que no se contrapongan con el ordenamiento jurídico vigente;
4. Control de la eficacia y eficiencia de los procesos, planes y proyectos de capacitaciones que son validados por la DSES;
5. Gestionar convenios con organizaciones públicas y/o privadas para brindar servicios a los grupos de atención prioritaria;
6. Gestionar proyectos continuos, programas, planes y actividades de atención social a la toda la ciudadanía en especial a los grupos de atención prioritaria;
7. Ejecutar planes, programas y actividades que están dentro de los las políticas públicas y que están relacionadas con los grupos de atención prioritaria;

8. Cumplir de acuerdo a la ley la atención a grupos de atención a grupos de atención prioritaria, con la finalidad de prevenir y mitigar cualquier vulneración de sus derechos;
9. Gestionar la cooperación interinstitucional, y de ayuda social;
10. Identificar, diagnosticar y proponer programas, proyectos, planes de intervención y ayuda a los grupos de atención prioritaria;
11. Planificar, gestionar y coordinar los recursos con las entidades externas o internas para el desarrollo y ejecución de los proyectos, planes, programas de intervención a los grupos de atención prioritaria;
12. Informar al ejecutivo de manera trimestral el grado de responsabilidad social que se ha cumplido por parte de la municipalidad.

Art.7.- De las funciones referentes al fomento del cantón Ambato como un territorio sostenible y socialmente responsable.-

- a) El Alcalde o su delegado deberá ser el ente de articulación entre los diferentes actores del GAD Municipalidad de Ambato, en temas, acciones y proyectos referentes al fomento de un territorio socialmente responsable;
- b) Coordinar programas, actividades, y proyectos que impulsen los principios de la Responsabilidad Social y Ambiental dentro del cantón Ambato;
- c) Ser el ente que impulse y fomente la corresponsabilidad de los distintos actores de la Responsabilidad Social y Ambiental para crear un territorio socialmente responsable;
- d) Ser el ente responsable de fomentar la Responsabilidad Social y Ambiental dentro de las entidades municipales encargadas, a través de capacitaciones y acompañamiento con la transferencia de herramientas y metodologías establecidas para el efecto:
- e) Informar sobre los proyectos y programas que se han ejecutado con la aplicación del principio de Responsabilidad Social y Ambiental;
- f) Promover la investigación relacionada con la Responsabilidad Social y Ambiental; y,
- g) Ordenar la difusión de campañas para el conocimiento de Responsabilidad Social y Ambiental.

CAPÍTULO IV

POLÍTICAS DE RESPONSABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL

Art.8.- Modelo de gestión basado en la Responsabilidad Social y Ambiental.-

El GAD Municipalidad de Ambato, en ejercicio de sus competencias, promoverá dentro de su área de gestión y en el de las empresas municipales involucradas, las medidas administrativas que les permitan progresivamente operar mediante un modelo de gestión integral, basados en los principios de Responsabilidad Social y Ambiental mencionados en esta Ordenanza.

Sus iniciativas promoverán la generación de valor para que todas las partes interesadas puedan buscar, fortalecer y mejorar sus condiciones de productividad, calidad y competitividad que sirva para contribuir con la sostenibilidad del cantón.

Art.9.- Gestión ambientalmente eficiente de los recursos.- La municipalidad, proveedores e instituciones adscritas al GAD Municipalidad de Ambato, que se encargan del área social y ambiental, deberán implementar buenas prácticas de uso racional y eficiente de los recursos.

Art.10.- Compras y contrataciones responsables.- El GAD Municipalidad de Ambato dentro de lo permitido y conforme a sus competencias, establecido en el marco jurídico nacional vigente, promoverá políticas de compras públicas, y ejecución de obras responsables, las cuales valorarán factores sociales, ambientales y de comercio justo, en la calificación de proveedores que en caso de incumplimiento no sean otra vez contratados, y se tenga preferencia con aquellos que promueven la economía popular y solidaria.

