

# UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO



## FACULTAD DE CONTABILIDAD Y AUDITORIA DIRECCIÓN DE POSGRADO

### MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN FINANCIERA Y COMERCIO INTERNACIONAL

---

**TEMA:** “LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA FINANCIADOS POR EL BANCO DEL ESTADO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA COMO APORTE AL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013-2017”.

---

Trabajo de Investigación, previo a la obtención del Grado Académico de  
Magister en Administración Financiera y Comercio Internacional

**Autora:** Ing. Paulina Alexandra Flores Ramos

**Director:** Econ. Julio Cesar Villa Muñoz Mg.

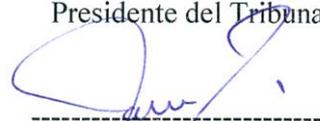
Ambato - Ecuador

2017

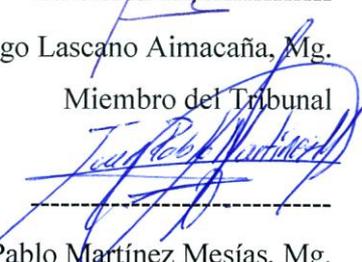
A la Unidad Académica de Titulación de la Facultad de Contabilidad y Auditoría El Tribunal receptor del Trabajo de Investigación presidido por el Economista Telmo Diego Proaño Córdova Magister, e integrado por los señores Economista Nelson Rodrigo Lascano Aimacaña Magister, Economista Juan Pablo Martínez Mesías Magister, Economista Hermel David Ortiz Román Magister, designados por la Unidad Académica de Titulación de la Universidad Técnica de Ambato, para receptar el Trabajo de Investigación con el tema: “LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA FINANCIADOS POR EL BANCO DEL ESTADO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA COMO APORTE AL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013-2017”, elaborado y presentado por la señora Ingeniera Paulina Alexandra Flores Ramos, para optar por el Grado Académico de Magister en Administración Financiera y Comercio Internacional; una vez escuchada la defensa oral del Trabajo de Investigación el Tribunal aprueba y remite el trabajo para uso y custodia en las bibliotecas de la UTA.



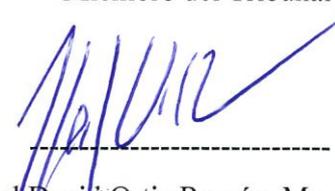
Econ. Telmo Diego Proaño Córdova, Mg.  
Presidente del Tribunal



Econ. Nelson Rodrigo Lascano Aimacaña, Mg.  
Miembro del Tribunal



Econ. Juan Pablo Martínez Mesías, Mg.  
Miembro del Tribunal



Econ. Hermel David Ortiz Román, Mg.  
Miembro del Tribunal

## **AUTORÍA DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN**

La responsabilidad de las opiniones, comentarios y críticas emitidas en el Trabajo de Investigación presentado con el tema: “LOS PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA FINANCIADOS POR EL BANCO DEL ESTADO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA PROVINCIA DE TUNGURAHUA COMO APORTE AL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013-2017”, le corresponde exclusivamente a: Ingeniera Paulina Alexandra Flores Ramos, Autora bajo la Dirección del Economista Julio Cesar Villa Muñoz Magister., Director del Trabajo de Investigación; y el patrimonio intelectual a la Universidad Técnica de Ambato.



Ing. Paulina Alexandra Flores Ramos

c.c. 1803765435

**AUTORA**



Econ. Julio Cesar Villa Muñoz Mg.

c.c. 1801611466

**DIRECTOR**

## **DERECHOS DE AUTOR**

Autorizo a la Universidad Técnica de Ambato, para que el Trabajo de Investigación sirva como un documento disponible para su lectura, consulta y procesos de investigación, según las normas de la Institución.

Cedo los derechos de mi trabajo, con fines de difusión pública, además apruebo la reproducción de este, dentro de las regulaciones de la Universidad.



Ing. Paulina Alexandra Flores Ramos

c.c 1803765435

## INDICE GENERAL DE CONTENIDOS

Portada .....	i
A la Unidad Académica de Titulación -----	ii
Autoría del Trabajo de investigación -----	iii
Derechos de Autor -----	iv
Indice General de Contenidos -----	v
Índice de cuadros -----	ix
Índia de gráficos -----	xii
Agradecimiento-----	xiv
Dedicatoria-----	xv
Resumen Ejecutivo -----	xvi
Executive Summary -----	xvii
Introducción-----	<b>1</b>
<b>CAPÍTULO I -----</b>	<b>2</b>
<b>EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN -----</b>	<b>2</b>
1.1. Tema .....	2
1.2. Planteamiento del problema.....	2
1.2.1. Contextualización .....	2
1.2.1.1. Macrocontextualización.....	2
1.2.1.2 Mesocontextualización .....	6
1.2.1.3 Micro Contextualización .....	34
1.2.2. Análisis Crítico .....	39
1.2.3. Prognosis.....	40
1.2.4. Formulación del problema .....	41
1.2.5. Interrogantes .....	41
1.2.6. Delimitación del objeto de investigación.....	42
1.3. Justificación .....	43
1.4. Objetivos .....	44
1.4.1. General.....	44
1.4.2. Específicos .....	44

<b>CAPÍTULO II</b> -----	<b>46</b>
<b>MARCO TEORICO</b> -----	<b>46</b>
2.1. Antecedentes investigativos .....	46
2.2. Investigación Filosófica.....	51
2.3. Fundamentación legal.....	53
2.4.1. Marco conceptual de Categorías Fundamentales Variable Independiente .....	59
2.4.2 Marco conceptual de Categorías Fundamentales Variable dependiente -----	77
2.5. Hipótesis .....	88
2.6. Señalamiento de las Variables de la Hipótesis .....	88
<b>CAPÍTULO III</b> -----	<b>89</b>
<b>METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN</b> -----	<b>89</b>
3.2. Modalidad básica de la investigación .....	90
3.3. Nivel o Tipo de investigación.....	90
3.4. Población y Muestra .....	91
3.4.1. Población .....	91
3.4.2. Muestra .....	91
3.5. Operacionalización de las Variables.....	95
3.6. Recolección de información .....	99
3.6.1. Plan para la recolección de información.....	99
3.7. Procesamiento y Análisis .....	100
3.7.1. Plan de procesamiento de la información.....	100
3.7.2. Plan de análisis de la interpretación de resultados .....	100
<b>CAPITULO IV</b> -----	<b>101</b>
<b>ANALISIS E INTERPRETACION DE RESULTADOS</b> -----	<b>101</b>
4.1. Análisis e interpretación .....	101
4.1.1. Cuestionario.....	101
4.2. Verificación de hipótesis .....	142
4.2.1. Modelo lógico.....	142

4.2.2. Modelo matemático .....	143
4.2.3. Nivel de significación.....	143
4.2.4. Formula t-student.....	143
<b>CAPITULO V -----</b>	<b>149</b>
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES -----</b>	<b>149</b>
5.1. Conclusiones.....	149
5.2. Recomendaciones .....	152
<b>CAPÍTULO VI-----</b>	<b>153</b>
<b>PROPUESTA-----</b>	<b>153</b>
6.1. Datos informativos .....	153
6.2. Antecedentes.....	154
6.3 Justificación .....	157
6.4. Objetivos.....	158
6.4.1 Objetivo General.....	158
6.4.2. Objetivo especifico .....	158
6.4. Análisis de factibilidad .....	158
6.4.1. Económica- Financiera .....	158
6.4.2. Tecnológica .....	158
6.4.3. Organizacional.....	159
6.4.4 Socio - cultural .....	159
6.4.5. Legal .....	159
6.6. Fundamentación .....	160
6.6.1 Plan de gestión.....	160
6.6.2 Requisitos generales de un plan de gestión .....	160
6.6.3 Circuito de calidad de los planes de gestión.....	161
6.6.5 Auditorias de plan de gestión .....	164
6.6.5.1 Auditorías internas.....	164
6.6.5.3 Tipos de auditoria externa .....	164
6.7. Metodología del modelo operativo.....	165
6.7.1 Marco Lógico .....	165

6.7.2 Etapas de la Metodología Marco Logico.....	165
6.7.3 Identificación del problema y alternativas de solución .....	166
6.7.4. Matriz de marco lógico.....	168
6.7.5. Matriz de Involucrados.....	169
6.7.6 Árbol de problemas .....	171
6.7.7. Matriz de marco lógico.....	173
6.8. Administración .....	175
6.9. Monitoreo y evaluación.....	175
Bibliografía.....	176
Anexos .....	182

## INDICE DE CUADROS

Cuadro 1. Pobreza nacional por NBI.....	9
Cuadro 2. Objetivo 1 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	10
Cuadro 3. Objetivo 2 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	11
Cuadro 4. Objetivo 3 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	12
Cuadro 5. Objetivo 4 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	13
Cuadro 6. Objetivo 5 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	14
Cuadro 7. Objetivo 6 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	15
Cuadro 8. Objetivo 7 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	16
Cuadro 9. Objetivo 8 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	17
Cuadro 10. Objetivo 9 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	18
Cuadro 11. Objetivo 10 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	19
Cuadro 12. Objetivo 11 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	20
Cuadro 13. Objetivo 12 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.....	21
Cuadro 14. Objetivo 1 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	22
Cuadro 15. Objetivo 2 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	23
Cuadro 16. Objetivo 3 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	25
Cuadro 17. Objetivo 5 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	26
Cuadro 18. Objetivo 6 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	27
Cuadro 19. Objetivo 7 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	28
Cuadro 20. Objetivo 8 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	29
Cuadro 21. Objetivo 9 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado.	30
Cuadro 22. Objetivo 10 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado	31
Cuadro 23. Objetivo 11 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado	32
Cuadro 24. Pobreza por NBI en Tungurahua .....	37
Cuadro 25. Calificación de riesgo .....	71
Cuadro 26. Sistema de medición de pobreza.....	83
Cuadro 27. Pobreza por NBI y pobreza crónica (1995-2014).....	83
Cuadro 28. Agua por red pública, varios años .....	84
Cuadro 29. Agua por red pública, varios años .....	85

Cuadro 30. Cobertura de Agua Potable en los cantones de la provincia de Tungurahua	85
Cuadro 31. Cobertura de alcantarillado de la provincia de Tungurahua por cantones...	86
Cuadro 32. Servicios básicos en Tungurahua.....	86
Cuadro 33. Población de Tungurahua por cantones .....	93
Cuadro 34. Cálculo de la muestra.....	93
Cuadro 35. Acceso a red pública de agua en Tungurahua.....	94
Cuadro 36. Acceso al servicio de alcantarillado en Tungurahua .....	94
Cuadro 37. Variable Independiente: Inversión pública financiada por el Banco del Estado .....	97
Cuadro 38. Variable Dependiente: Cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado de la provincia de Tungurahua.....	98
Cuadro 39: Área a la que pertenece el entrevistado .....	102
Cuadro 40: Cantón al que pertenece el entrevistado .....	103
Cuadro 41: Tipo de vivienda en la que habita .....	104
Cuadro 42: La tenencia de la vivienda .....	105
Cuadro 43: Tipo predominante del techo o cubierta .....	106
Cuadro 44: Tipo de material predominante en las paredes .....	107
Cuadro 45: Procedencia del agua que recibe la vivienda .....	109
Cuadro 46: Frecuencia del servicio de agua.....	110
Cuadro 47: Condición de servicio higiénico .....	111
Cuadro 48: Utilización de servicio higiénico .....	112
Cuadro 49: Tipo de vías de acceso a su vivienda.....	113
Cuadro 50: Equipamiento urbano.....	114
Cuadro 51: Aprobaciones por provincia.....	115
Cuadro 52: Desembolsos por provincia 2010-2015 .....	117
Cuadro 53: Aprobaciones a nivel nacional por objeto 2010-2015 .....	119
Cuadro 54: Créditos aprobados zona centro 2010-2015 .....	121
Cuadro 55: Desembolsos zona centro 2010-2015 .....	122
Cuadro 56: Desembolsos por objeto de crédito en la zona centro 2010-2015 .....	124
Cuadro 57: Créditos aprobados por objeto en los cantones de la Provincia de Tungurahua 2010-2015 .....	126
Cuadro 58: Créditos aprobados por cantones de la Provincia de Tungurahua 2010-2015 .....	127
Cuadro 59: Desembolsos por cantones de la provincia de Tungurahua 2010-2015 ....	129

Cuadro 60: Tipo de Beneficiarios.....	140
Cuadro 61: Tipo de Recursos .....	141
Cuadro 62: Datos históricos inversión y cobertura de agua potable .....	144
Cuadro 63: Regresión lineal (A).....	144
Cuadro 64: Datos históricos inversión y cobertura de alcantarillado .....	146
Cuadro 65: Regresión Lineal (B) .....	146
Cuadro 66: Costo de la propuesta.....	154
Cuadro 67: Matriz de involucrados .....	169
Cuadro 68: Matriz de marco lógico .....	174
Cuadro 69: Monitoreo y evaluación de propuesta.....	175

## INDICE DE GRAFICOS

Gráfico 1: Índice de competitividad Global .....	5
Gráfico 2: Pilares del índice de competitividad Global.....	6
Gráfico 3: Cupos de endeudamiento de los GAD .....	33
Gráfico 4: Plan anual de Inversiones de Tungurahua.....	35
Gráfico 5: Árbol de problemas .....	39
Gráfico 6: Categorías Fundamentales.....	56
Gráfico 7: Constelación de ideas .....	58
Gráfico 8: Ejecución histórica de inversión pública nacional 2008-2015.....	62
Gráfico 9: Ejecución histórica de inversión en desarrollo social 2008-2015.....	62
Gráfico 10: VAB en la provincia de Tungurahua 2014.....	82
Gráfico 11: Servicios básicos en Tungurahua .....	87
Gráfico 12: Área a la que pertenece el entrevistado .....	102
Gráfico 13: Cantón al que pertenece el entrevistado.....	103
Gráfico 14: Tipo de vivienda en la que habita.....	104
Gráfico 15: La tenencia de la vivienda.....	105
Gráfico 16: Tipo predominante del techo o cubierta.....	106
Gráfico 17: Tipo de material predominante en las paredes .....	107
Gráfico 18: Procedencia del agua que recibe la vivienda.....	109
Gráfico 19: Frecuencia del servicio de agua .....	110
Gráfico 20: Condición de servicio higiénico.....	111
Gráfico 21: Utilización de servicio higiénico.....	112
Gráfico 22: Tipo de vías de acceso a su vivienda .....	113
Gráfico 23: Equipamiento urbano .....	114
Gráfico 24: Créditos aprobados por provincia .....	116
Gráfico 25: Desembolsos por provincia 2010-2015.....	118
Gráfico 26: Aprobaciones a nivel nacional por objeto 2010-2015.....	120
Gráfico 27: Créditos aprobados zona centro 2010-2015.....	121
Gráfico 28: Desembolsos zona centro 2010-2015.....	122
Gráfico 29: Desembolsos por objeto de crédito en la zona centro 2010-2015.....	124
Gráfico 30: Créditos aprobados por cantones de la Provincia de Tungurahua 2010-2015	

.....	127
Gráfico 31: Créditos aprobados por objeto en Tungurahua 2010-2015 .....	130
Gráfico 32: Desembolsos cantón Ambato 2010-2015.....	131
Gráfico 33: Desembolsos en el cantón Baños 2010-2015.....	132
Gráfico 34: Desembolsos en el cantón Cevallos 2010-2015.....	133
Gráfico 35: Desembolsos en el cantón Mocha 2010-2015.....	134
Gráfico 36: Desembolsos en el cantón Patate 2010-2015 .....	135
Gráfico 37: Desembolsos en el cantón Quero 2010-2015.....	136
Gráfico 38: Desembolsos en el cantón Pelileo 2010-2015.....	137
Gráfico 39: Desembolsos en el cantón Píllaro 2010-2015 .....	138
Gráfico 40: Desembolsos en el cantón Tisaleo 2010-2015 .....	139
Gráfico 41: Circuito de calidad .....	162
Gráfico 42: Revisión de planes de gestión .....	163
Gráfico 43: Árbol de problemas .....	171
Gráfico 44: Árbol de objetivos .....	172

## **AGRADECIMIENTO**

Mi agradecimiento eterno a Dios, por bendecirme cada día y brindarme la posibilidad de seguir preparándome y emprender nuevos retos.

A mis padres, quienes con su ejemplo, su apoyo y sus sabios consejos me impulsaron a continuar mis estudios.

A mi director de tesis y calificadores, por brindarme el soporte necesario para concluir con éxito este proyecto de investigación.

Al Banco del Estado, por abrirme sus puertas y facilitarme la información necesaria para la realización de esta investigación.

## **DEDICATORIA**

Dedico este trabajo de investigación a mis padres quienes me inculcaron la importancia del estudio.

A mi esposo Juan Carlos, quien estuvo conmigo durante todo este proceso impulsándome para llegar a la meta.

En especial a mi pequeño hijo Ian Andrés quien me acompañó dentro de mí ser en la elaboración de este trabajo y hoy que ya está junto a mí se ha convertido en el motor que me impulsa a no rendirme ante las adversidades.

**UNIVERSIDAD TECNICA DE AMBATO**  
**FACULTAD DE CONTABILIDAD Y AUDITORIA**  
**DIRECCION DE POSGRADO**  
**MAESTRIA EN ADMINISTRACIÓN FINANCIERA Y COMERCIO**  
**INTERNACIONAL**

**TEMA:**

“Los proyectos de inversión pública financiados por el Banco del Estado y el desarrollo económico de la provincia de Tungurahua como aporte al Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017”.

**AUTORA:** Ing. Paulina Alexandra Flores Ramos

**DIRECTOR:** Econ. Julio Cesar Villa Muñoz Mg.

**FECHA:** 27 de septiembre del 2016

**RESUMEN EJECUTIVO**

La presente investigación tiene como objetivo principal el estudio de la inversión pública financiada por el Banco del Estado en la provincia de Tungurahua y la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento ambiental en el periodo 2010-2015, considerando que la institución financia proyectos de pre inversión e inversión los cuales buscan solucionar problemas sociales y económicos del país.