Art.11.- Informe de Responsabilidad Social y Ambiental.- Con el fin de conocer las buenas prácticas de Responsabilidad Social y Ambiental realizadas por el GAD Municipalidad de Ambato, el ejecutivo municipal promoverá la realización y presentación de informes de Responsabilidad Social y Ambiental un mes antes de la aprobación del presupuesto anual.

Estos informes de las buenas prácticas de Responsabilidad Social y Ambiental serán difundidas a la colectividad por parte de la Dirección de Comunicación en sus ruedas de prensa, o página web.

Art.12.- Evaluación de la política pública.-Con el fin de evaluar el impacto de la política pública de Responsabilidad Social y Ambiental por parte del GAD Municipalidad de Ambato las direcciones involucradas deberá tener de insumo esta ordenanza para la generación de nuevos planes, proyectos y programas aplicando los estándares existentes a nivel internacional referentes a esta materia.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA

PRIMERA.- Las direcciones adscritas a la aplicación del principio constitucional de Responsabilidad Social y Ambiental mantendrá como instrumento de control la presente ordenanza.

SEGUNDA.- La presente ordenanza mantendrá concordancia con todas las leyes conexas sobre la materia y particularmente con las disposiciones emitidas por el Ministerio del Ambiente.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

ÚNICA.- Deróguese toda norma de igual o menor jerarquía que se contraponga al presente cuerpo normativo integral.

DISPOSICIONES FINAL

Esta ordenanza entrará en vigencia a partir de su sanción y publicación en la Gaceta Oficial del GAD Municipalidad de Ambato, en el dominio web institucional y el Registro Oficial.

Dada, en la sala de sesiones del Concejo Municipal de Ambato, el 20 de agosto de 2020.

REFERENCIAS

1. Ackerman, S., & Com, S. (2013). *Metodología de la investigación*. (E. d. taller, Editor) Recuperado el 11 de 02 de 2018, de <https://ebookcentral-proquest-com.pucesa.idm.oclc.org/lib/pucesp/detail.action?docID=3216667>
2. Aguilar, A. (2012). Ontología y Epistemología en la investigación cualitativa. *Revista IIPSI*, 15(1). Recuperado el 20 de 02 de 2019, de http://sisbib.unmsm.edu.pe/bvrevistas/investigacion_psicologia/v15_n1/pdf/a13v15n1.pdf
3. Aguilera , A. (2012). Crecimiento empresarial basado en la Responsabilidad Social. *pensamiento & gestión*(32). Recuperado el 20 de 02 de 2019, de <http://www.scielo.org.co/pdf/pege/n32/n32a02.pdf>
4. Aguilera, A. (2012). Crecimiento empresarial basado en la Responsabilidad Social. *pensamiento & gestión*(32). Recuperado el 20 de 02 de 2019, de <http://www.scielo.org.co/pdf/pege/n32/n32a02.pdf>
5. Albán , E. (2007). Los delitos contra el medio ambiente en elCódigo Penal ecuatoriano. *Foro*(8). Recuperado el 20 de 02 de 2019
6. Almagro , J., Garmendia, J., & De la Torre, I. (2010). *Responsabilidad social una reflexión global sobre la RSE*. (P. Hall, Ed.) Madrid, España: Pearson Educación S.A. Recuperado el 19 de 02 de 2019
7. Ambiente Data. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://ambientaldata.com/informacion/que-es-el-convenio-de-estocolmo-y-para-que-sirve/>
8. Arana, E., Bombillar , F., Cárdenas , C., Atequera , J., Soto , I., López, F., . . . Torres, M. (2015). *Derecho Ambeintal adaptado al EEES* (Segunda ed.). Madrid, España: Tecnos Grupo Anaya S.A. Recuperado el 30 de 01 de 2019

9. Asamblea General de las Naciones Unidas. (10 de 12 de 1948). Declaración Universal de los Derechos Humanos Registro Autentico Resolución 217 A (III). Paris, Ecuador: Lexis. Recuperado el 20 de 02 de 2019
10. Asamblea Nacional . (19 de 10 de 2010). Código Orgánico Organización Territorial Autonomía Descentralización Registro Oficial Suplemento 303. Quito, Ecuador: Lexis.
11. Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). *Constitución de la República del Ecuador R.O N.428*. Asamblea Nacional del Ecuador. Recuperado el 22 de 02 de 2019
12. Asamblea Nacional. (12 de 08 de 2013). Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones Registro Oficial 056. Quito, Pichincha, Ecuador: Lexis.
13. Asamblea Nacional. (21 de 08 de 2018). Código Organico del Ambiente. Quito, Pichincha: Lexisfinder.
14. Baena Paz, G. (2014). *Metodología de la investigación*. Editorial Patria.
15. Bernal , C. (2010). *Metodologia de la investigaciòn*. Bogotá, Colombia: Pearson. Recuperado el 12 de 02 de 2018
16. Bravo, J. (Septiembre/Octubre de 2007). La Revista de Responsabilidad Social, base de la Riqueza de las Naciones. *Revista RS(4)*. Recuperado el 20 de 02 de 2019
17. Bunge, M. (1980). *Epistemología Curso de actualización*. Barcelona, España: Siglo veintiunoeditores. doi:<http://josemramon.com.ar/wp-content/uploads/BUNGE-Epistemologia.pdf>
18. Chávez, P. (2010). *Cómo Administrar un Municipio* (Segunda ed.). México: Trillas. Recuperado el 20 de 02 de 2019
19. Consejo de Participación Ciudadana y Control Social. (2018). *Informe de rendición de cuentas período 2018*. Ambato: s/e.

20. Covenio de Viena para la protección de la Capa de Ozono. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://unep.ch/ozone/spanish/vc-text-sp.pdf>
21. Derecho Ecuador . (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.derechoecuador.com/el-protocolo-de-cartagena-sobre-seguridad-bioogica-y-el-comercio-internacional>
22. Derecho Ecuador. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.derechoecuador.com/derechos-de-la-naturaleza->
23. *Derechos de la Naturaleza en Ecuador: balance de una década*. (Junio de 2018). Obtenido de <http://naturerightswatch.com/derechos-de-la-naturaleza-en-ecuador-balance-de-una-decada/>
24. Díaz de la Cruz, C., & Fernández, J. (2016). Marco conceptual de la ética y la responsabilidad social empresarial: un enfoque antropológico y estratégico. *Revista Empresa y Humanismo*, XIX(2). Recuperado el 20 de 02 de 2019, de https://www.google.com.ec/search?ei=Ho5vXJ6nN8qm_Qa0taGgBw&q=Marco+Conceptual+de+la+%C3%A9tica+y+la+responsabilidad+social+%09empresarial%3B+%09un+enfoue+antropol%C3%B3gico+y+estrat%C3%A9gico&oq=Marco+Conceptual+de+la+%C3%A9tica+y+la+responsabilidad+soci
25. Díaz, M., Escaloma, M., Ricalde , D., León, A., & Apáez, M. (2015). *Metodología de la investigación*. México: Trillas. Recuperado el 20 de 02 de 2019
26. Dirección de Planificación del GADMA. (2019). *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial al 2019*. Ambato: s/e.
27. Dirección Financiera del GADMA. (2019). Liquidación Presupuestaria G.A.D. Municipalidad de Ambato 2018. Ambato, Tungurahua, Ecuador: s/e.
28. Ecología Política. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.ecologiapolitica.info/?p=4833>