Se determina que en el periodo 2010-2015 el Banco del Estado aprobó 137 créditos que suman \$160.349.411, en cuanto a desembolsos en el mismo periodo se entregaron un total de \$130.863.407 a través de los diferentes programas que el Banco promueve como son: Proverde, Desarrollo Territorial, Multisectorial, Equipamiento urbano comercial, Prosaneamiento, Pro-habitat.

Los programas que más demanda tienen en la provincia de Tungurahua según los datos entregados por el Banco del Estado son: Prosaneamiento cuyo objetivo es financiar proyectos de pre inversión e inversión en sistemas de agua potable y saneamiento ambiental, se entregó un valor de \$80.223.279 que representa el 61% del total de recursos entregados, en segundo lugar se encuentra el programa construyendo caminos

cuyo objetivo es la regeneración de la red vial y la construcción de puentes, al cual se entregó un valor de \$30.691.485 representando el 23% del total de recursos entregados.

Los cantones que han sido mayormente beneficiados en la entrega de recursos para distintos los programas son: Ambato con un valor de \$72.406.289 , Pelileo con un valor de \$ 16.959.796 y Baños recibió un total de \$12.646.321, dinero que ha ayudado a mejorar las condiciones de vida de sus pobladores.

Así mismo se pudo conocer que el Banco del Estado se encuentra totalmente comprometido en colaborar con el bienestar de la población, es por esto que sus objetivos estratégicos se encuentran alineados con la mayor parte de los objetivos del Plan Nacional de Buen Vivir 2013-2017.

En cuanto a la cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado, se recabo información proporcionada por el Instituto Nacional de estadísticas y censos (INEC), con la cual podemos verificar que el acceso a estos servicios ha ido mejorando considerablemente en el periodo 2010-2015, y los recursos que ha entregado el Banco del Estado a este tipo de proyectos contribuye a cambiar la vida de la gente.

**Descriptor:** Inversión pública, proyectos, desarrollo socio económico, plan de gestión, servicios básicos, infraestructura, necesidades básicas insatisfechas, Plan Nacional del buen vivir, fondos públicos, política económica, política crediticia.

**UNIVERSIDAD TECNICA DE AMBATO**  
**FACULTAD DE CONTABILIDAD Y AUDITORIA**  
**DIRECCION DE POSGRADO**  
**MAESTRIA EN ADMINISTRACIÓN FINANCIERA Y COMERCIO**  
**INTERNACIONAL**

**THEME:**

"The public investment projects financed by the State Bank and economic development of Tungurahua province as a contribution to the "National Good Living Plan" 2013-2017."

**AUTHOR:** Ing. Paulina Alexandra Flores Ramos

**DIRECTED BY:** Econ. Julio Cesar Villa Muñoz Mg.

**DATE:** September 25, 2016

**EXECUTIVE SUMMARY**

The main objective of the present investigation is to study public investment financed by the State Bank in Tungurahua and the coverage of basic services of drinking water and environmental sanitation in the period 2010-2015, considering that the institution finances investment and pre investment projects, which seek to solve social and economic problems of the country.

It is determined that 2010-2015 period the State Bank approved 137 credits totaling \$ 160,349,411, in terms of disbursements in the same period a total of \$ 130,863,407 was given through different programs that the Bank promotes as they are: Proverde, Territorial Development, Multisectorial, Commercial urban equipment, Pro-sanitation, Pro-habitat.

The most demanded programs in the province of Tungurahua according to the data provided by the State Bank are: Pro sanitation whose objective is to finance investment and pre-investment projects in potable water and environmental sanitation systems, a value of \$ 80,223,279 which represents 61% of the total delivered resources , the second

in the program is building roads whose goal is the road network regeneration and bridges construction, with a value of \$ 30,691,485, representing 23% of the total delivered resources.

The cantons that have been most benefited with resources delivery from different programs are: Ambato with a value of \$ 72,406,289, Pelileo with a value of \$ 16,959,796 and Baños received a total of \$ 12,646,321, money that has helped to improve habitant conditions.

It was also possible to know that the State Bank is totally committed to collaborate with the population well-being, which is why its strategic objectives are aligned with most of the objectives of the “National Good Living Plan” 2013-2017.

Regarding the coverage of basic of potable water and sewage services, we collected information provided by the National Institute of Statistics and Censuses (INEC), with which we can verify that access to these services has been improving considerably in 2010- 2015 period, and the State Bank resources which has been provided to this type of projects contributes to change people lives.

**Keywords:** Public investment, projects, socio-economic development, management plan, basic services, infrastructure, unsatisfied basic needs, National Plan of good living, public funds, economic policy, credit policy.

## INTRODUCCIÓN

En el **Primer Capítulo** del presente trabajo de investigación se establece el tema de investigación, se lleva a cabo el planteamiento y formulación del problema, se incluye la macro, meso y micro contextualización, análisis crítico, el árbol de problemas, prognosis, interrogantes, la justificación y se determinan los objetivos del proyecto.

**Segundo Capítulo.** Este capítulo comprende el marco teórico y conceptual, el sustento teórico de la investigación, en el cual se incluye la antecedentes investigativos, la fundamentación filosófica y legal, el señalamiento de las variables con el fin de determinar la hipótesis de investigación.

**Tercer Capítulo.** En este capítulo se detalla una explicación de la metodología que va ser utilizada para el presente trabajo, se determina la población y muestra, las técnicas e instrumentos para la recolección de información, la operacionalización de variables y el plan de procesamiento de la información obtenida.

**Cuarto Capítulo.** Este capítulo es exclusivo para el análisis e interpretación de los datos obtenidos por medio de los instrumentos previamente descritos en el capítulo anterior, los datos son presentados por medio de gráficos y cuadros estadísticos y dichos resultados servirán para la verificación de la hipótesis

**Quinto Capítulo.** En este capítulo en primer lugar se detallan las conclusiones en base a los resultados obtenidos de la recolección de información, una vez detectados las debilidades y fortalezas de la institución y los causantes del problema, en segundo lugar se establecen las recomendaciones o posibles soluciones a los problemas encontrados.

**Sexto Capítulo.** En este capítulo se plantea la propuesta de solución al problema de investigación, que en este caso permitirá mejorar la imagen institucional y la gestión referente al financiamiento de obra pública por parte del Banco del Estado.

## **CAPÍTULO I**

### **EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN**

#### **1.1. Tema**

“Los proyectos de inversión pública financiados por el Banco del Estado y el desarrollo económico de la provincia de Tungurahua como aporte al plan nacional del buen vivir 2013-2017”

#### **1.2. Planteamiento del problema**

##### **1.2.1. Contextualización**

###### **1.2.1.1. Macrocontextualización**

El concepto macroeconómico Formación Bruta de Capital Fijo (FBKF) o inversión permite identificar a los sectores económicos que están extendiendo su capacidad productiva para la generación de más trabajo y mayor producción.

El Banco Central del Ecuador (2014), menciona que Ecuador es uno de los países con mayor inversión, con una FBKF promedio anual de 24.5% del PIB en el período 2007-2013, superior al promedio de América Latina y el Caribe (ALC) que se ubica en 20.1%. En el 2013 Ecuador presentó un nivel de 27.9% de participación de la FBKF como porcentaje del PIB, mientras que el promedio regional de ALC se ubicó en 19.9%.

La inversión pública ha incrementado su participación respecto al PIB debido a la política del Gobierno Nacional de impulso a la construcción de carreteras, proyectos hidroeléctricos, escuelas, hospitales, entre otros; pasando de USD 7,257 millones en 2007 a USD 12,461 millones en 2013, lo que representa un crecimiento promedio anual de 8.5%.

La obra pública forma parte esencial de la gestión política, ya que permite mejorar la infraestructura de regiones y el estilo de vida de los habitantes. Este tipo de inversiones posibilita el desarrollo económico y social de un país.

Según La Argentina a diario (2011), se denomina obra pública a *“todos los trabajos de construcción, ya sean infraestructuras o edificación, promovidos por una administración pública, en oposición a la obra privada, teniendo como objetivo el beneficio de la comunidad”*. En el mismo contexto el autor señala entonces que *“Se trata entonces de los trabajos materiales que ejecutan la Municipalidad o la Provincia destinadas al uso público, tales como avenidas, calles, veredas, parques, clubes deportivos, entre otras”*.

Las obras constituyen el ambiente urbano y rural de un país, no solo se refiere a la construcción pues también incluye su control y mantenimiento.

La construcción de infraestructura como puentes, carreteras, puertos, etc., tiene como resultado una reducción de los costos de transacción pues mejorar la conectividad entre mercados, y por ende produce mayor crecimiento económico. Para los países en vías de desarrollo la inversión de infraestructura crea mayores fuentes de empleo, lo que conlleva a la reducción de la pobreza.

La infraestructura en servicios básicos (agua, saneamiento, electricidad, telecomunicaciones) tiene un impacto directo en la reducción de la pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) además de generar una mejor calidad de vida de la población.

El índice de Competitividad Global publicado anualmente por el Foro Económico Mundial, evalúa la economía de países desarrollados y en desarrollo, así como también mide a través de varios factores la habilidad de proveer niveles de prosperidad económica a sus habitantes.

Los 12 pilares analizados para el índice de competitividad Global son: instituciones; infraestructura; entorno macroeconómico; salud y educación

primaria; educación superior y entrenamiento; eficiencia del mercado de bienes; eficiencia del mercado laboral; desarrollo del mercado financiero; preparación tecnológica; tamaño del mercado; sofisticación de las empresas; e innovación.

Según información de la Revista Lideres (2015), Ecuador se ubica en el puesto 76 entre 140 países del Reporte Global de Competitividad 2015-2016 elaborado por el Foro Económico Mundial.

En el reporte de 2012-2013, Ecuador se ubicó en el puesto 86 entre 144 países, en el ranking 2013-2014 se colocó en el 71, entre 148 naciones.

Los aspectos positivos, en los cuales el país ha experimentado una mejora son dos: infraestructura y educación superior y entrenamiento.

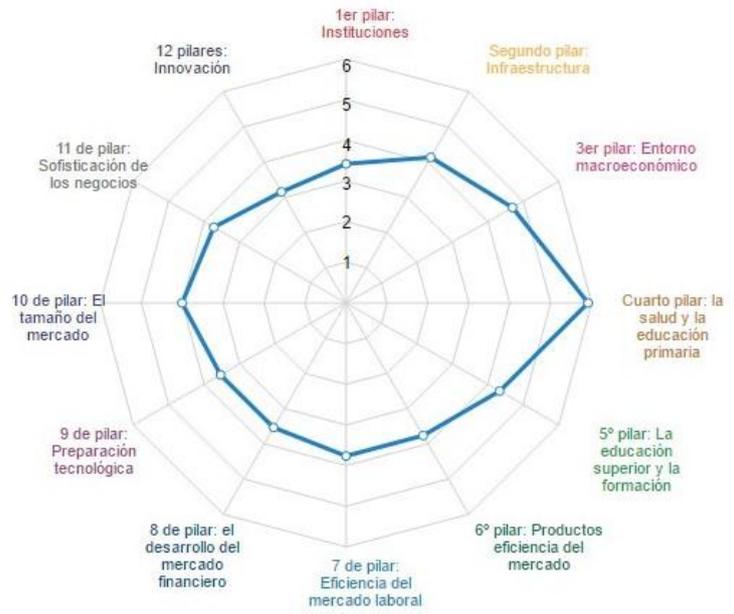
Las siguientes dos figuras ilustran el índice de competitividad de acuerdo a datos del World Economic Forum para el año 2015-2016:

**Gráfico 1: Índice de competitividad Global**



**Fuente:** Global Competitiveness Report 2015-2016  
**Elaborado por:** World Economic Forum (2016)

**Gráfico 2: Pilares del índice de competitividad Global**



**Fuente:** Global Competitiveness Report 2015-2016

**Elaborado por:** World Economic Forum (2016)

De acuerdo al gráfico de Ranking de competitividad existen pilares fundamentales para que un país sea competitivo y se desarrolle económica y socialmente, dentro de ellos se encuentra la infraestructura, en la que está incluida que la población cuente con una aceptable calidad de vida , refiriéndonos a servicios básicos, vivienda, equipamiento urbano, escuelas, espacios de esparcimiento y encuentro entre otros.

### **1.2.1.2 Mesocontextualización**

Según el Código Orgánico de Planificación y Finanzas públicas (2010, p. 21) define a la inversión Pública como “*el conjunto de egresos y/o transacciones que se realiza con recursos públicos para mantener o incrementar la riqueza y capacidad social del Estado con la finalidad de cumplir con los objetivos de la planificación*”.

La Senplades (2009, p. 23) menciona que las inversiones públicas comprenden los gastos que realizan las entidades por los conceptos siguientes:

a) Infraestructura indispensable para sustentar o ampliar las actividades productivas, rebajar los costos, facilitar la inversión privada, aprovechar y preservar los recursos naturales, y elaborar expedientes técnicos.

b) Reposición o reemplazo de bienes de capital que se gastan en el proceso productivo.

c) Reparaciones mayores de obras de infraestructura o bienes de capital, incluido el mantenimiento.

d) Cobertura del costo de los equipos, maquinarias, recursos humanos, insumos (materiales, combustibles, lubricantes) necesarios para la realización de los conceptos anteriores; incluye la instalación.

e) Proyectos de infraestructura en salud, alimentación, educación, agua potable, saneamiento ambiental, vivienda, escenarios deportivos y culturales, y aquellos orientados a la creación de fuentes de trabajo y empleo en el sector privado; incluye costos de asistencia y cooperación técnica.

f) Cobertura de costos de reducción del personal determinados por despidos, supresión de vacantes, compensaciones para renuncias voluntarias, entrenamiento para participación de ese personal en áreas productivas del sector privado y otros gastos indispensables para reducir en el mediano y largo plazo los costos de los servicios públicos, como resultado de la aplicación del Programa de Modernización del Estado.

g) Infraestructura y desarrollo tecnológico (centros de investigación y laboratorios), consultoría, normalización, metrología y certificación de calidad, y proyectos de apoyo a la innovación tecnológica.

h) Proyectos de apoyo a la producción (insumos no materiales del proceso productivo) como realización de estudios, diseño, comercialización, distribución, control de calidad, información, telecomunicaciones, informática

i) Costos de la mano de obra que se incorpora a las inversiones físicas, incluyendo jornales, contratos eventuales y otro tipo de conceptos por remuneraciones.

j) Inversiones financieras en los casos específicos de preservación de capital, adquisición de activos rentables, acciones, papeles fiduciarios o reducción de deuda.

k) Proyecto con orientación social.

Parafraseando a el Telégrafo (2013), En los últimos años el Ecuador ha incrementado los recursos destinados al sector social, del 2007 al 2012 los triplicó en educación y salud. En años pasados, anualmente se destinaba alrededor de \$ 1.000 millones en educación, ahora se entrega más de \$ 3.500 millones. En salud se entregaba \$ 500 millones, ahora es alrededor de \$ 1.700 millones.

Con \$ 11.118 millones, incluyendo el sector público, en el 2012 la financiación estatal fue la mayor en la historia. Esta cifra se multiplicó seis veces entre 2006 y 2012. La inversión pública representa el 15% del Producto Interno Bruto.

De acuerdo a un estudio publicado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), este indicador es el más alto de la región, ya que Ecuador supera a Bolivia, que tiene un 13,3%, y a Panamá, con un 8,6%, que son los países que conforman el pódium del ranking.

### **¿Hacia dónde apunta el nuevo Plan Nacional para el Buen Vivir?**

El nuevo Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017, constituye una hoja de ruta técnica y política que el actual Gobierno deberá seguir para cumplir los 12

objetivos nacionales. El Plan cuenta con los lineamientos para la inversión de los recursos públicos y la regulación económica, y presenta el Plan Plurianual de Inversión Pública 2013-2017.

La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo trabajará en tres ejes fundamentales en los próximos cuatro años: reforzamiento del trabajo del Estado en los territorios, vigilancia de la ejecución del Plan Nacional del Buen Vivir y, además, enfatizará en los mecanismos de regulación y control del Estado. (El Telegrafo, 2013)

### **Pobreza por NBI en Ecuador**

La pobreza por necesidades básicas insatisfechas es medida en base a las características de vivienda y el acceso a los servicios básicos como agua potable, alcantarillado, entre otros.

Estos resultados reflejan una gran mejora estructural fruto de las políticas de desarrollo incentivadas por el Gobierno del país.

A continuación se encuentra el detalle de cómo ha ido evolucionando la pobreza por NBI por periodos:

**Cuadro 1. Pobreza nacional por NBI**

<b>INDICADOR</b>	<b>AGREGACIONES</b>	<b>PERIODO</b>	<b>VALOR</b>
<b>Pobreza por NBI</b>	Nacional	1995	64,94
<b>Pobreza por NBI</b>	Nacional	1998	64,01
<b>Pobreza por NBI</b>	Nacional	1999	62,84
<b>Pobreza por NBI</b>	Nacional	2006	52,02
<b>Pobreza por NBI</b>	Nacional	2014	35,84

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística y Censos

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Según el indicador pobreza por NBI cuya fuente es el Instituto de estadísticas y censos (INEC), la cifra ha ido evolucionando positivamente ya que en al año 1995 el 64,94% se consideraban pobres por la falta de condiciones de vida adecuadas,

al 2014 este índice bajó considerablemente, es decir en 19 años la pobreza por NBI se redujo casi a la mitad quedando en el 35,84%, esto debido a la inversión que ha existido en los últimos años para mejorar la calidad de vida e la población.

### Objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir

Según Senplades (2013), los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir son los siguientes:

El objetivo 1: “Consolidar el Estado democrático y la construcción del poder popular”

Dentro del objetivo se encuentran las siguientes metas con los respectivos indicadores:

**Cuadro 2. Objetivo 1 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

Meta	Indicadores meta
1.1 Alcanzar el 100% de entidades operativas desconcentradas, creadas a nivel distrital	Entidades operativas desconcentradas creadas a nivel distrital
1.2 Alcanzar el 100% de distritos con al menos una intervención intersectorial	Porcentaje de distritos con al menos una intervención intersectorial (social y seguridad)
1.3 Alcanzar el 50% de GAD que cumplan al menos un programa de fortalecimiento institucional	Gobiernos autónomos descentralizados beneficiarios de programas de fortalecimiento institucional
1.4 Alcanzar el 100% de las instancias estatales de decisión pública descorporativizadas	Primacía del interés común en instancias estatales de decisión pública
1.5 Aumentar el índice de capacidad institucional regulatoria a 12 puntos	Índice de capacidad institucional regulatoria
1.6 Alcanzar el 14% de ocupados afro ecuatorianos, indígenas y montubios en el sector público	Porcentaje de ocupados en el sector público afro ecuatorianos, indígenas y montubios
1.7 Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos a 8 puntos	Índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general
1.8 Alcanzar el 100% de los Consejos Ciudadanos Sectoriales (CCS) conformados	Porcentaje de Consejos Ciudadanos Sectoriales (CCS) conformados

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

El objetivo 2 del Plan Nacional para el Buen Vivir: “Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad”

**Cuadro 3. Objetivo 2 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>META</b>	<b>INDICADORES META</b>
2.1 Reducir la incidencia de la pobreza por ingresos al 20%, y erradicar la extrema pobreza	Incidencia de pobreza y extrema pobreza por Ingreso
2.2 Reducir el coeficiente de Gini a 0,44	Coeficiente de Gini
2.3 Reducir la relación entre el 10% más rico y el 10% más pobre a 20 veces	Relación entre el 10% más rico vs el 10% más pobre
2.4 Universalizar la tasa neta de asistencia a educación básica media y básica superior ajustadas	Tasa neta de asistencia a educación básica media ajustada (9-11 años) y básica superior ajustada (12 a 14 años)
2.5 Alcanzar una tasa neta de asistencia a bachillerato ajustada del 80%	Tasa neta de asistencia a bachillerato ajustada
2.6 Universalizar la cobertura de programas de primera infancia para niños/as menores de 5 años en situación de pobreza y alcanzar el 65% a nivel nacional	Porcentaje de niños/as menores de cinco años que participan en programas de primera infancia públicos y privados
2.7 Reducir el analfabetismo en la población indígena y montubia entre 15 y 49 años al 4%	Analfabetismo de 15 a 49 años

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 3: “Mejorar la calidad de vida de la población”.

**Cuadro 4. Objetivo 3 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

Meta	Indicadores meta
3.1 Reducir la mortalidad materna en 43.2%	Razón de mortalidad materna (por 100.000 nacidos vivos)
3.2 Reducir la tasa de mortalidad infantil a 6 muertes por cada 1.000 nacidos vivos	Tasa de mortalidad infantil (por 1.000 nacidos vivos)
3.3 Erradicar la desnutrición crónica en niños/as menores de 2 años	Prevalencia de la desnutrición crónica en niños/as menores de dos años
3.4 Revertir la tendencia de la prevalencia de obesidad y sobrepeso en niños/as de 5 a 11 años y alcanzar el 26%	Prevalencia de obesidad y sobrepeso en niños/as de 5 a 11 años
3.5 Reducir y mantener la letalidad por dengue al 0,08%	Letalidad por dengue*
3.6 Aumentar al 64% la prevalencia de la lactancia materna exclusiva en los primeros 6 meses de vida	Prevalencia de la lactancia materna exclusiva en los primeros 6 meses de vida
3.7 Eliminar las infecciones por VIH en recién nacidos	Porcentaje de recién nacidos con VIH
3.8 Reducir el porcentaje de hogares que viven en hacinamiento al 10,3% a nivel nacional y rural al 13,4%	Porcentaje de hogares que viven en hacinamiento
3.9 Reducir el déficit habitacional cuantitativo nacional al 10,5%, y el rural en 4,5 puntos porcentuales	Déficit habitacional cuantitativo de la vivienda
3.10 Alcanzar el 95% de hogares en el área rural con sistema adecuado de eliminación de excretas	Porcentaje de hogares del área rural que cuentan con un sistema adecuado de eliminación de excretas
3.11 Alcanzar el 83% de hogares con acceso a red pública de agua	Porcentaje de hogares con acceso a red pública de agua

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 4: “Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía”.

**Cuadro 5. Objetivo 4 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

Meta	Indicadores meta
4.1 Aumentar el porcentaje de personas entre 16 y 24 años con educación básica completa al 95%	Porcentaje de personas entre 16 y 24 años con educación básica completa
4.2 Aumentar el porcentaje de personas entre 18 y 24 años con bachillerato completo al 78%	Porcentaje de personas entre 18 y 24 años con bachillerato completo
4.3 Reducir el abandono escolar en 8° de educación básica general y 1° de bachillerato al 3%	Abandono escolar en 8° de educación básica general y 1° de bachillerato
4.4 Aumentar el porcentaje de estudiantes beneficiarios de internet en instituciones educativas al 80%.	Porcentaje de estudiantes beneficiarios de internet en instituciones educativas.
4.5 Aumentar en 70.000 las personas matriculadas en tercer nivel de educación superior universitaria	Número de personas matriculadas en tercer nivel de formación superior
4.6 Aumentar en un 60% la participación de aspirantes que aceptan cupo en institutos técnicos y tecnológicos con relación al total de aspirantes que aceptan cupo del Sistema de Educación Superior	Participación de aspirantes que aceptan cupo en institutos técnicos y tecnológicos con relación al total de aspirantes que aceptan cupo del Sistema de Educación Superior
4.7 Alcanzar el 80% de titulados en tiempo oficial	Tasa de titulación en tiempo oficial
4.8 Alcanzar el 85% de profesores universitarios con título de cuarto nivel	Porcentaje de docentes titulares con título de cuarto nivel

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 5: “Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad”.

**Cuadro 6. Objetivo 5 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>Meta</b>	<b>Indicadores meta</b>
5.1 Revertir la tendencia en la participación de la ciudadanía en actividades culturales, sociales, deportivas y comunitarias y superar el 14%	Participación de la ciudadanía en actividades sociales, culturales, deportivas y comunitarias
5.2 Aumentar el porcentaje de población autoidentificada como indígena que habla lengua ancestral al 83%	Población autoidentificada como indígena que habla lengua ancestral
5.3 Incrementar el número de obras audiovisuales de producción nacional a 26	Obras audiovisuales de producción nacional (largometrajes, medimetrajes y cortometrajes)
5.4 Incrementar el número de estrenos de obras cinematográficas independientes de producción y coproducción nacional a 19	Estrenos de obras cinematográficas independientes de producción y coproducción nacional
5.5 Alcanzar el 50 % de bienes inmuebles patrimoniales recuperados	Porcentaje de bienes inmuebles patrimoniales recuperados
5.6 Incrementar el peso relativo de las industrias culturales con respecto al PIB (sólo incluye los sectores libros, publicaciones y audiovisuales) al 0,95%	Peso relativo de las industrias culturales con respecto al PIB (sólo incluye los sectores libros, publicaciones y audiovisuales)

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 6: “Consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos”.

**Cuadro 7. Objetivo 6 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>META</b>	<b>INDICADORES META</b>
6.1 Reducir la mortalidad por accidentes de tránsito a 13 muertes por cada 100.000 habitantes	Tasa de mortalidad por accidentes de tránsito (por cada 100.000 habitantes)
6.2 Reducir la tasa de homicidios a 8 muertes por cada 100.000 habitantes	Tasa de homicidios - asesinatos (por cada 100.000 habitantes)
6.3 Reducir el porcentaje de homicidios por armas de fuego a 50%	Porcentaje de homicidios por arma de fuego
6.4 Erradicar el hacinamiento en los centros de privación de libertad	Hacinamiento en los centros de privación de libertad (en porcentaje)
6.5 Reducir la tasa de homicidios (asesinatos) a mujeres a 2 muertes por cada 100.000 mujeres	Tasa de homicidios - asesinatos (por cada 100.000 mujeres)
6.6 Reducir la tasa de congestión a 1,69	Tasa de congestión (por número de causas)
6.7 Reducir la tasa de pendencia a 0,69	Tasa de pendencia (por número de causas)
6.8 Aumentar la tasa resolución a 1,17	Tasa de resolución (por número de causas)
6.9 Aumentar la tasa de jueces a 12 por cada 100.000 habitantes	Tasa de jueces (por cada 100.000 habitantes)
6.10 Aumentar la tasa de fiscales a 8 por cada 100.000 habitantes	Tasa de fiscales (por cada 100.000 habitantes)
6.11 Aumentar la tasa de defensores a 5 por cada 100.000 habitantes	Tasa de defensores (por cada 100.000 habitantes)

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 7: “Garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial y global”

**Cuadro 8. Objetivo 7 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>Meta</b>	<b>Indicadores meta</b>
7.1 Aumentar la proporción del territorio continental bajo conservación o manejo ambiental a 35,9%	Proporción de territorio continental bajo conservación o manejo ambiental
7.2 Aumentar la superficie del territorio marino costero continental bajo conservación o manejo ambiental a 817.000 hectáreas	Superficie de territorio marino costero continental bajo conservación o manejo ambiental
7.3 Aumentar la superficie de restauración forestal acumulada a 500.000 hectáreas	Superficie de reforestación
7.4 No disminuir de 0,35 hectáreas per cápita la brecha entre huella ecológica y biocapacidad	Brecha entre huella ecológica y biocapacidad
7.5 Aumentar al 60% el porcentaje de fuentes de contaminación de la industria hidrocarburífera eliminadas, remediadas y avaladas por la Autoridad Ambiental Nacional	Porcentaje de fuentes de contaminación de la industria hidrocarburífera eliminadas, remediadas y avaladas por la Autoridad Ambiental Nacional
7.6 Aumentar el porcentaje de hogares que clasifican sus desechos: orgánicos al 25% e inorgánicos al 32%	Porcentaje de hogares que clasifican sus desechos orgánicos e inorgánicos

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 8: “Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible”.

**Cuadro 9. Objetivo 8 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>META</b>	<b>INDICADORES META</b>
8.1 Aumentar la contribución tributaria al 16%	Contribución tributaria
8.2 No superar el 12% en el déficit de la cuenta corriente no petrolera	Déficit de cuenta corriente no petrolera en relación al PIB
8.3 No superar el 25% de componente importado de la oferta agregada	Componente importado como porcentaje de la oferta agregada
8.4 No disminuir de 15,2% la participación de la inversión pública con respecto al PIB	Inversión pública del SPNF como porcentaje del PIB
8.5 Aumentar en 25% los ingresos de autogestión de los GAD	Ingresos de autogestión de los GAD (millones de USD)

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 9: “Garantizar el trabajo digno en todas sus formas”.

**Cuadro 10. Objetivo 9 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>META</b>	<b>INDICADORES META</b>
9.1 Alcanzar el 55% de la PEA con empleo adecuado	Tasa de empleo adecuado (15 y más años)
9.2 Disminuir la tasa de empleo inadecuado de la PEA al 40%	Tasa de empleo inadecuado (15 y más años)
9.3 Reducir el desempleo juvenil en 15%	Tasa de desempleo juvenil (18 a 29 años)
9.4 Reducir la informalidad laboral al 33.6%	Tasa de ocupación en el sector informal (15 y más años)
9.5 Erradicar el trabajo infantil de 5 a 14 años	Trabajo infantil (5 a 14 años)
9.6 Alcanzar el 21% de trabajadores capacitados	Porcentaje de ocupados que reciben capacitación
9.7 Aumentar la PEA afiliada a la seguridad social contributiva al 60%, y a nivel rural al 50%	Porcentaje de personas afiliadas a la seguridad social contributiva IESS-Seguro Campesino, ISSFA, ISSPOL ( PEA 15 años y más)
9.8 Aumentar en 10 puntos el porcentaje de hogares que cubren la canasta básica	Porcentaje de hogares con ingresos iguales o superiores a la Canasta Básica Familiar

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 10: “Impulsar la transformación de la matriz productiva”.

**Cuadro 11. Objetivo 10 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>META</b>	<b>INDICADORES META</b>
10.1 Incrementar la participación de exportaciones de productos con intensidad tecnológica alta, media, baja y basados en recursos naturales al 50%	Participación de exportaciones de productos con intensidad tecnológica alta, media, baja y basados en recursos naturales en las exportaciones no petroleras
10.2 Reducir las importaciones no petroleras de bienes primarios y basados en recursos naturales en un 40,5%	Importaciones de bienes primarios y basados en recursos naturales no petroleros (Millones dólares 2007)
10.3 Aumentar la participación de la industria manufacturera al 14,5%	Participación de la industria manufacturera en el PIB real
10.4 Alcanzar el 49,4% de participación de mano de obra capacitada en la ocupación adecuada	Participación de la mano de obra capacitada en la ocupación adecuada
10.5 Disminuir la concentración de superficie regada a 60 veces	Relación de superficie regada (promedio hectáreas regadas por UPA 30% de mayor concentración respecto al 30% de menor concentración)
10.6 Reducir la intermediación de productos de pequeños y medianos productores en 33%	Índice de intermediación de productos de pequeños y medianos productores
10.7 Revertir la tendencia en la participación de importaciones en el consumo de alimentos agrícolas y cárnicos, y alcanzar el 5%	Participación de las importaciones en el consumo de alimentos agrícolas y cárnicos
10.8 Aumentar a 64% los ingresos por turismo sobre las exportaciones de servicios totales	Ingresos por turismo sobre las exportaciones de servicios totales
10.9 Reducir a 12 días el tiempo necesario para iniciar un negocio	Tiempo necesario para iniciar un negocio (número de días)

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 11: “Asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica”.

**Cuadro 12. Objetivo 11 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>Meta</b>	<b>Indicadores meta</b>
11.1 Duplicar la capacidad instalada de energías renovables	Capacidad instalada de energía renovable
11.2 Aumentar la capacidad instalada para generación eléctrica a 8.741 MW	Capacidad instalada para generación eléctrica (potencia nominal del sector en MW)
11.3 Identificar la disponibilidad de ocurrencias de recursos minerales en el 100% del territorio con potencial minero metalogénico	Territorio nacional evaluado en cuanto a la disponibilidad de recursos minerales en áreas no exploradas a escala 1:50.000 - 1:100.000
11.4 Alcanzar un índice de digitalización de 56,4	Índice de digitalización
11.5 Alcanzar un índice de gobierno electrónico de 0,65	Gobierno Electrónico
11.6 Aumentar el porcentaje de personas que usan TIC al 82%	Porcentaje de personas que usan TIC (5 años y más)
11.7 Incrementar en 11 millones de BEP el ahorro de combustibles por la Optimización en Generación Eléctrica y Eficiencia Energética (OGE&EE) en el Sector de Hidrocarburos	Ahorro acumulado de combustibles (en BEP)

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 12: “Garantizar la soberanía y la paz, y profundizar la inserción estratégica en el mundo y la integración latinoamericana”.

**Cuadro 13. Objetivo 12 y metas del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017**

<b>META</b>	<b>INDICADORES META</b>
12.1 Reducir la concentración de las exportaciones por destino en 37%	Índice de Herfindahl de las exportaciones por destino
12.2 Reducir la concentración de las exportaciones por producto en 15%	Índice de Herfindahl de las exportaciones por producto
12.3 Aumentar 7 puntos porcentuales la participación de productos no tradicionales en las exportaciones no petroleras	Participación del sector no tradicional en las exportaciones no petroleras
12.4 Incrementar a 1,12 la razón de exportaciones industriales no petroleras sobre primarias no petroleras	Razón de exportaciones industriales no petroleras sobre las exportaciones de productos primarios no petroleros
12.5 Reducir la pobreza por NBI en el sector rural de la Frontera Norte en 8 puntos porcentuales	Pobreza por NBI en el sector rural de la frontera norte
12.6 Reducir la pobreza por NBI en el sector rural de la Frontera Sur en 5 puntos porcentuales	Pobreza por NBI en el sector rural de la frontera sur
12.7 Liberar el 100% de área geográfica fronteriza polucionada por minas terrestres	Porcentaje de área geográfica fronteriza libre de minas terrestres

**Fuente:** Sistema Nacional de información

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

### **Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado**

El Banco del Estado se encuentra comprometido con el bienestar de la población ecuatoriana, es por eso que las políticas están directamente alineadas con los objetivos del Plan Nacional de Buen Vivir 2013-2017, como se detalla en el siguiente cuadro:

Con información del Banco del Estado (2014), los objetivos estratégicos que se encuentran alineados con el Plan Nacional del Buen Vivir son los siguientes:

**Cuadro 14. Objetivo 1 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado**

<b>Objetivo 1: consolidar el estado democrático y la construcción del poder popular</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del Banco del Estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
1.1. Profundizar la presencia del Estado en el territorio nacional, garantizando los derechos de la ciudadanía.	c. Fortalecer las capacidades de los niveles de gobierno, a través de planes y programas de capacitación, formación y asistencia técnica, para el efectivo ejercicio de sus competencias.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>3. Fortalecer la gestión financiera y de servicios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y sus empresas a través de la Asistencia Técnica.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

El objetivo 1: “consolidar el estado democrático y la construcción del poder popular”, el Banco del Estado apoya esta objetivo por medio del fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos autónomos, esto lo realiza a través de programas de capacitación y asistencia técnica o cual colabora con el efectivo ejercicio de sus competencias.