29. Ecologistas en acción. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.ecologistasenaccion.org/205/>
30. Ecu Red. (01 de 08 de 2020). Obtenido de https://www.ecured.cu/Convenci%C3%B3n_de_Basilea
31. El Comercio. (25 de 06 de 2018). *Ecuador firma un tratado con la Asociación Europea de Libre Comercio*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-europa-librecomercio-acuerdo-efta.html>
32. El Comercio. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.elcomercio.com/tendencias/asambleanacional-ecuador-aprobacion-protocolodenagoya-proteccion.html>
33. El Comercio. (25 de 06 de 2018). *Ecuador firma un tratado con la Asociación Europea de Libre Comercio*. Obtenido de <https://www.elcomercio.com/actualidad/ecuador-europa-librecomercio-acuerdo-efta.html>
34. *El espíritu de reconocerlo derechos a la Naturaleza*. (Agosto de 2018). Obtenido de <http://ambiental.net/2018/08/el-espiritu-de-reconocerlo-derechos-a-la-naturaleza/>
35. El Universo. (21 de 05 de 2019). *Centro de Desarrollo de la OCDE aceptó a Ecuador como miembro*. Obtenido de <https://www.eluniverso.com/noticias/2019/05/22/nota/7340900/centro-ocde-acepto-ecuador>
36. Estenssoro, F. (2014). Historia del debate ambiental en la política mundial 1945-1992. Chile: Lom ediciones. Recuperado el 19 de 02 de 2019
37. Eumed.net. (12 de 02 de 2019). Obtenido de <https://www.eumed.net/rev/delos/31/guido-poveda4.html>
38. FAO. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <http://www.fao.org/3/a-i0510s.pdf>

39. Fernández, R. (2013). *Responsabilidad Social Corporativa*. España: Editorial Club Universitario. Recuperado el 20 de 02 de 2019
40. Fuenzalida, C. (2008). Obtenido de <http://www.alafec.unam.mx/docs/movilidad/costar2008/TrabajosInvestigacion/TareaPrevia/ResponsabilidadSocEmprChileGR02.pdf>
41. Gaitán , C. (1983). Sobre la fundamentación filosófica de la reflexión epistemológica . 51.
42. Garcés, G. (2017). Modelo de Balance Social para mejorar la gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales Caso Municipio de Salcedo. (*Proyecto de Investigación y Desarrollo previo a la obtención del título de Magister en Administración de Empresas Mención Planeación*). Universidad Católica del Ecuador Sede Ambato, Ambato. Recuperado el 20 de 02 de 2019
43. García, V. (2013). *Los Derechos Fundamentales* (Segunda ed.). Argentina: ADRUS S.R.L. Recuperado el 20 de 02 de 2019
44. Garrett, H., Stone, C., & Rose, C. (2009). *Derecho Ambiental y Justicia Social*. Bogotá, Colombia: Printed. Recuperado el 30 de enero de 2019
45. Gómez, A. (2014). Responsabilidad Social Empresarial, Innovación y Crisis Económica. *Tesis Doctoral*. Universidad de Valladolid. Recuperado el 22 de 02 de 2019
46. Gonzaga, J. (2014). *El acceso aa la justicia ambiental en Latinoamerica* (Primera ed.). Distrito Federal, México: Porrúa. Recuperado el 30 de 01 de 2019
47. Guevara, E. (2011). *De las Relaciones Humanas a la Responsabilidad Social*. Alemania: Editorial Académica Española. Recuperado el 20 de 02 de 2019
48. GADMA. (2014). Memorias 2000-2014. Ambato, Tungurahua, Ecuador: s/e.

49. GADMA. (20 de 07 de 2019). *Ordenanzas*. Obtenido de <https://gadmatic.ambato.gob.ec/infoambato/ordenanzas.php>
50. Hambato. (2014). Contaminación del aire y del agua. *Hambato*(001), 9. Recuperado el 30 de 01 de 2019
51. Hernández , R., Fernández, C., & Baptista , M. (2010). *Metodología de la investigación* (Quinta ed.). Distrito Federal, México: Printed by Empresa Editora. Recuperado el 06 de 02 de 2019
52. Herrera, L., Medina, A., & Naranjo, G. (2004). *Tutoría de la investigación*. Ambato, Ecuador: Gráficas Corona . Recuperado el 20 de 02 de 2019
53. Herrera, L., Medina, A., & Naranjo, G. (2008). *Tutoría de la Investigación Científica*. Quito, Ecuador: Diemerino Editores. Recuperado el 20 de 02 de 2019
54. Icart, M., Pulpón, A., Garrido, E., & Delgado, P. (2013). *Cómo elaborar y presentar un proyecto de investigación una tesina y una tesis*. Ediciones de la Universidad de Barcelona. Recuperado el 11 de 02 de 2018
55. Jacques, M. (2009). *Derechos de la naturaleza. El futuro es ahora*. Obtenido de <http://www.sustentabilidades.usach.cl/sites/sustentable/files/paginas/02-13.pdf>
56. *La axiología y ontología los valores como funciones no saturadas*. (s/f). Obtenido de https://institucional.us.es/revistas/argumentos/5/art_1.pdf
57. *La exposición crónica al aire contaminado puede provocar una reducción de la capacidad cognitiva*. (s/f). Obtenido de <https://es.euronews.com/2018/08/28/la-contaminacion-provoca-danos-a-la-inteligencia-human>

58. Lara, E. (2013). *Fundamentos de Investigación un enfoque por competencias* (Segunda ed.). México: Alfaomega Grupo Editor. Recuperado el 06 de 02 de 2019
59. León, A. (2016). Un planeta único e irreplicable, que estamos en la obligación de cuidar. *Ver ecológica-turística*(85), 20-21. Recuperado el 30 de 01 de 2019
60. Lerna, H. (2004). *Metodología de la investigación: Propuesta, Anteproyecto y Proyecto*. Bogotá, Colombia: Ecoe Ediciones. Recuperado el 20 de 02 de 2019
61. Lorenzetti, R. (2011). *Teoría del Derecho Ambiental*. Bogotá, Colombia: Temis S.A. Recuperado el 20 de 02 de 2019
62. Miller, T. (2007). *Ciencia Ambiental* (Octava ed.). México: Thomson. Recuperado el 20 de 02 de 2019
63. Ministerio de Ambiente. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/index.php/convencion-marco-de-naciones-unidas-para-el-cambio-climatico-cmnucc/protocolo-de-kioto>
64. *Misión de la Cooperativa de Ahorro y Crédito Chibuleo*. (s/f). Recuperado el 20 de 01 de 2019, de <http://www.chibuleo.com/index.php/mision-vision/>
65. Molina, V. (2014). Contaminación en Ambato. *Universidad Técnica de Ambato a favor del medio ambiente*(I), 8. Recuperado el 29 de 01 de 2019
66. Morán, G., & Alvarado, D. (14 de 07 de 2010). *Métodos de investigación*. México: Pearson Educación. Recuperado el 20 de 02 de 2019
67. Morrós, J., & Vidal, I. (2001). *Responsabilidad Social. Sostenibilidad. GRI E ISO 26000*. España: Fundación Confemetal. Recuperado el 20 de 02 de 2019

68. Naciones Unidas. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://www.un.org/es/observances/biodiversity-day/convention>
69. Naciones Unidas Derechos Humanos. (16 de 12 de 1966). *Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales*. Obtenido de <https://www.ohchr.org/SP/ProfessionalInterest/Pages/CESCR.aspx>
70. Naciones Unidas. (s.f.). *La Declaración Universal de Derechos Humanos* . Obtenido de <https://www.un.org/es/universal-declaration-human-rights/>
71. Navarro, F. (2012). *Responsabilidad Social Corporativa: Teoría y práctica* (Segunda ed.). Madrid, España: ESIC. Recuperado el 19 de 02 de 2019
72. Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe. (15 de 07 de 2020). Obtenido de <https://observatoriop10.cepal.org/es/tratados/convencion-comercio-internacional-especies-amenazadas-fauna-flora-silvestres>
73. Observatorio del Principio 10 en América Latina y el Caribe. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://observatoriop10.cepal.org/es/tratados/convencion-marco-naciones-unidas-cambio-climatico>
74. Organizacion de las Naciones Unidas . (06 de 1972). *Declaración de Río sobre el medio Ambiente y el Desarrollo*. Obtenido de <https://www.un.org/spanish/esa/sustdev/agenda21/riodeclaration.htm>
75. Pacto Mundial. (18 de 02 de 2015). *Los 10 Principios del Pacto Mundial*. Obtenido de <https://www.pactomundial.org/2015/02/10-principios-del-pacto-mundial/>
76. Pigretti, E. (2007). *Derecho Ambiental Profundizado*. Buenos Aires, Argentina: Printed. Recuperado el 20 de 02 de 2019
77. Raufflet, E., Lozano, J., Barrera, E., & García, C. (2012). *Responsabilidad Social Empresarial*. México: Pearson Educación. Recuperado el 20 de 02 de 2019