**Cuadro 15. Objetivo 2 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado**

<b>Objetivo 2: auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del banco del estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
2.1 Generar condiciones y capacidades para la inclusión económica, la promoción social y la erradicación progresiva de la pobreza.	c. Fortalecer mecanismos de corresponsabilidad y condicionalidad en las políticas y programas para la generación de capacidades y la disminución de la transmisión intergeneracional de la pobreza, con base en la realidad geográfica y con pertinencia cultural.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>3. Fortalecer la gestión financiera y de servicios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y sus empresas a través de la Asistencia Técnica.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>
2.3 Asegurar la (re)distribución solidaria y equitativa de la riqueza.	<p>b. Generar mecanismos no tributarios de redistribución y aplicarlos de manera diferenciada con base en niveles de ingreso y el consumo de bienes y servicios.</p> <p>d. Fortalecer la eficiencia del sistema tributario en el territorio nacional, mejorando la capacidad de gestión y normativa en los distintos niveles de gobierno.</p> <p>f. Consolidar la cultura tributaria y cultura fiscal inclusiva en el marco de una administración tributaria de excelencia, utilizando mecanismos de difusión del uso e impacto del gasto público, con énfasis en criterios de eficiencia, evaluación y relación costo-beneficio.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>3. Fortalecer la gestión financiera y de servicios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y sus empresas a través de la Asistencia Técnica.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>
2.4 Democratizar los medios de producción, generar condiciones y oportunidades equitativas, y fomentar la cohesión territorial.	a. Desarrollar infraestructura y mejorar mecanismos de distribución para ampliar el acceso a agua segura y permanente para sus diversos usos y aprovechamientos, considerando la potencialidad y complementariedad territorial.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>

<p>2.11 Garantizar el Buen Vivir Rural y la superación de las desigualdades sociales y territoriales, con armonía entre los espacios rurales y urbanos</p>	<p>d. Mejorar y crear mecanismos interinstitucionales (tributarios, subsidiarios, laborales, encadenamientos productivos y territoriales) que complementen y compensen las relaciones entre los espacios urbanos y rurales complementarios dependientes entre sí, equiparando las responsabilidades entre ambos.</p>	<p>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.  2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.  4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</p>
<p>2.12 Promover la formación de una estructura nacional policéntrica de asentamientos humanos, que fomente la cohesión territorial.</p>	<p>J. Establecer mecanismos de articulación y corresponsabilidad entre niveles de gobierno, con base en los principios de subsidiaridad y complementariedad, para la universalización del acceso a agua potable, alcantarillado, gestión integral de desechos y otros bienes y servicios públicos, con énfasis en la garantía de derechos.</p>	<p>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.  2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.  4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</p>

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores,P (2016)

Objetivo 2: “auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad”, el Banco del Estado apoya este objetivo mediante la entrega de recursos que para la construcción de infraestructura pública, proyectos de vivienda de interés social, acceso a servicios básicos, entre otros, todo esto para incentivar la equidad e inclusión económica del país.

**Cuadro 16.** Objetivo 3 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 3: mejorar la calidad de vida de la población</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del banco del estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
3.9. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada, segura y digna.	b. Incentivar una oferta de vivienda social que cumpla con estándares de construcción y garantice la habitabilidad, la accesibilidad, la permanencia, la seguridad integral y el acceso a servicios básicos de los beneficiarios: transporte público, educación, salud, etc.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>
3.10. Garantizar el acceso universal, permanente, sostenible y con calidad a agua segura y a servicios básicos de saneamiento, con pertinencia territorial, ambiental, social y cultural.	<ol style="list-style-type: none"> <li>a. Generar incentivos que permitan a los distintos niveles de gobierno ampliar la dotación de instalaciones y equipamientos suficientes y eficientes, para la prestación oportuna de servicios de agua y saneamiento, con criterios de sustentabilidad y salubridad.</li> <li>b. Fortalecer la capacidad de regulación, planificación y gestión de los distintos niveles de gobierno para lograr eficiencia y sostenibilidad en los servicios de agua y saneamiento.</li> <li>d. Impulsar el mejoramiento de instalaciones de saneamiento en los hogares que garanticen condiciones higiénicas e impidan riesgos en la salud de la población.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores,P (2016)

Objetivo 3: “mejorar la calidad de vida de la población”, uno de los objetivos principales del Banco del Estado se enfoca en cambiar la calidad de vida de la gente, es por esta razón que la institución prioriza los proyectos cuyo fin es el ampliar la cobertura de los servicios básicos como son el agua potable, alcantarillado en los hogares y el acceso a una vivienda digna.

**Cuadro 17.** Objetivo 5 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 5: construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del banco del estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
5.1 Promover la democratización del disfrute del tiempo y del espacio público para la construcción de relaciones sociales solidarias entre diversos	<p>m. Fortalecer y democratizar los espacios y programas públicos de actividad física, expresión corporal, recreación y mejoramiento de la salud.</p> <p>u. Potenciar la construcción de espacios públicos urbanos y rurales libres de contaminación.</p> <p>v. Fomentar un transporte público seguro, digno, cálido y ecológicamente responsable.</p> <p>w. Priorizar la circulación de los peatones y los ciclistas en la planificación y las intervenciones urbanas.</p> <p>x. Fomentar medidas de regeneración urbana incluyentes que fortalezcan las economías locales, a través de un diseño del espacio participativo y comunitario.</p>	<p>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</p> <p>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</p> <p>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</p>
5.3 Impulsar los procesos de creación cultural en todas sus formas, lenguajes y expresiones, tanto de individuos como de colectividades diversas	<p>h. Impulsar la construcción de patrimonio edificado contemporáneo, culturalmente diverso y simbólico.</p>	

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 5: “construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la plurinacionalidad y la interculturalidad”, el Banco del Estado creó un programa cuyo objetivo es el fortalecer la regeneración urbana y la conservación patrimonial con espacios públicos modernos donde a población pueda recrearse de manera sana y sin perder la infraestructura contemporánea que refleja la cultura de nuestros ancestros.

**Cuadro 18.** Objetivo 6 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 6: consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del Banco del Estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
6.6 Mejorar la seguridad vial	b. Potenciar la infraestructura y la tecnología vial y portuaria, para disminuir los índices de inseguridad vial.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 6: “consolidar la transformación de la justicia y fortalecer la seguridad integral, en estricto respeto a los derechos humanos”, el Banco del Estado apoya a este objetivo por medio de su programa Construyendo caminos cuyo fin es la regeneración de la red vial secundaria, terciaria y la construcción de puentes, ampliación, mejoramiento y rehabilitación de la vialidad rural lo cual facilita la Comunicación entre las diferentes provincias y regiones del país.

**Cuadro 19.** Objetivo 7 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 7: garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial y global</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del banco del estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
7.2 Conocer, valorar, conservar y manejar sustentablemente el patrimonio natural y su biodiversidad terrestre, acuática continental, marina y costera, con el acceso justo y equitativo a sus beneficios.	k. Promover el acceso a fondos nacionales e internacionales para el financiamiento de la conservación del patrimonio natural, mediante programas integrales y ambiciosos.	1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial. 2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social. 4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.
7.6 Gestionar de manera sustentable y participativa el patrimonio hídrico, con enfoque de cuencas y caudales ecológicos, para asegurar el derecho humano al agua.	d. Fortalecer el ordenamiento territorial basado en el manejo integral y sistémico de las cuencas hidrográficas, a fin de garantizar la provisión de agua para el consumo humano, el riego, los caudales ecológicos, las actividades productivas y la hidroelectricidad.	
7.8 Prevenir, controlar y mitigar la contaminación ambiental en los procesos de extracción, producción, consumo y posconsumo.	m. Reforzar e incentivar el tratamiento de aguas residuales de uso doméstico, industrial, minero y agrícola, a fin de disminuir la contaminación en los sitios de descarga y de cumplir con las normas, regulaciones y estándares de calidad ambiental.	

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 7: “garantizar los derechos de la naturaleza y promover la sostenibilidad ambiental territorial y global”, el Banco del estado apoya este objetivo por medio de los programas Proverde cuyo fin es la conservación de espacios de convivencia entre el ser humano y el ecosistema, de la misma manera el programa de saneamiento ambiental busca mitigar la contaminación ambiental que produce la inadecuada eliminación de excretas.

**Cuadro 20.** Objetivo 8 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 8: consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del Banco del Estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
8.1 Invertir los recursos públicos para generar crecimiento económico sostenido y transformaciones estructurales.	c. Incluir criterios de equidad territorial en la inversión pública, para articular las políticas nacionales con el desarrollo local. e. Impulsar la nueva institucionalidad del sector financiero público, orientado a promover la transformación de la matriz productiva, la inclusión financiera democrática para la igualdad, la soberanía alimentaria, el desarrollo territorial y la vivienda de interés social.	1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial. 2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social. 3. Fortalecer la gestión financiera y de servicios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y sus empresas a través de la Asistencia Técnica. 4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.
8.3 Fortalecer el manejo sostenible de las finanzas públicas.	e. Establecer mecanismos para fortalecer la ejecución de competencias de los GAD, buscando incrementar su capacidad de gestión fiscal.	3. Fortalecer la gestión financiera y de servicios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y sus empresas a través de la Asistencia Técnica.
8.4 Fortalecer la progresividad y la eficiencia del sistema tributario	e. Fortalecer la eficiencia del sistema tributario en el territorio nacional, mejorando la capacidad normativa y de gestión en los distintos niveles de gobierno.	
8.6. Mantener la sostenibilidad biofísica de los flujos económicos.	b. Minimizar la huella ecológica del sistema de transporte de bienes y servicios mediante la reducción de distancias de provisión de los mismos y el fomento a la soberanía alimentaria.	1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial. 2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social. 4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 8: “consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible”, el Banco del Estado apoya este objetivo por medio de la inversión de recursos públicos en proyectos que ayuden a generar un crecimiento económico sostenible, además de ayudar a establecer mecanismos efectivos que fortalezcan la ejecución de las competencias de los GAD.

**Cuadro 21.** Objetivo 9 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 9: garantizar el trabajo digno en todas sus formas</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del banco del estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
9.1. Impulsar actividades económicas que permitan generar y conservar trabajos dignos, y contribuir a la consecución del pleno empleo priorizando a los grupos históricamente excluidos.	c. Fortalecer las competencias de fomento productivo en los Gobiernos Autónomos Descentralizados, con el objeto de apoyar iniciativas económicas que permitan generar y conservar trabajos dignos a nivel local, que aprovechen la especialización productiva y respeten la capacidad de acogida de cada territorio, así como sus potencialidades, conocimientos y experiencias.	1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial. 2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social. 4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 9: “garantizar el trabajo digno en todas sus formas”, el Banco del Estado apoya este objetivo por medio del impulso a diversas actividades económicas las cuales son generadoras de nuevos empleos y permiten el desarrollo económico de la población.

**Cuadro 22.** Objetivo 10 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 10: impulsar la transformación de la matriz productiva</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del Banco del Estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
10.4. Impulsar la producción y la productividad de forma sostenible y sustentable, fomentar la inclusión y redistribuir los factores y recursos de la producción en el sector agropecuario, acuícola y pesquero.	i. Incrementar la cobertura y el acceso equitativo al riego e impulsar la cogestión de los sistemas de irrigación, aprovechando las formas organizativas y saberes locales, para garantizar la soberanía alimentaria.	1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial. 2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social. 4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.
10.8. Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva.	d. Establecer criterios de elegibilidad para la concesión de créditos orientados al cumplimiento de los objetivos de desarrollo.	

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 10: “impulsar la transformación de la matriz productiva”, el Banco del estado apoya este objetivo por medio de la concesión de créditos que estén orientados al desarrollo y a la transformación de la matriz productiva.

**Cuadro 23.** Objetivo 11 Alineación Plan Nacional del Buen Vivir – Banco del Estado

<b>Objetivo 11: asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica</b>		
<b>Política</b>	<b>Lineamientos</b>	<b>Alineación del Banco del Estado al plan nacional del buen vivir</b>
		<b>Objetivos estratégicos</b>
11.4 Gestionar el recurso hídrico, en el marco constitucional del manejo sustentable y participativo de las cuencas hidrográficas y del espacio marino.	d. Crear y fortalecer mecanismos de acceso al agua para riego y su redistribución equitativa, para garantizar la soberanía alimentaria.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Maximizar el impacto de la gestión institucional con el objeto de contribuir a reducir la inequidad territorial.</li> <li>2. Ser el principal financiador de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social.</li> <li>4. Posicionar al Banco como una entidad de desarrollo moderno y proactivo que ofrece productos y servicios innovadores.</li> </ol>

**Fuente:** Memorias 2014 del Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Objetivo 11: “asegurar la soberanía y eficiencia de los sectores estratégicos para la transformación industrial y tecnológica”, el Banco del Estado apoya este objetivo por medio de programas que impulse el manejo sustentable de cuencas hidrográficas, y el acceso de agua de riesgo lo que en el futuro garantizara la soberanía alimentaria

### **Banco del Estado**

La creación del BEDE fue una suerte de continuación o institucionalización del Fondo Nacional de Desarrollo (FONADE), establecido en 1976 y cuyo funcionamiento, inclusive físico, estaba íntimamente relacionado con el Ministerio de Finanzas. Esta institución administraba el fondo establecido para “financiar a través de la concesión de créditos reembolsables a las Municipalidades la ejecución de proyectos de inversión que contribuyan al desarrollo económico y social del país, en sectores considerados como prioritarios por la Junta Nacional de Planificación y que cuenten con los estudios

técnicos pertinentes”.

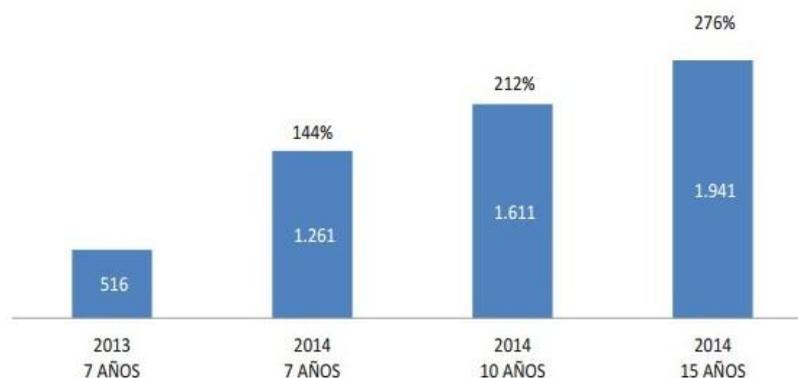
Han pasado más de 34 años desde entonces, tiempo en el que el Banco del Estado se ha consolidado institucional y financieramente para convertirse en la entidad líder en el financiamiento de inversión pública, brindando servicios financieros y no financieros en las mejores condiciones para sus clientes.

El objetivo del BEDE es financiar programas, proyectos, obras y servicios del sector público, tales como Ministerios, Municipios, Consejos Provinciales, etc., que se relacionen con el desarrollo económico nacional. (Banco del Estado)

### Cupos de endeudamiento

En el 2014 el Banco del Estado realizó importantes esfuerzos para poder incrementar créditos hasta 15 años plazo. Con información del ejercicio fiscal 2013, los cupos de endeudamiento fueron de USD 1.611 millones a 10 años plazo, de los cuales el 66% correspondieron a GAD municipales, el 29% a GAD provinciales, el 2% a GAD parroquiales rurales y el 3% a universidades, empresas públicas y otros organismos. (Banco del Estado, 2014, p. 18)

**Gráfico 3: Cupos de endeudamiento de los GAD**



**Fuente:** Memoria 2014 Banco del Estado  
Elaborado por: Banco del Estado (2014)

### **1.2.1.3 Micro Contextualización**

Según el Ministerio de Coordinación de la Producción, empleo y competitividad (2011), la Provincia de Tungurahua al momento se ubica dentro de la Zonas de Planificación 3 y cuenta con 3.369 Km<sup>2</sup> aproximadamente, es decir, el 8% de la ZP3 y el 1% a nivel nacional.

Según la división política actual esta provincia, tiene 9 cantones y 53 parroquias: Ambato (9 parroquias), Baños de Agua Santa (5 parroquias), Cevallos (1 parroquia), Mocha (2 parroquias), Patate (4 parroquias), Quero (3 parroquias), Pelileo (9 parroquias), Píllaro (8 parroquias), y Tisaleo (2 parroquias).

De acuerdo al último Censo del año 2010, tiene 500.755 habitantes, lo que representa el 35% de la población de esta Región y el 4% de los habitantes del Ecuador. El 48% de las personas vive en zonas rurales, y el 52% en zonas urbanas.

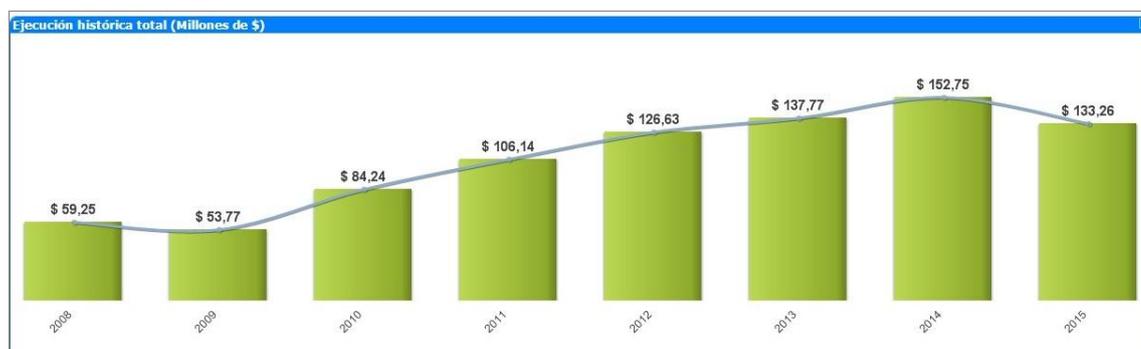
La información recabada durante el último Censo del año 2010, determina provisionalmente que existen 23.869 establecimientos visibles que desarrollan actividades económicas en la provincia, lo que significa el 32% de la Región 3 y el 4% a nivel nacional, siendo esta una característica del gran dinamismo económico de la provincia.

En efecto, si se analiza la evolución del valor bruto de producción (PNB) generado en Tungurahua entre el período 2004 – 2007, se puede ver un crecimiento sostenido de las actividades productivas, ya a que el PNB pasa de 992 millones de dólares constantes (2000) en 2004 a 1.187 millones de dólares constantes en el 2007.

En cuanto a la inversión pública, medida a través del Gasto de Inversión del Gobierno Central en las ejecuciones presupuestarias, para el año 2009, se destinó a Tungurahua 7.823.000 dólares según el presupuesto codificado, lo que representa el 7% de la Región y apenas el 0,3% de la Inversión Pública Nacional.

Con datos tomados de la Secretaria Nacional de Planificación, el plan anual de inversión pública de Tungurahua en los últimos años se ha comportado de la siguiente e manera:

**Gráfico 4:** Plan anual de Inversiones de Tungurahua



**Fuente:** Esigef, Ministerio de Finanzas  
**Elaborado por:** SENPLADES (2016)

## Situación social de Tungurahua

La provincia más poblada de la Región 3 es Tungurahua con alrededor de 500 mil habitantes según los datos preliminares del último Censo del año 2010. A continuación se presentan varios indicadores que dan cuenta de la situación social de esta Provincia.

### Pobreza, Indigencia, Desigualdad, Desnutrición, Escolaridad

El nivel de pobreza en Tungurahua es de un 36%, la de menor incidencia de toda la Región 3 que en promedio es de 48%, y equivalente a la media nacional de 36%. Esto significa que el 36 % de la población provincial está bajo la línea de pobreza, tiene ingresos per-cápita menores al costo mínimo de una canasta de bienes y servicios que permitiría la satisfacción de sus necesidades básicas.

La indigencia o incidencia de pobreza extrema en Tungurahua es del 10%, también menor que la Región 3 que es de 25%, y además menor que el promedio

nacional de 13%, es decir el 10% de la población de la provincia está bajo la línea de pobreza extrema, tiene ingresos per-cápita menores al costo mínimo de una canasta básica alimenticia que permitiría la satisfacción de sus necesidades de alimentación vitales.

### **Servicios Básicos**

Algunos indicadores de hábitat referentes a dotación de servicios básicos ayudan a entender las condiciones de comodidad y salubridad en que viven los pobladores de la provincia de Tungurahua. Como se verá, en la mayoría de servicios básicos, Tungurahua tiene mejor dotación que las demás provincias de la Región 3.

Cuando se analiza la disponibilidad de agua entubada, la provincia de Tungurahua es la que cuenta con el mayor servicio de agua entubada por red pública con 77,9% de la población, mientras que en la Región 3 en promedio, 65 de cada 100 hogares tienen agua entubada por red pública, por debajo de la media nacional de 73%.

En otros servicios básicos como la eliminación adecuada de excretas, y el piso de vivienda (no de tierra), también se encuentra por sobre el promedio Regional. El 93% de la población cuenta con alcantarillado y el 88% de las viviendas tiene piso entablado, parquet o baldosa.

El servicio de mayor cobertura en la provincia es el de luz eléctrica de red pública. El 96% de los habitantes de Tungurahua cuentan con este servicio, ligeramente superior al promedio de la región 3 (95% en conjunto con Cotopaxi, Chimborazo y Pastaza).

### **Pobreza por NBI en Tungurahua**

Con datos del INEC provenientes del Censo de población y Vivienda del 2010, a continuación se detalla la población pobre por necesidades básicas insatisfechas:

**Cuadro 24.** Pobreza por NBI en Tungurahua

<b>Nombre de cantón</b>	<b>No pobres</b>	<b>Pobres</b>	<b>Total</b>	<b>No pobres</b>	<b>Pobres</b>	<b>Total</b>
<b>Ambato</b>	165.171	161.988	327.159	50,5%	49,5%	100,0%
<b>Baños</b>	10.769	8.654	19.423	55,4%	44,6%	100,0%
<b>Cevallos</b>	3.612	4.520	8.132	44,4%	55,6%	100,0%
<b>Mocha</b>	2.111	4.646	6.757	31,2%	68,8%	100,0%
<b>Patate</b>	3.515	9.932	13.447	26,1%	73,9%	100,0%
<b>Quero</b>	2.976	16.183	19.159	15,5%	84,5%	100,0%
<b>Pelileo</b>	13.665	42.697	56.362	24,2%	75,8%	100,0%
<b>Pillaro</b>	11.071	27.149	38.220	29,0%	71,0%	100,0%
<b>Tisaleo</b>	2.372	9.755	12.127	19,6%	80,4%	100,0%

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadística y Censos

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

Según los datos obtenidos al 2010 se puede observar que el Cantón Baños es el menos pobre en cuanto a Necesidades Básicas Insatisfechas es decir el 55,4% de la población posee acceso a servicios básicos; lo contrario sucede con el cantón Tisaleo siendo el más pobre en acceso de servicios básicos ya que el 80,4% no tiene acceso a estos servicios.

### **Instituciones Públicas en Tungurahua**

Se consideran instituciones públicas locales que promueven el desarrollo productivo presentes en la provincia, a los actores públicos representantes de los gobiernos seccionales y locales que en Tungurahua están constituidos por: 1 Prefecto Provincial, 9 alcaldías municipales cantonales, y 65 juntas parroquiales entre urbanas y rurales, totalizando 75 actores públicos, siendo la provincia que más actores de este tipo concentra, y la que tiene una mayor cantidad de parroquias urbanas.

Por definición, estos gobiernos deben promover el desarrollo local de forma integral, lo que incluye especialmente la parte productiva, sin embargo se ha podido observar que existen organismos más o menos eficientes en esta tarea,

dependiendo de una serie de factores que van desde lo económico hasta lo político; pero todos en mayor o menor medida han impulsado iniciativas locales que promueven emprendimientos.

Conjuntamente con el gobierno central existen otros organismos de apoyo en distintos niveles (financiamiento, información, tecnología, control de calidad, entre otras) que canalizan recursos y facilitan el desarrollo productivo, entre las que se cuentan:

Corporación Financiera Nacional – CFN

Banco Nacional de Fomento – BNF

Banco del Estado – BDE

Servicio de rentas Internas – SRI

Secretaría Nacional de Ciencia y Tecnología – SENACYT

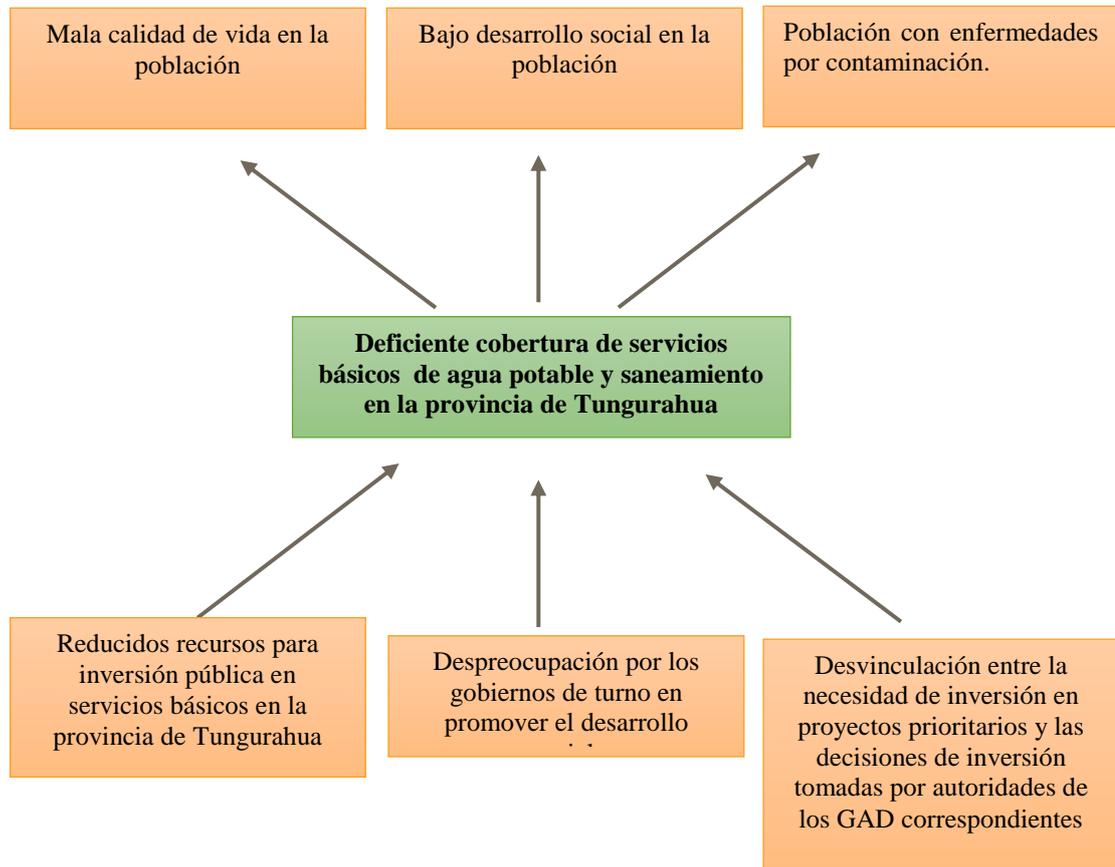
Instituto de Agrocalidad (Antiguo SESA)

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos – INEC

Instituto Ecuatoriano de Normalización – INEN

### 1.2.2. Análisis Crítico

Gráfico 5: Árbol de problemas



Elaborador por: Flores, P. (2016)

De acuerdo a lo mencionado en la Teoría del subdesarrollo de la Cepal (1993, p. 154), la industrialización espontánea va acompañada de una tendencia de desempleo y desajustes intersectoriales de la producción (carencia en infraestructura, transporte, energía, etc.), estos factores se encuentran vinculados a la inadecuada tecnología, la heterogeneidad estructural, a ciertas características de estructura agraria, asociadas a la libre operación del sistema económico.

La deficiente cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento está dado por tres factores que impiden que la población tenga una mejor calidad de vida, estos son: los reducidos recursos para inversión pública en servicios básicos en la

provincia de Tungurahua, ha provocado que la población tenga una mala calidad de vida; la despreocupación de los gobiernos por promover el desarrollo social, ha provocado bajo desarrollo social en los cantones de la provincia de Tungurahua; y la desvinculación entre la necesidad de inversión en proyectos prioritarios y las decisiones de inversión tomadas por autoridades de los GAD correspondientes, ha provocado que mucha de la población adquiera enfermedades causadas por la contaminación del agua y de la eliminación inadecuada de excretas, este descuido es un costo extra para el estado ya que demanda más inversión en el área de la salud.

### **1.2.3. Prognosis**

Al no utilizar la inversión pública en proyectos prioritarios de desarrollo social, los cantones de la Provincia de Tungurahua seguirán teniendo una gran deficiencia en la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento.

Según el Banco Mundial (2014), *“un nuevo estudio realizado en América Latina concluyó que la falta de inversión en obras de infraestructura durante los años noventa redujo el crecimiento a largo plazo entre 1% y 3%, dependiendo del país”*. En la misma línea menciona que *“a nivel de proyectos del Banco Mundial, todos aquellos que tienen relación con obras de infraestructura han tenido una tasa de rentabilidad promedio de 20%, la que en los últimos años ha promediado el 35%”*. Además el autor asegura que *“las obras de infraestructura son un elemento fundamental de un entorno propicio para las inversiones y la falta de ellas suele considerarse como uno de los principales obstáculos para la participación activa de parte del sector privado”*.

Otra consecuencia de la falta de inversión pública, es la reducción del sector de la construcción ya que a medida que el gobierno invierte se genera mayor actividad económica en el sector privado y creación de fuentes de trabajo.

*Aunque existe un consenso generalizado respecto de la importancia de las obras de infraestructura, persisten la poca claridad en relación con el acceso, la calidad y las necesidades*

*de financiamiento para estos servicios. Por ejemplo, en las zonas rurales de países de ingresos bajos, sólo el 20% de la población tiene acceso a electricidad y menos del 2% tiene acceso a un teléfono. Este desafío se ve agravado por la mala calidad de los servicios disponibles. Una comparación entre los países de ingresos bajos y los países de la OCDE arroja el doble de cortes de energía, cuatro veces más cortes de agua, diez veces más desperfectos en las líneas telefónicas y sólo el 29% de caminos pavimentados en los primeros en comparación con más del 80% en los segundos. Un reciente estudio realizado en siete países de América Latina sugiere que la mala calidad de la infraestructura pública es responsable de la efectividad de sólo el 74% respecto de los países industrializados y que el costo a largo plazo relacionado es equivalente a cerca del 40% del ingreso per cápita.*

#### **1.2.4. Formulación del problema**

¿La deficiente cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento, ocasionada por los reducidos recursos de inversión pública, lo que conlleva a la mala calidad de vida de la población?

#### **1.2.5. Interrogantes**

- ¿De qué manera afecta los reducidos recursos de inversión pública para servicios básicos en la calidad de vida de la población?
- ¿La despreocupación de los gobiernos de turno de promover el desarrollo social detiene el desarrollo de la provincia?
- ¿La desvinculación entre la necesidad de inversión en proyectos prioritarios y las decisiones de inversión tomadas por autoridades de los GAD correspondientes, influye en que la población adquiera enfermedades por contaminación?

### **1.2.6. Delimitación del objeto de investigación**

**Campo:** Economía

**Área:** Financiera

**Aspecto:** Inversión pública

**Espacial:** La investigación se llevara a cabo en la Provincia de Tungurahua, República de Ecuador.

**Temporal:** Esta previsto realizar el trabajo de investigación el segundo semestre del año 2016.

**Contenido:** La inversión pública financiada por el Banco del Estado.

### **1.3. Justificación**

La presente investigación surge con el fin de estudiar el impacto que tiene la inversión pública financiada por el Banco del Estado en la provincia de Tungurahua, como contribuye a la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento, y su aporte al plan nacional del Buen vivir 2013-2017.

El Banco del Estado es el banco público del Ecuador encargado de financiar los servicios públicos, proyectos de inversión y pre inversión, infraestructura, a través de préstamos a los diversos gobiernos seccionales. Desde el 2007 conjuntamente con el gobierno de Rafael Correa el Banco del Estado, ha decidido fortalecer el sistema de crédito público. La institución ha probado ser un actor fuerte y sólido en la promoción del avance económico y social de la Banca Pública para el desarrollo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y empresas públicas y privadas, ejecutando obras públicas que satisfacen las necesidades básicas.

El Banco del Estado Sucursal Regional 6 - Ambato se encuentra desde el 2013 en la provincia de Tungurahua, la institución tiene como objetivo generar créditos para proyectos que impulsen el desarrollo social, económico, y cultural de los habitantes de la zona centro; por esta razón es importante estudiar sus principales componentes: objetivo, misión, visión y destino de sus créditos enfocándonos en los sectores a los cuales se dirigen mayormente la inversión, y de esta manera determinar la contribución al estilo de vida de sus habitantes.

Por ello la importancia de la investigación para conocer el aporte de la institución a la provincia de Tungurahua, la misma que dará un claro panorama de la realidad del avance que tiene Tungurahua.

La viabilidad del tema se sustenta en que se puede contar con la información requerida ya que existe una sucursal del Banco del Estado en la provincia de Tungurahua, así también se puede ir a los lugares donde se refleja la inversión en proyectos; además se cuenta con los recursos: humanos, materiales y económicos para poder hacer la investigación y análisis respectivo.

## **1.4. Objetivos**

### **1.4.1. General**

Estudiar la inversión pública financiada por el Banco del Estado en la provincia de Tungurahua y la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento en el periodo 2010-2015.

### **1.4.2. Específicos**

- Analizar los créditos otorgados por el Banco del Estado destinados a proyectos de servicios básicos de agua potable y saneamiento ambiental, estableciendo la situación de inversión pública de la provincia de Tungurahua.
- Determinar las condiciones sociales en cuanto al acceso a servicios básicos de agua potable y saneamiento, conociendo el desarrollo de la provincia de Tungurahua.
- Determinar cuáles son los catones que se han visto beneficiados por medio de los créditos otorgados en el periodo 2010-2015 por el Banco del Estado.
- Proponer un plan de gestión que permita fortalecer la imagen institucional y la gestión del financiamiento de la obra pública en el Banco del Estado Sucursal Regional 6-Ambato.



## CAPÍTULO II

### MARCO TEORICO

#### 2.1. Antecedentes investigativos

En el trabajo de posgrado de Sandoval (2004) denominada: “El rol del Banco del Estado en el Desarrollo local del Ecuador” se planteó como objetivos:

a) *“Difundir y proponer el fortalecimiento del rol del Banco del Estado para el desarrollo local del país, a través de sus operaciones de financiamiento otorgados a favor de sus clientes los gobiernos seccionales autónomos..”*;

b) *“Realizar el análisis de la realidad socio – económica del país, con énfasis en la provisión de los servicios básicos.”*; c) *“Proponer el fortalecimiento del rol del Banco del Estado como un ente promotor del desarrollo local del país.”* Este trabajo investigativo uso el método deductivo, en vista de que se partió de los resultados obtenidos de carácter general y se llegó a las afirmaciones particulares. La información recopilada permitió verificar la hipótesis y obtener las conclusiones que, entre otras se señala: a) *“El Banco del Estado es una de las entidades financieras más importantes del país. Ha logrado consolidarse y mantener su solidez económica...”*; b) *“Las provincias que más recursos han recibido del Sector Económico son: Pichincha, Guayas y Azuay, que corresponden precisamente a las provincias con mayor desarrollo económico...”*; c) *“Del total de recursos US\$ 734,2 millones, el mayor porcentaje se ha destinado a la Región Costa con el 44.95%, a la Sierra el 40.39%, y apenas el 6.56% a la Región Oriental...”*.

El trabajo de Sandoval (2004) aporta significativamente en la presente investigación, ya que el marco Institucional aporta con datos que permiten complementar el análisis propuesto en este trabajo.

En el trabajo de Rivera & Oñate (2012) denominada: “Análisis de la Gestión Financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal Del Cantón

Latacunga, para determinar su Impacto en el Desarrollo Económico a través de la realización de Obras de Infraestructura Pública, en las Zonas urbana y rural, durante el período 2009 – 2011, y propuesta de un Modelo de Gestión Financiera para el período 2013 - 2016.” se planteó como objetivos: a) *“Diagnosticar los factores internos y externos del área financiera del GAD Municipal del Cantón Latacunga, para establecer el FODA de influencia”*; b) *“Diagnosticar la ejecución de obras en el cantón y los índices económicos de la localidad, para realizar el análisis comparativo de impacto”*; c) *“Analizar e interpretar los indicadores de desarrollo en el cantón Latacunga”*. Este trabajo investigativo uso el método deductivo, en vista de que se partió de los resultados obtenidos de carácter general y se llegó a las afirmaciones particulares. La información recopilada permitió verificar la hipótesis y obtener las conclusiones que, entre otras se señala: a) *“...Se concluyó como fortalezas: el GAD Municipal de Latacunga, y el Departamento financiero cuentan con una estructura muy formal, que permite el desarrollo transparente y claro de la gestión; el presupuesto anual se desarrolla de acuerdo a la Constitución...”* por otro la menciona que se encontraron *“Debilidades: no existe una evaluación del impacto social y económica de obras versus satisfacción de la comunidad; existen obras inconclusas como el Centro Comercial El Rosal; no aplican indicadores de eficiencia y eficacia para determinar el rendimiento del personal”*; b) *“El GAD Municipal de Latacunga tiene un incremento del 31.22% en los ingresos totales en el año 2010 con respecto al 2009, lo mismo sucede en el año 2011 con respecto al 2010 con un crecimiento de ingresos totales del 52.66%...”*; c) *“Se diseñó el modelo de gestión financiera del GAD Municipal del Cantón Latacunga para el período 2013 – 2016, considerando la estructura financiera vital e importante que debería contener, así mantener el crecimiento de gastos corrientes en los índices de inflación...”*.