78. Rebeil, M. (2012). *Responsabilidad Social Organizacional*. México: Trillas. Recuperado el 20 de 02 de 2019
79. Revista publicando. (2012). Crecimiento empresarial basado en la Responsabilidad Social. *Pensamiento & gestión*(32). Obtenido de <http://www.scielo.org.co/pdf/pege/n32/n32a02.pdf>
80. Roca, D. (2013). *América Latina en movimiento*. Obtenido de <https://www.alainet.org/es/active/61775>
81. Salazar, L. (2012). De la teoría a las cifras, la constratación de hipotesis. En D. Guinea-Martin (Ed.), *Trucos del oficio del investigador* (págs. 135-190). Barcelona, España: Gedisa S.A. Recuperado el 18 de 01 de 2019
82. Sánchez, Y., & Grau, M. (2016a). *Responsabilidad Social de las Organizaciones*. (M. F. González, Ed.) Madrid, España: Grupo5. Recuperado el 19 de 02 de 2019
83. SERCOP. (26 de 11 de 2014). *Sistema Oficial de Contratación Pública*. Obtenido de <https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/informacionProcesoContratacion2.cpe?idSoliCompra=ogmT6flY186EIsLufg8zpuzW-ADV0a03MbKaql260yw>,
84. SINIA. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://sinia.minam.gob.pe/normas/convencion-internacional-lucha-contradesertificacion-paises-afectados>
85. UNEP. (01 de 08 de 2020). Obtenido de https://www.gob.ec/sites/default/files/regulations/2018-09/Documento_Convenio-Rotterdam.pdf
86. United Nations Climate Change. (01 de 08 de 2020). Obtenido de <https://unfccc.int/es/process-and-meetings/the-paris-agreement/que-es-el-acuerdo-de-paris>
87. Valencia, Á. (2014). *Política y medio ambiente* (Primera ed.). Distrito Fedral, México: Porrúa. Recuperado el 30 de 01 de 2019

88. Valencia, A. (julio-diciembre de 2015). La responsabilidad social: análisis del enfoque de ISO 2600. *18*(2), 55-60. Recuperado el 30 de 01 de 2019, de <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=8164381900>
89. Valenzuela, L. (Julio-Septiembre de 2012). Responsabilidad social empresarial: una reflexión desde la gestión, lo social y ambiental. *Revista Innovar*, 22. Recuperado el 20 de 02 de 2019, de <http://www.scielo.org.co/pdf/inno/v22n45/v22n45a12.pdf>
90. *Veredas do direito*. (2017). Obtenido de <http://www.domhelder.edu.br/revista/index.php/veredas/article/view/1038/579>
91. Villa, H. (2013). *Derecho internacional ambiental* (Primera ed.). (L. D. Escobar, Ed.) Medellín, Colombia: Astrea. Recuperado el 20 de 02 de 2019
92. Zambrano, J., & Paredes, M. (2011). *Diccionario de Legislación Ambiental*. Quito, Ecuador. Recuperado el 20 de 02 de 2019

ANEXOS

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

MAESTRIA EN DERECHO CONSTITUCIONAL

ENCUESTA: Dirigida a los habitantes del cantón Ambato.