El trabajo de Rivera & Oñate (2012) aporta significativamente a la investigación, ya que su marco teórico fortalece al presente trabajo con datos importantes como indicadores económicos los cuales complementaran el objetivo del análisis propuesto.

En el trabajo de posgrado de Cerda (2012) denominada: “Inversión pública, infraestructura y crecimiento económico chileno, 1853-2010” se planteó como objetivos: a) “*La investigación tiene por objeto determinar los efectos que presenta la inversión pública en infraestructuras productivas en el crecimiento económico chileno*”; b) “*...la formalización de una serie histórica para la inversión pública productiva chilena (ferrocarriles, vialidad, puertos, aeropuertos, obras de riego, agua potable y saneamientos, metro y concesiones)...*”; c) “*...la medición en forma empírica de los efectos que presentan las infraestructuras en el crecimiento económico chileno para diferentes periodos de su historia, utilizando para su medición las series de stock de capital en infraestructura desarrollada previamente.*”. Este trabajo investigativo uso la técnica del análisis. La información recopilada permitió verificar la hipótesis y obtener las conclusiones que, entre otras se señala: a) “*En la actualidad nuevas obras han venido ocupar una mayor participación en el quehacer nacional*”; b) “*El estancamiento y la caída de las inversiones aeroportuarias durante la década de 1980 y mediados de la década de 1990 resultaron francamente preocupante, en particular por la posibilidad que aparecieran importantes cuellos de botellas que pudieran ralentizar el crecimiento económico del país*”; c) “*Con el paso del tiempo, las infraestructuras portuarias han perdido importancia, representado en promedio para el año 2006-2010, apenas el 1,6% de las inversiones consideradas, muy lejos del 36,5% que se invertían entre 1916-1930...*”.

El trabajo de Cerda (2012) aporta significativamente en la presente investigación, ya que la información recopilada y conclusiones se podrán comparar los efectos que causan la inversión pública en el desarrollo económico.

En el trabajo de posgrado de Viscarra (2010) denominada: “Efectos del gasto e inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador” se planteó como objetivo: a) “*identificar el comportamiento y las interrelaciones del gasto de Gobierno con el crecimiento económico*”; Este trabajo investigativo uso la técnica De filtros de información y series temporales. La información recopilada permitió

verificar la hipótesis y obtener las conclusiones que, entre otras se señala: a) *“Existe una multiplicidad de estudios empíricos que reflejan los vacíos teóricos de la teoría ortodoxa de crecimiento económico, en especial la nula importancia del Gobierno en el crecimiento y la convergencia que predicen los modelos neoclásicos en el largo plazo motivado únicamente por factores exógenos”*; b) *“Se detectaron cinco etapas económicas bien marcadas: 1) El período antes del petróleo 1965-1971 marcado por el consumo y la inversión; 2) 1970-1977 marcado por las exportaciones del petróleo, 3) 1980-1987 período denominado “crisis de la deuda”, 4) 1990-1999 liberalización económica”* y por último menciona *“5) 2000-2009 período de dolarización. Asimismo, se observó que el PIB del Ecuador tiene una duración promedio de 17 trimestres, lo que equivale a 68 meses, con una desviación estándar de 25 meses”*; c) *“Por consiguiente, la hipótesis planteada en este documento, de que la intervención que realiza el Estado, a través del gasto corriente y de inversión no tiene un efecto permanente sobre el crecimiento económico”* en la misma línea concluye que *“no podría comprobarse categóricamente, ya que según el análisis realizado, podría existir una variable, el gasto de capital, que tiene un efecto permanente sobre el crecimiento del producto.”*

El trabajo de Viscarra aporta significativamente en la presente investigación, ya que la información recopilada en el marco teórico y el análisis, ayudan a comprender los hechos trascendentales que han afectado en el crecimiento económico del país.

En el trabajo de Montero (2012) denominado: *“Inversión pública en Bolivia y su incidencia en el crecimiento económico: un análisis desde la perspectiva espacial”*; se planteó como objetivo: a) *“Analizar el impacto de la inversión pública en el crecimiento de Bolivia”*. La información recopilada permitió obtener las conclusiones que, entre otras se señala: a) *“Los resultados en base a distintos modelos econométricos muestran que existen puntos coincidentes, que señalan una fuerte consistencia en cuanto a la relación entre el gasto público en inversión y el crecimiento del PIB per cápita”*; b) *“Los cálculos efectuados dan cuenta que la inversión pública total departamental no tiene incidencia estadística sobre el crecimiento del PIBD per cápita...”*; c) *“La recomendación basada en los resultados obtenidos está dirigida a un reencauzamiento de la inversión pública*

*hacia aquellos sectores que tengan una mayor incidencia sobre el crecimiento...”.*

El trabajo de aporta significativamente en la presente investigación ya que la información recopilada nos permite una visión de cómo otros países invierten en obra pública y como esta beneficia al desarrollo.

En el trabajo de posgrado de Lozada (2014) denominada: “La gestión de los créditos del Banco del Estado en el año 2012 y su incidencia en la calidad de vida de la población de la ciudad de Latacunga”; se planteó como objetivos: a) *“Estudiar la gestión de créditos del Banco del Estado y su incidencia en la calidad de vida de la población de Latacunga”*; b) *“Determinar la evolución de la gestión de créditos del Banco del Estado en el GAD Municipal de Latacunga, en el año 2012”*; c) *“Proponer la realización de una auditoría de Gestión a los proyectos del GAD Municipal de la ciudad de Latacunga, en el año 2012, financiado por el Banco del Estado”*. Este trabajo investigativo uso la técnica de la encuesta para la recolección de la información desde la fuente primaria, aplicándose un cuestionario de 15 preguntas, todas de carácter cerrado y alternativa dicotómica. La información recopilada fue tabulada, codificada para un futuro análisis que le permitió verificar la hipótesis y obtener las conclusiones que, entre otras se señala:

- a) *“En relación a la evolución de la gestión de créditos del Banco del Estado por el GAD Municipal de Latacunga en el año 2012, una vez analizado los documentos relacionados con el trámite para obtener los desembolsos del Banco del Estado, se puede concluir que la gestión fue poco operativa puesto que el GAD de Latacunga tuvo demoras en la emisión de los informes de fiscalización de avance de las obras. Esto provocó que se paralizara la construcción incidiendo en demoras y mal estar en los ciudadanos que viven en los alrededores de la plaza “El Salto” y en los comerciantes puesto que fueron trasladados a un sitio que no reunía las condiciones necesarias para realizar su actividad económica”*; b) *“En cuanto a la calidad de vida de los comerciantes ha mejorado significativamente con la construcción del Centro Comercial Popular y la reconstrucción del mercado puesto que han renovado las condiciones en las que realizan sus actividades económicas. La infraestructura actual brinda comodidad limpieza, armonía y mejores condiciones de convivencia entre*

*comerciantes y la población de sus alrededores” ; c) “Para evidenciar cuál ha sido la forma de utilización de los recursos concedidos por el BEDE y aprovechados por el GAD Latacunga en la construcción del Centro Comercial Popular, la reconstrucción del Mercado, y la ampliación del puente 5 de Junio es necesario realizar una auditoría de gestión al proceso de concesión, trámite y utilización de los créditos otorgados por el BEDE en el año 2012”.*

El trabajo de Lozada aporta significativamente en la presente investigación ya que la información recopilada en las encuestas permite tener una idea de los beneficios que la gestión del Banco del Estado está provocando en la calidad de vida de las poblaciones atendidas.

## **2.2. Investigación Filosófica**

Para Escribano (2004, pág. 341) el paradigma crítico *“pone el acento en los aspectos sociales de la práctica didáctica, es decir, se subraya que ésta es producto de formas sociales establecidas de carácter ideológico que enmascaran relaciones de poder y dominación social en la escuela.”*

El trabajo investigativo se desarrolló bajo la normativa del paradigma crítico-propositivo; es crítico porque cuestiona la realidad social referente a la cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado en la Provincia de Tungurahua; y es propositivo ya que no se detiene en la observación, pues busca plantear alternativas de solución al problema de estudio.

El presente trabajo de investigación está enmarcado en el paradigma cuali-cuantitativo, puesto que se percibió el problema que se lo analizará profundamente llegando a obtener soluciones para mejorar la gestión del Banco del Estado y a su vez se vea reflejado en el desarrollo de la provincia de Tungurahua.

### **Fundamentación Epistemológico**

Como menciona Carrera (2013), la epistemología “*es una rama de la Filosofía cuyo objeto de estudio es el conocimiento científico*”, en el mismo sentido señala que “*como teoría del conocimiento se ocupa de problemas tales como las circunstancias históricas, psicológicas y sociológicas que llevan a la obtención de conocimiento y los criterios por los cuales se justifica o invalida.*”

El trabajo tiene un enfoque epistemológico porque se analiza la realidad y hechos históricos para identificar los principios del problema.

### **Fundamentación Ontológica**

Parafraseando Romero (2005, p. 4) la ontología trata de mostrar las estructuras esenciales, los existenciarios, que fundamentan la manera de ser del ente humano, no mediante la representación descriptiva de un objeto captado por la percepción sensorial, sino a través de la interrogación de un acontecimiento que es menester interpretar o comprender el sentido mismo del texto del ser humano como del ser, y es que la analítica del ser del hombre ocurre en virtud de que él es existente.

En este sentido, la presente investigación está orientada a determinar como el financiamiento de la inversión pública incide en la cobertura de necesidades básicas insatisfechas en los cantones de la provincia de Tungurahua 2011-2015.

### **Fundamentación Axiológica**

Con respecto a la axiología Ríos (2006) menciona que “son valores y pertenecen al campo de la axiología (del griego axios , ‘justos’ o ‘valiosos’) que no estudia lo que es sino lo que vale.

En consecuencia, la investigación se desarrollará con honestidad y ética científica y lo cual garantiza que contribuirá con conocimientos legítimos sobre la temática.

## **Fundamentación Económica**

Para Alonso & Fracchia (2009, págs. 4,5) La teoría del desarrollo económico según la óptica de Schumpeter se basa la figura del emprendedor como agente motor de un proceso de transformaciones continuas en la organización de la producción que configuran un avance no lineal de la sociedad.

A pesar de que la innovación radical es el elemento fundamental que explica el desarrollo económico, éste no se da espontáneamente sino que es promovido activamente, dentro del sistema capitalista, por el llamado empresario innovador. El empresario es aquella persona que sea capaz de generar y gestionar innovaciones radicales dentro de las organizaciones o fuera de ellas.

Para Schumpeter las causas del Desarrollo económico, el cual entiende como un proceso de transformación económica, social y cultural, son la innovación y las fuerzas socio-culturales; hace mayor énfasis en la innovación asegurando que los factores socio-culturales, aunque importantes, no determinan decisivamente este Desarrollo. En la actualidad, sus predecesores llevaron este planteamiento hasta el extremo interpretándolo como si los factores socio-culturales no ejercieran influencia alguna en el proceso de Desarrollo económico y que, por lo tanto, el único factor determinante sería la innovación.

En base a lo antes mencionado, la investigación espera contribuir al desarrollo de la provincia de Tungurahua mediante la inversión pública para incentivar el desarrollo social, como lo establece la teoría económica de Schumpeter.

### **2.3. Fundamentación legal**

El trabajo de investigación se encuentra fundamentado en varios preceptos legales:  
En primer lugar El Código Orgánico de Finanzas Públicas y Política Fiscal (2010) en el segundo suplemento del viernes 22 de octubre del 2010 en el Art. 3.- Objetivos:

*1.- Normar el sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y el sistema Nacional de Finanzas Públicas; así como la vinculación entre estos; 2.- Articular y coordinar la planificación nacional con la planificación de los distintos niveles de gobierno y entre estos; y, 3.- Definir y regular la gestión integrada de las Finanzas Públicas para los distintos niveles de gobierno.*

Así mismo en el Artículo 9.- Planificación del desarrollo, menciona que:

*La planificación del desarrollo se orienta hacia el cumplimiento de los derechos constitucionales, el régimen de desarrollo y el régimen del buen vivir, y garantiza el ordenamiento territorial. El ejercicio de las potestades públicas debe enmarcarse en la planificación del desarrollo que incorporará los enfoques de equidad, plurinacionalidad e interculturalidad.*

En la Constitución de la República del Ecuador (2008) Registro Oficial 449, del 20 de octubre del 2008. En el Título VI Régimen de Desarrollo, Capítulo Cuarto Soberanía Económica. Sección Tercera endeudamiento público.

*Artículo. 289.- La contratación de la deuda pública en todos los niveles del Estado se regirá por las directrices de la respectiva planificación y presupuesto y será autorizada por un comité de deuda y financiamiento de acuerdo con la ley, que definirá su conformación y financiamiento. El Estado promoverá a instancias para que el poder del ciudadano vigile y audite el endeudamiento público.*

En el Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización (2010), en el artículo 2, establece objetivos de este código:

*a) La autonomía política, administrativa y financiera de los gobiernos autónomos descentralizados, en el marco de la unidad del Estado ecuatoriano;*

*b) La profundización del proceso de autonomías y descentralización del Estado, con el fin de promover el desarrollo equitativo, solidario y sustentable del territorio, la integración y participación ciudadana, así como el desarrollo social y económico de la población;*

*c) El fortalecimiento del rol del Estado mediante la*

*consolidación de cada uno de sus niveles de gobierno, en la administración de sus circunscripciones territoriales, con el fin de impulsar el desarrollo nacional y garantizar el pleno ejercicio de los derechos sin discriminación alguna, así como la prestación adecuada de los servicios públicos;*

*d) La organización territorial del Estado ecuatoriano equitativa y solidaria, que compense las situaciones de injusticia y exclusión existentes entre las circunscripciones territoriales;*

*e) La afirmación del carácter intercultural y plurinacional del Estado ecuatoriano;*

*f) La democratización de la gestión del gobierno central y de los gobiernos autónomos descentralizados, mediante el impulso de la participación ciudadana;*

*g) La delimitación del rol y ámbito de acción de cada nivel de gobierno, para evitar la duplicación de funciones y optimizar la administración estatal;*

*h) La definición de mecanismos de articulación, coordinación y corresponsabilidad entre los distintos niveles de gobierno para una adecuada planificación y gestión pública;*

*i) La distribución de los recursos en los distintos niveles de gobierno, conforme con los criterios establecidos en la Constitución de la República para garantizar su uso eficiente; y,*

*j) La consolidación de las capacidades rectora del gobierno central en el ámbito de sus competencias; coordinadora y articuladora de los gobiernos intermedios; y, de gestión de los diferentes niveles de gobierno.*

Finalmente, se debe mencionar al Plan Nacional del Buen Vivir (2013), el cual estipula los objetivos:

*El objetivo 2: Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial, en la diversidad.*

*Objetivo 3: Mejorar la calidad de vida de la población.*

*Objetivo 4: Fortalecer las capacidades y potencialidades de la ciudadanía.*

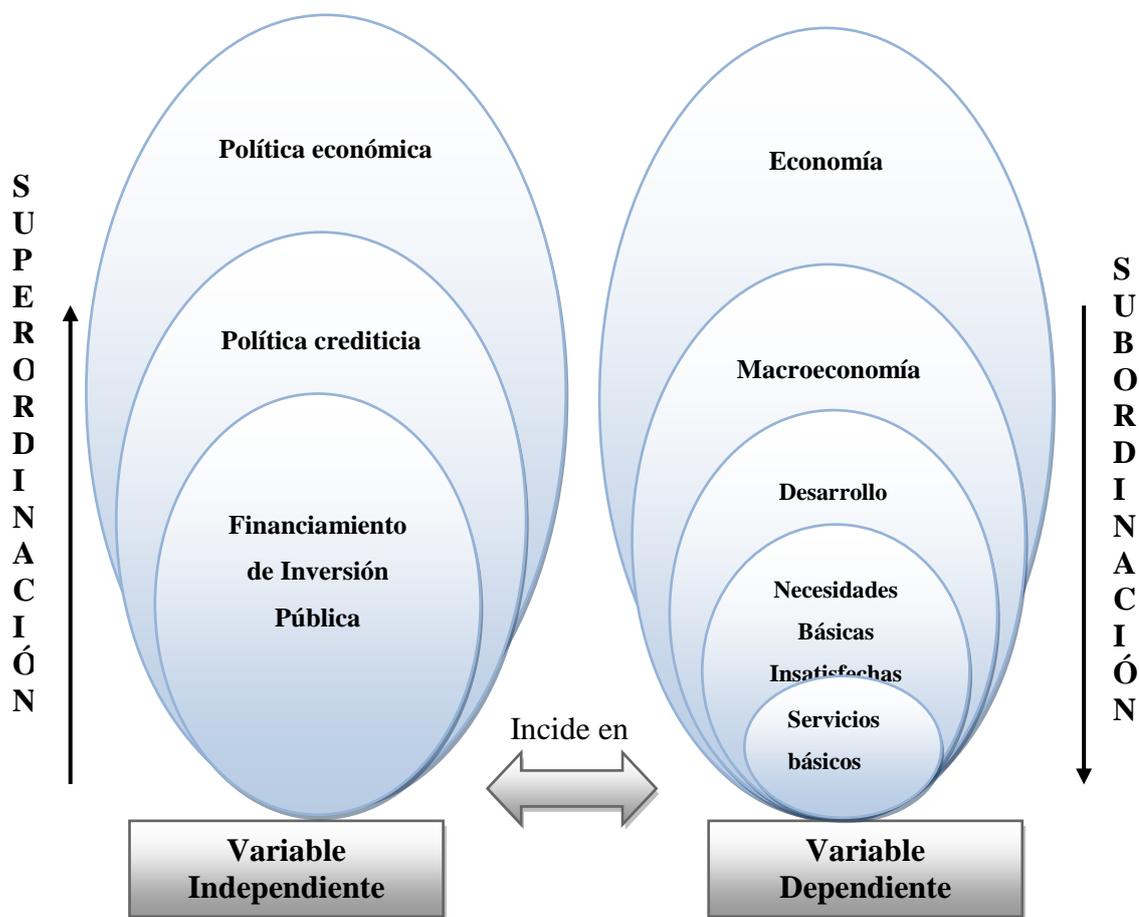
*Objetivo 5: Construir espacios de encuentro común y fortalecer la identidad nacional, las identidades diversas, la*

*plurinacionalidad y la interculturalidad.*

*Objetivo 8: Consolidar el sistema económico social y solidario, de forma sostenible.*

## 2.4. Categorías Fundamentales

Gráfico 6: Categorías Fundamentales



Elaborado por: Flores, P. (2016)





#### **2.4.1. Marco conceptual de Categorías Fundamentales Variable Independiente**

##### **Política económica**

Para el Centro de Estudios Fiscales (2014), la política económica es “*el conjunto de estrategias y medidas económicas que aplica el Estado con el objetivo de alcanzar resultados socio-económicos previamente establecidos, siendo su fin último lograr el bienestar de la población del país*”.

La política económica del Ecuador se encuentra recogida en el artículo 283 de la Constitución del Ecuador (2008):

*El sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza; y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir. El sistema económico se integrará por las formas de organización económica pública, privada, mixta, popular y solidaria, y las demás que la Constitución determine. La economía popular y solidaria se regulará de acuerdo con la ley e incluirá a los sectores cooperativistas, asociativos y comunitarios.*

##### **Objetivos de la Política económica**

Según la Constitución del Ecuador (2008) en el artículo 284, los objetivos de la política económica son los siguientes:

- 1. Asegurar una adecuada distribución del ingreso y de la riqueza nacional (entre la población).*
- 2. Incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad sistémica, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico, la inserción estratégica en la economía mundial y las actividades productivas complementarias en la integración regional.*
- 3. Asegurar la soberanía alimentaria y energética.*

4. *Promocionar la incorporación del valor agregado con máxima eficiencia, dentro de los límites biofísicos de la naturaleza y el respeto a la vida y a las culturas.*
5. *Lograr un desarrollo equilibrado del territorio nacional, la integración entre regiones, en el campo, entre el campo y la ciudad, en lo económico, social y cultural.*
6. *Impulsar el pleno empleo y valorar todas las formas de trabajo, con respeto a los derechos laborales.*
7. *Mantener la estabilidad económica, entendida como el máximo nivel de producción y empleo sostenibles en el tiempo.*
8. *Propiciar el intercambio justo y complementario de bienes y servicios en mercados transparentes y eficientes.*
9. *Impulsar un consumo social y ambientalmente responsable.*

Según datos de Andes Agencia pública de noticias del Ecuador y Suramérica (2016), en los últimos nueve años el manejo económico del país , se apalanco en una política social que pone como prioridad al ser humano sobre el capital, esta política se basa en la inversión pública teniendo como objetivo el cambio de la matriz productiva.

En el 2007 la pobreza tuvo un indicador del 36.7%, para septiembre del 2015 bajo considerablemente al 22,3%, teniendo una reducción de 14,4 puntos porcentuales. Entre el 2006 y el 2014 cerca de 1,3 habitantes salieron de la pobreza. (Andes Agencia Publica de noticias del Ecuador y Suramerica, 2016)

### **Política crediticia**

En el diccionario de economía y negocios se define a la Política Crediticia como al conjunto de medidas que tienen como consecuencia una variación en la cantidad de recursos disponibles para el crédito y en las condiciones para la disposición de éste. (Anderson, 1997, pág. 492).

En base a este concepto podemos concluir que la política crediticia se refiere a las condiciones y requerimientos para otorgar un crédito, en el caso de la presente

investigación son los requerimientos para los créditos que otorga el Banco del Estado.

### **Inversión Pública**

Para la Universidad Nacional de Colombia (2013), la inversión pública es el conjunto de recursos públicos destinados a mejorar el bienestar y la satisfacción de las necesidades de la población de una nación, mediante la producción de bienes y prestación de servicios a cargo del Estado, transferencia de recursos, siempre que se determine un cambio favorable en las condiciones previas imputable a la aplicación de estos recursos, en un tiempo determinado. En conclusión, la inversión pública se puede definir como las obras promovidas por la administración pública cuyo propósito es buscar satisfacer y mejorar las necesidades de la población.

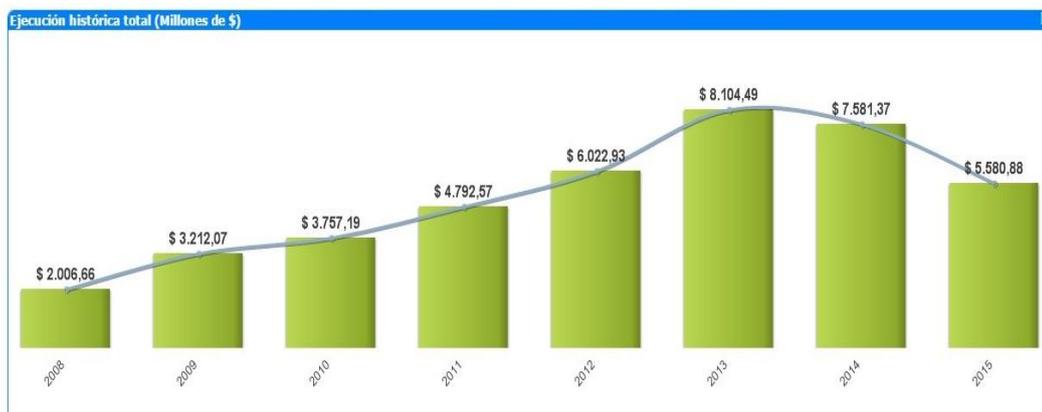
En opinión del Centro de Estudios Económicos del Sector Privado (2006, pág. 11), menciona que *“La importancia de la inversión del sector público resalta cuando se aprecia un crecimiento importante en la infraestructura física, lo que contribuye a impulsar la actividad productiva del país y en el mejoramiento de las actividades de educación y salud”*.

### **Infraestructura**

Uno de los requisitos indispensables para incentivar el crecimiento de la economía a largo plazo es contar con la infraestructura necesaria que requiere el sector productivo, ya que esto contribuye al funcionamiento eficaz de las empresas, lo que se refleja en la reducción de sus costos y significa un beneficio directo para el consumidor. Contar con puertos; carreteras; generación, transmisión y distribución de electricidad, etc., es competencia del sector público y se considera indispensable para elevar el nivel de competitividad y productividad de las empresas. (Centro de Estudios Económicos del Sector Privado, 2006, p. 11)

Sin duda, la infraestructura tiene un gran peso dentro de la planificación de asignación de recursos del Estado, a continuación se presenta los datos históricos de la ejecución de inversión pública a nivel nacional del 2008 al 2015:

**Gráfico 8:** Ejecución histórica de inversión pública nacional 2008-2015



**Fuente:** Esigef, Ministerio de Finanzas. Fecha de Corte: 31-DIC de cada año.

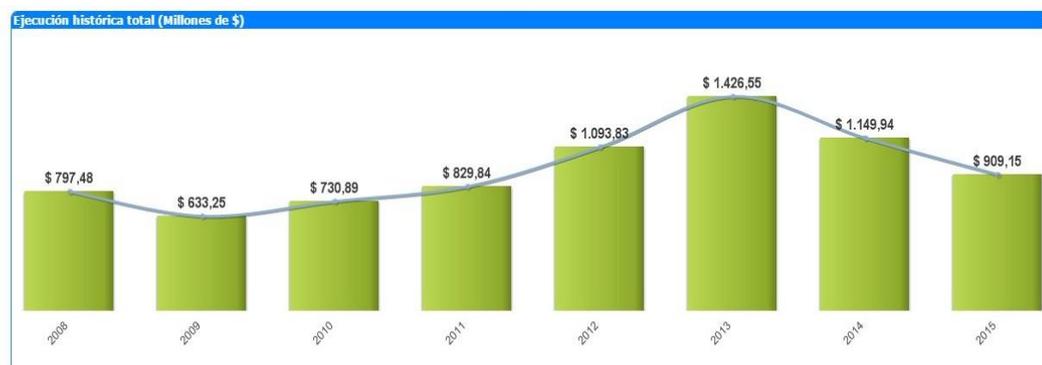
**Elaboración:** Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, (2016).

Como se puede evidenciar por medio de los datos obtenidos, la inversión a nivel nacional del periodo 2008-2013 tuvo un crecimiento sustancial de \$2.006,66 a \$8.104,49 en el año 2014 y 2015 bajo \$7.581,37 y \$5.580,88 respectivamente.

### **Inversión en Desarrollo Social**

La siguiente tabla muestra el monto ejecutado en desarrollo social a nivel nacional; en los cuales se incluye proyectos de protección a la niñez y adolescencia, saneamiento, agua potable, vivienda, entre otros.

**Gráfico 9:** Ejecución histórica de inversión en desarrollo social 2008-2015



**Fuente:** Esigef, Ministerio de Finanzas. Fecha de Corte: 31-DIC de cada año.

**Elaboración:** Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, (2016).

Como se puede evidenciar por medio de los datos obtenidos, la inversión en desarrollo social del periodo 2008-2013 ha tenido un crecimiento importante de \$ 797,48 a \$1.426,55 en el año 2014 y 2015 bajo \$1.149,94 y \$909,15.

### **Educación**

Parafraseando al Centro de Estudios Económicos del Sector Privado (2006, p. 12) La educación constituye otro factor que incita a un crecimiento sostenido de la economía; aumentar el universo de instalaciones con el equipo necesario, para ampliar la cobertura educativa, y que los alumnos aprovechen al máximo su preparación académica es un requisito indispensable, pero también la calidad de ésta demanda mayor preparación de los maestros, aspectos que dependen en gran medida de los recursos que el sector público les asigne.

La importancia de aumento del capital humano se debe, a que entre mayor sea el nivel educativo de la población, más eficiente es la asignación de recursos. Por otro lado, es evidente que entre mayor sea el grado de preparación mucho más fácil y eficiente será la adopción de los cambios tecnológicos en los procesos productivos.

### **Salud**

La salud de la población también tiene relación directa con el capital humano, ya que es indispensable para el desarrollo de las capacidades productivas de los trabajadores. Garantizar un nivel aceptable de salud para la población es una responsabilidad básica del gobierno de una nación.

Los servicios de salud del sector público tienen principales problemas en el servicio de salud es la calidad: el desabasto de medicamentos, el ausentismo del personal, la mala organización y elevados tiempos de espera.

Pero sin duda, la inversión a este sector es relevante, pero si buscamos que sea un factor del impulso del desarrollo, debe ir acompañada de las pertinentes modificaciones legales que contribuyan a corregir los desequilibrios financieros. (Centro de Estudios Económicos del Sector Privado, 2006, p. 13).

## Fuentes de financiamiento

Para Ortegón & Pacheco (2004, p. 26) en materia de inversión pública:

*Las fuentes de financiamiento corresponden a recursos económicos y financieros que otorgan respaldo a la implementación de programas y proyectos haciendo posible el cumplimiento de los objetivos planteados por los SNIP. Es así como cada uno de los países centroamericanos estudiados logran acceder a diversos medios de financiamiento, los cuales influyen en el grado de solidez económica que generan los sistemas.*

*Las fuentes de financiamiento pueden presentar la siguiente forma:*

*- Fuentes internas: corresponden a los fondos que se generan al interior de los SNIP, entre los que se encuentran principalmente:*

*- Aportes del Gobierno Central: corresponden a fondos provenientes del presupuesto general de la nación, impuestos, deuda interna, recursos generados por las instituciones o unidades ejecutoras de proyectos de inversión pública y otros de similar naturaleza. Estos aportes se presentan en los seis países centroamericanos estudiados y poseen especial relevancia en éstos, al dotar al SNIP de un sistema regular de financiamiento.*

*- Fondos otorgados por entidades descentralizadas y gobiernos locales, como ocurre en Guatemala y Honduras.*

*- Aportes de la comunidad: Sólo Nicaragua y Guatemala manifiesta claramente que los recursos generados por la comunidad local corresponden a una fuente real de financiamiento. En este último caso, los aportes proporcionados incluyen dinero, materiales y mano de obra y cobran especial significado ya que otorga un elemento participativo al proceso de inversión pública, en el sentido que la población trabaje en favor de sus propios beneficios y por tanto, se disminuye la visión asistencialista de los proyectos. Sin embargo, Costa Rica, hace alusión a los aportes de la comunidad manifestando que si bien algunas veces son importantes, sólo se cuantifican a nivel del proyecto, pero no para el "sistema actual".*

*- Finalmente, el SNIP de Guatemala también se sustenta con recursos proporcionados por ONG locales, comités de desarrollo, personas y empresas privadas.*

- *Fuentes externas: una categoría importante de financiamiento de los SNIP corresponde a las fuentes externas, las que se traducen en recursos financieros, especies o asistencia técnica según sea necesario. Las fuentes externas se pueden clasificar en:*

- *Recursos reembolsables: corresponden a préstamos externos que se sancionan con organismos bilaterales, multilaterales y Gobiernos de otras naciones. Principalmente, los países solicitan fondos al Banco Mundial y Banco Interamericano de Desarrollo, entre otros. Asimismo, El Salvador financia proyectos de Inversión Pública mediante préstamos requeridos a Japón y China.*

- *Recursos no reembolsables: incluyen donaciones realizadas por organismos internacionales y otros Gobiernos. Es así, como El Salvador recibe donaciones de UNICEF, Unión Europea y países como España, Luxemburgo e Italia.*

En el Ecuador una de las principales fuentes de financiamiento es el Banco del Estado, el cual aporta con la ejecución de obras a través de recursos entregados a los Gobiernos Autónomos Descentralizados provinciales, cantonales y parroquiales.

### **Metodología de priorización de proyectos de inversión pública**

Según La Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (2012), el IPI Índice de Prioridad de Inversión es utilizado como herramienta para ponderar los proyectos que deberán ser considerados dentro del PAI.

*El indicador está basado en tres variables: la generación de empleo, la equidad territorial y la productividad sistémica. Las ponderaciones de los principales criterios son:*

#### *Ponderación*

- |                                   |            |
|-----------------------------------|------------|
| <i>1. Generación de empleo</i>    | <i>1/4</i> |
| <i>2. Equidad regional (NBI)</i>  | <i>1/4</i> |
| <i>3. Productividad sistémica</i> | <i>1/2</i> |

**1. Generación de Empleo:** *para cada proyecto de inversión se*

*establece el sector económico (industria) al que pertenece y se estima el empleo generado a partir del coeficiente técnico Empleo/Producción Bruta CEPb. Este coeficiente mide cuántos trabajadores se necesitan por cada millón de dólares de producción bruta de la industria. Los datos de empleo se obtuvieron de la Encuesta de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU diciembre 2006), y la producción bruta de la tabla Oferta-Utilización 2006 a valores corrientes, publicada por el Banco Central del Ecuador.*

*La estimación del empleo generado es igual a: Empleo=Monto x CEPb*

*Los sectores considerados son los siguientes:*

- Agricultura, ganadería, caza y silvicultura*
- Pesca*
- Explotación de minas y canteras, y refinación de petróleo*
- Industria manufacturera (excluye refinación de petróleo)*
- Suministro de electricidad y agua*
- Construcción*
- Comercio al por mayor y menor*
- Transporte y almacenamiento*
- Intermediación financiera*
- Educación y salud*
- Otros servicios (hoteles, bares y restaurantes; comunicaciones; alquiler de vivienda; servicios a las empresas y a los hogares)*
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria*

*Por la gran dispersión de los datos, se trabaja con el logaritmo de esta variable*

**2. Equidad Regional:** *Se busca la equidad territorial valorando positivamente a aquellos proyectos localizados en áreas de mayor pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI). Además se consideran las regiones sobre las que incidirá el*

*proyecto en su fase de operación. Los valores de estas variables se los obtiene a través del índice de pobreza de la región en la que se ejecutará el proyecto y de la región que afectará en su ejecución respectivamente. Cuando son dos o más regiones involucradas, se toma el mayor valor del índice.*

**3. Productividad Sistémica: la productividad sistémica considera tres variables:**

1. Incremento de capital 1/3

2. Impacto sistémico geográfico del proyecto 1/3

3. Autosuficiencia 1/3

a. Interrelación Insumo-Producto

b. Sustitución de importaciones

c. Sector estratégico

## **Banco del Estado**

*“Hace más de 35 años el Banco del Estado se ha consolidado institucional y financieramente para convertirse en la entidad líder en el financiamiento de inversión pública, brindando servicios financieros y no financieros en las mejores condiciones para sus clientes”. (Banco del Estado, 2013)*

El Banco del Estado cuenta con las siguientes Sucursales Regionales:

- Sucursal Regional 1 – Quito
- Sucursal Regional 2 – Guayaquil
- Sucursal Regional 3 – Cuenca
- Sucursal Regional 4 – Loja
- Sucursal Regional 5 – Portoviejo
- Sucursal Regional 6 – Ambato

## **Visión**

“Consolidarse como el banco de desarrollo referente de excelencia en el financiamiento de la inversión pública”. (Banco del Estado, 2013)

## **Misión**

“Impulsar, acorde a las políticas de Estado, el desarrollo sostenible con equidad social y regional, promoviendo la competitividad territorial, mediante la oferta de soluciones financieras y servicios de asistencia técnica, para mejorar la calidad de vida de la población”. (Banco del Estado, 2013)

## **Clientes del Banco del Estado**

El Banco del Estado (2013), menciona que se encuentra dentro de las instituciones públicas orientadas al financiamiento de bienes, obras y servicios, es la única institución con un modelo de gestión que está específicamente focalizado hacia el desarrollo económico sostenible, con equidad social y regional, lo que la convierte en un pilar y motor de financiamiento del Gobierno Central.