OBJETIVO: Conocer sobre aplicación de la Responsabilidad Social y Ambiental del GADMA para garantizar los Derechos de la Naturaleza

INSTRUCCIONES:

- Por favor, dedique unos minutos a completar esta pequeña encuesta.
- Sus respuestas serán totalmente confidenciales y servirán para mejorar la academia en la Universidad Técnica de Ambato.
- Es importante que sea totalmente sincero en sus respuestas.
- Conteste con: sí o no, u otra respuesta, según usted considere pertinente.

CUESTIONARIO

1. ¿Considera usted que el GADMA toma en cuenta los aspectos ambientales en el momento de diseñar y adjudicar sus proyectos de obras?

Si () No ()

2. ¿Considera usted que el GADMA es ordenado, informa, cumple y hace cumplir las leyes, y reglamentos para proteger los derechos de la naturaleza?

Si () No ()

3. ¿Considera que la práctica de responsabilidad social y ambiental protege los derechos de la naturaleza?

Siempre ()

Casi siempre ()

A veces ()

Rara vez ()

Nunca ()

4. ¿En qué medida considera que el GADMA cumple con las leyes y normas referentes a Responsabilidad Social y Ambiental?

Mucho ()

Poco ()

Nada ()

5. ¿Conoce usted casos de demandas a instituciones públicas por vulnerar los derechos de la naturaleza?

Si ()

No ()

6.- ¿Considera que la protección a la naturaleza genera un buen vivir a toda la población?

Si ()

No ()

7. ¿Conoce usted si la naturaleza tiene el derecho a la reparación?

Si ()

No ()

8. ¿El impacto ambiental que genera el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato al ejecutar sus obras es?

Alto ()

Medio ()

Bajo ()

9. ¿Considera usted que las autoridades municipales y dependencias encargadas deben emprender sendas campañas de difusión, tendientes a socializar el respeto de los derechos de la naturaleza?

Si ()

No ()

10.- ¿Considera usted que la normativa ecuatoriana vigente que protege los derechos de la naturaleza son las adecuadas?

Si ()

No ()

***DISTINGUIDA CIUDADANÍA LA UNIVERSIDAD TÉCNICA DE
AMBATO AGRADECE SU COLABORACIÓN***

GLOSARIO

Definición de términos.- Las palabras empleadas en el presente proyecto de investigación se entenderán en su sentido natural y obvio, según el uso general de las mismas, sin embargo las que se detallan a continuación se entenderán de acuerdo a los siguientes preceptos:

Art: Artículo

Antropógenos: Perteneciente o relativo al ser humano

CDB: Convenio sobre la Diversidad Biológica

CEMEFI: Centro Mexicano para la Filantropía

CERES: Consorcio Ecuatoriano de Responsabilidad Social

CITES: Convención sobre el Comercio Internacional de Especies amenazadas de Fauna y Flora Silvestres

CMNUCC: Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

COOTAD: Código Orgánico de Organización Territorial

COA: Código Orgánico del Ambiente

COIP: Código Orgánico Integral Penal

CRE: Constitución de la República del Ecuador

CMS: Convención sobre la conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres

DUDH: Declaración Universal de los Derechos Humanos

ESR: Empresas Socialmente Responsables

GADMA: Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Ambato

GADS: Gobiernos Autónomos Descentralizados

INEGI: Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática

ISO: International Organization for Standardization

LOEPS: Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

ONU: Organización de las Naciones Unidas

SUMA: Sistema Único de Manejo Ambiental

SIGAD: Sistema de Información para Gobiernos Autónomos Descentralizados

UICN: Unión Mundial para la Conservación de la Naturaleza

RSC: Responsabilidad Social Corporativa

RSE: Responsabilidad Social y Empresarial

Stakeholders: grupos de interés

UNCCD: Convención Internacional de Lucha Contra la Desertificación en los países afectados por la Sequía Grave o Desertificación en Particular en África