Sus principales clientes son:

Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.

Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales.

Gobiernos Autónomos Descentralizados Parroquiales.

Empresas públicas

Universidades públicas

## **Procesos crediticios**

El Banco del Estado sigue un conjunto secuencial de fases para la concesión de créditos y desembolsos:

### **Solicitud de crédito**

La recepción de la solicitud no genera compromiso de la Institución en su aprobación por el alcance del proyecto o el valor solicitado, el cual será fijado por el Banco del Estado luego del análisis de la capacidad crediticia del cliente, calificación de riesgo y de las evaluaciones a que se someta el proyecto.

La Solicitud de Crédito se presentará mediante comunicación oficial, a la cual se acompañará la documentación de respaldo. La solicitud deberá contener el nombre corto y exacto del proyecto en el que se refleje el objetivo principal de la solicitud del financiamiento y el valor del crédito.

Datos de la entidad solicitante: Señalar el nombre y los datos completos que permitan la comunicación posterior entre el Banco del Estado y el cliente. (Banco del Estado, 2013)

### **Originación de Crédito**

Registrar en los Sistemas Institucionales el requerimiento de financiamiento del crédito, revisar y analizar si la solicitud presentada está dentro de los sectores que financia el BdE y si cumple con los requisitos necesarios. (Banco del Estado, 2013)

### **Evaluación**

Analizar y Evaluar los diferentes aspectos que permitan verificar la calificación del sujeto de crédito y la viabilidad del proyecto a ser financiado por el BdE, acorde con la Ley y las políticas de financiamiento vigentes. (Banco del Estado, 2013)

### **Aprobación**

Tomar conocimiento y analizar el “Informe de Evaluación” por parte del comité de crédito y la aprobación del mismo por la autoridad competente del BdE. (Banco del Estado, 2013)

### **Legalización**

Legalizar la operación de financiamiento a través del Contrato de Crédito y Fideicomiso. (Banco del Estado, 2013)

### **Seguimiento**

Los recursos entregados por el Banco del Estado, son coordinados con las entidades prestatarias y/o beneficiarias para hacer cumplir con las condicionantes de crédito y los términos contractuales. (Banco del Estado, 2013)

### **Desembolsos**

Realizar la operación del crédito, de acuerdo con las políticas institucionales y condicionantes particulares de cada financiamiento, previo a la entrega de los recursos económicos que permitirán ejecutar los proyectos de acuerdo al plan de inversiones. (Banco del Estado, 2013)

### **Recuperación**

Realizar la recuperación del capital, con sus respectivos intereses, de acuerdo con la tabla de amortización de la operación crediticia. (Banco del Estado, 2013).

### **Calificación de los clientes y determinación del cupo de endeudamiento**

#### **Calificación de riesgo crediticio**

El Banco del Estado dispone de una metodología de calificación de riesgo crediticio y determinación de cupo de endeudamiento, la calificación de riesgo se categoriza de la siguiente manera:

**Cuadro 25.** Calificación de riesgo

<b>Calificación</b>	<b>Condición</b>
<b>A</b>	Elegible
<b>B</b>	Elegible
<b>C</b>	Elegible
<b>D</b>	No elegible
<b>E</b>	No elegible

Fuente: Banco del Estado  
Elaborado por: Flores P. (2016)

### **Endeudamiento de los GAD**

Los límites de endeudamiento de los GAD están establecidos en el art. 125 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFYP), el mismo que están en función de las siguientes relaciones:

- 1)  $(\text{deuda pública}/(\text{ingresos totales}-\text{endeudamiento})) < 200\%$
- 2)  $(\text{Servicio Anual de la Deuda}/\text{Ingresos totales}) < 25\%$

### **Cupo de endeudamiento**

El cupo máximo de endeudamiento de cada entidad se calcula de la siguiente manera:

El valor presente del flujo de caja proyectado, con una tasa de descuento que variará en función de la calificación de riesgo de cada entidad, es decir, mejor calificación, menor tasa de descuento (tasa activa del Banco a la fecha del cálculo del cupo) y viceversa. La máxima tasa a utilizarse para el cálculo será de 1.5 veces de la tasa activa de los bancos privados, de acuerdo a lo estipulado por la Superintendencia de Bancos y Seguros del Ecuador.

### **Instrucciones para la presentación de solicitudes de créditos.**

El Banco del Estado, al recibir la solicitud de crédito, procederá a la evaluación, previa a la concesión del crédito, por lo que en cualquier momento de este proceso, podrá solicitar al cliente aclaraciones o ajustes.

El Formulario será presentado en original y copia y se acompañará la documentación de respaldo. Se presentará una solicitud por proyecto. Los campos señalados en el formulario deberán ser llenados con letra legible o mediante el uso de computadora o máquina de escribir, siempre que el contenido de lo descrito en el formulario no sea alterado y sean realizadas conforme los siguientes criterios:

**Datos de la entidad solicitante:** Señalar el nombre y los datos completos que permitan la comunicación posterior entre el Banco del Estado y el cliente.

**Aspectos Generales:** Nombre corto y exacto del proyecto en el que se refleje el objetivo principal. Seleccionar el o los productos solicitados; y, el Tipo de proyecto.

**Componentes y ubicación del proyecto.** Debe indicarse (si corresponde) los componentes principales del proyecto, ejemplo: planta de tratamiento de agua, conducción y red de distribución; y, la ciudad, cantón y provincia donde se lo ejecutará. Si el proyecto es regional o de alcance nacional, se indicará las ciudades, cantones o provincias beneficiadas.

**Costos del proyecto:** Indicar el valor total del proyecto que incluya:

- Para Pre inversión: Costo consultoría y fiscalización

- Para Inversión:

- Obras: Obra civil, reajuste de precios, fiscalización entre otros

- Adquisición de bienes: costo equipo

- Para Fortalecimiento Institucional: Costo consultoría, fiscalización, otros.

**Contraparte:** De conformidad a las políticas y normativas crediticias internas, se determinará el aporte que debe realizar la entidad en calidad de contraparte.

**Documentación General de Sustento:** La entidad solicitante presentara la documentación que respalda la solicitud en el orden indicado en el formulario, debiendo señalar con una marca los documentos que adjunta. Para un mismo proyecto, el Banco del Estado puede considerar el financiamiento de uno o de varios de los productos (Inversión, Pre-inversión y Fortalecimiento Institucional), para lo cual el cliente deberá acompañar la documentación correspondiente de cada producto. Previa a la presentación de la solicitud de crédito, el cliente puede acudir a cualquiera de las Sucursales Regionales del Banco del Estado en demanda de orientación que permita la presentación completa del proyecto. A solicitud del cliente, el Banco del Estado puede proporcionar Guías y Manuales para la correcta formulación de los principales proyectos que financia esta Institución. La atención a esta solicitud se encuentra condicionada a la programación crediticia del Banco del Estado y al cumplimiento de las políticas gubernamentales e institucionales.

## **Productos y Servicios del Banco del Estado**

### **Pre inversión e Inversión**

#### **Proverde**

El Programa busca promover en los GAD el desarrollo sustentable de sus territorios a través del emprendimiento de proyectos para el mejoramiento de la calidad ambiental, la preservación de los recursos naturales y la generación de áreas de convivencia ser humano-naturaleza. (Banco del Estado, 2013)

#### **Sectores de Intervención: Se financian proyectos en los siguientes ámbitos:**

Manejo y/o creación de áreas protegidas,

Manejo integral de cuencas hidrográficas,

Creación y manejo de parques ecológicos.

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos de:

- Hasta 10 años plazo para pago de la deuda contraída
- 60% subvención para pre inversión
- Asistencia técnica en el desarrollo del proyecto.

### **Gestión de Riesgos**

El Programa busca garantizar la protección de personas y colectividades, de los efectos negativos de desastres de origen natural o antrópico a través del financiamiento de proyectos en gestión y reducción de riesgos. (Banco del Estado, 2013).

**Sectores de Intervención:** Se financian proyectos en los siguientes ámbitos:

- Saneamiento básico,
- Riego y control de inundaciones,
- Vialidad y
- Equipamiento urbano.

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos de:

- Hasta 10 años plazo para pago de la deuda contraída
- 50% subvención para inversión
- Asistencia técnica en el desarrollo del proyecto.

### **Desarrollo Territorial**

El Programa busca financiar la elaboración de los planes de desarrollo y ordenamientos territorial para los GAD en concordancia con lo dispuesto en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (Banco del Estado, 2013).

**Sectores de Intervención:** Se financian proyectos en los siguientes ámbitos:

- Plan de desarrollo y el plan de ordenamiento territorial sobre la base de los lineamientos de planificación de la SENPLADES.

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos con:

- Asignaciones no reembolsables (US\$ 60.000) que cubrirán hasta el 70% del componente de pre inversión, 25% del componente de adquisiciones y 5% del componente de fiscalización.
- Cofinanciamiento reembolsable

### **Multisectorial**

Financiar proyectos de pre inversión e inversión, a través de líneas de crédito específicas para los sectores de: agricultura, ganadería, pesca, energía y minas, riego y control de inundaciones, salud, turismo, educación y cultura, transporte y comunicación, entre otros.

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos de:

- Hasta 5 años plazo para pago de la deuda contraída
- 60% subvención para pre inversión
- Asistencia técnica en el desarrollo del proyecto.

### **Equipamiento Urbano Comercial**

El objetivo es mejorar la calidad de vida de la población en los distintos Gobiernos Autónomos Descentralizados.

El Programa financia proyectos de equipamientos urbanos comerciales como centros de faenamiento, terminales terrestres, cementerios, estacionamientos y mercados públicos. (Banco del Estado, 2013)

**Sectores de Intervención:** Se financian proyectos en los siguientes ámbitos:

- Camales,
- Terminales terrestres,
- Cementerios,

- Mercados públicos,
- Plazas y
- Malecones escénicos.

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos de:

- Hasta 10 años plazo para pago de la deuda contraída
- 60% subvención para pre inversión
- Asistencia técnica en el desarrollo del proyecto.

### **Pro-saneamiento**

Alineado a los objetivos del Plan Nacional del Buen Vivir, este programa busca financiar proyectos que promuevan el cierre efectivo de las brechas de cobertura de los servicios de agua potable y saneamiento, así como mejorar la gestión de los mismos en todo el territorio nacional. (Banco del Estado, 2013).

**Sectores de Intervención:** Se financian proyectos en los siguientes ámbitos:

- Agua Potable
- Alcantarillado
- Gestión integral de desechos sólidos

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos de:

- Hasta 15 años plazo para pago de la deuda contraída
- 60% subvención para pre inversión
- Asistencia técnica para elaboración e implementación de modelos de gestión y fortalecimiento de las capacidades financieras, comerciales y operativas del GAD.

### **Prohabitat-Vis**

El programa se encuentra dentro del nuevo esquema de intervención pública para crear incentivos a la vivienda de interés social, que busca disminuir el costo de vivienda para los grupos de menores ingresos mediante subsidios y generando nuevos instrumentos de financiamiento para que el mercado de vivienda sea

compatible con el perfil socio-económico de los hogares de menores ingresos.

El programa, es dirigido a promotores inmobiliarios públicos y privados, combinando un componente no reembolsable, correspondiente a bonos de la vivienda, y un componente reembolsable de financiamiento para el desarrollo de proyectos VIS en áreas urbanas consolidadas a lo largo del territorio nacional. (Banco del Estado, 2013)

### **Construyendo caminos**

Este programa busca mejorar la comunicación provincial y cantonal del país, a través de la regeneración de la red vial secundaria, terciaria y la construcción de puentes, ampliación, mejoramiento y rehabilitación de la vialidad rural. (Banco del Estado, 2013).

**Sectores de Intervención:** Se financian proyectos que promuevan:

- Vías que generan acceso a zonas productivas,
- Vías que incluyen la construcción de ciclo vías, y,
- Vías que conecten con la red estatal y/o provincial.

**Condiciones financieras:** Se contemplan financiamientos de:

- Hasta 10 años plazo para pago de la deuda contraída
- 60% subvención para pre inversión
- Asistencia técnica en el desarrollo del proyecto.

### **2.4.2 Marco conceptual de Categorías Fundamentales Variable dependiente Economía**

Para Schettino (2002, pág. 4), *“La economía es una ciencia que intenta descubrir las relaciones entre variables como la producción el consumo, los precios, y otras que son representaciones de la manera en que se utilizan los recursos para alcanzar diversos fines.”*

Según el criterio de Burke (p. 4) *“Economía es el estudio de cómo las sociedades utilizan recursos escasos para producir bienes valiosos y distribuirlos entre diferentes personas.”*

Tomando como referencia estos dos conceptos, se puede concluir que la economía es la ciencia que estudia la gestión de los recursos, y como estos son utilizados para obtener bienes y servicios que generen un beneficio.

### **Macroeconomía**

La macroeconomía trata del comportamiento económico y las políticas que influyen en el consumo y la inversión, del dinero y la balanza comercial, de los determinantes del cambio en salarios y precios, las políticas monetaria y fiscal, la cantidad de dinero, el presupuesto federal, las tasas de interés y la deuda nacional. (Dornbush, Fischer, & Startz, 2008, p. 3)

La macroeconomía estudia el comportamiento de la economía en su conjunto a partir del examen de la evolución de variables económicas agregadas, como el producto, el consumo, la inversión, precios, empleo etc. así como también los efectos de las políticas gubernamentales sobre las variables antes mencionadas. (Jimenez, 2006, p. 21)

Con estos antecedentes se puede concluir la macroeconomía se encarga del estudio del variables económicas y como estas influyen en el desarrollo económico de un país.

### **Índices económicos**

Los indicadores económicos permiten cuantificar el comportamiento de los agentes económicos y de las diferentes relaciones que se establecen entre ellos, ya que se necesita ponerle una cifra a alguna cuestión económica para que se pueda valorar en su medida cuál es la situación real. (Gobierno de España, 2014, pág. 1)

### **Desarrollo económico**

Como se menciona De la Paloma V. (2005, pág. 2) el desarrollo se define como un proceso continuo del crecimiento de la economía, en este proceso se aplican nuevas tecnologías a los procesos de producción y a los que son susceptibles de sufrir cambios institucionales sociales y políticos. En la misma línea señala que, el

desarrollo económico es el proceso en el que una sociedad cambia su organización económica pasando por un sistema tradicional a un sistema moderno que permite el crecimiento de la economía.

### **Renta y producto per cápita. Distribución**

Díaz y Fernández (2014) mencionan que:

El Producto Interno Bruto (PIB) y el Producto Nacional Bruto (PNB) son indicadores próximos razonables del desarrollo económico. Evidentemente, el desarrollo económico implica diversas aspiraciones económicas, sociales y políticas.

Los valores sociales difieren:

- Igualdad de oportunidades
- Niveles de vida, que incluyen bienes y servicios
- Igualdad en la distribución de la renta y la riqueza
- Democracia y participación política
- Participación de la mujer en la vida social y política
- Disponibilidad de alimentos básicos, agua, servicios de salud, educación y redes de seguridad

### **Medición del desarrollo económico**

- Tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB)
- El PIB por habitante

Por medio del PIB (cantidades de los bienes y servicios producidos por sus precios respectivos) se puede obtener la tasa de crecimiento y analizar la evolución.

## **Subdesarrollo**

Se puede definir al subdesarrollo como *“la expresión de una escasa capacidad productiva y de un débil crecimiento económico.”* (Unceta, 2009, pág. 9). En base a este criterio, se puede decir que el subdesarrollo está marcado por la baja productividad de un país lo que trae como consecuencia una incapacidad de generar recursos para aumentar la calidad de vida de una población.

## **Medición del subdesarrollo**

Según Ecobachillerato (2005, pág. 4) el subdesarrollo de un país se puede medir en base a:

- Baja renta por habitante
- Alto índice de analfabetismo
- Bajos niveles de salud
- Baja tasa de ahorro por habitante
- Escasa estructura productiva
- Tasa elevada de desempleo
- Extrema pobreza en varios sectores de la población

## **Elementos que condicionan el Subdesarrollo**

Parfraseando a De la Paloma, V. (2005, págs. 5,6) existen tres factores que pueden determinar el subdesarrollo de un país:

- Escases de capital físico por falta de empresas y maquinaria moderna, este capital no se puede remediar fácilmente ya que esta escases se puede producir por bajas rentas, alto nivel de pobreza lo que conduce a un bajo nivel de ahorro en la población. Una de las maneras de superar esta barrera es recurrir a las inversiones de capital extranjero.

- El factor humano: las inversiones en capital humano elevan la productividad y son un factor determinante para el desarrollo económico; los gobiernos deben destinar gran parte del gasto para la educación y formación profesional de la población.

- El tipo de relaciones comerciales; los países desarrollados son exportadores de bienes industriales y los países en vías de desarrollo exportan materia prima y bienes agrícolas; este mecanismo colabora a que el país profundice en la pobreza generando dependencia.

### **Estrategias para salir del desarrollo**

- Desarrollo del potencial endógeno mediante el logro de la estructura productiva mínima, lo que permitirá la ruptura de dependencia e incentivar la creación de capitalismo autónomo.

- Apoyo a la industrialización y la defensa del mercado interno mediante la sustitución de importaciones y apoyo al proceso industrializador.

- Estrategias Ad Hoc mediante la combinación de estrategias con ciertos componentes de planificación económica.

### **Desarrollo Social**

El desarrollo social se trata de un nuevo modelo de desarrollo redistributivo, que se aleja de las clásicas tendencias economicistas y se enfoca en problemas que antes no se habían tomado en cuenta para el desarrollo económico de un país. Se trata de problemáticas de pobreza, desempleo, desigualdad, sanidad, vivienda, etc., en definitiva se trata de contribuir para mejorar las condiciones de vida del ser humano por medio de la satisfacción de necesidades básicas, respeto a su dignidad, libertad e identidad. (Martinez Rodriguez & Amador Munoz, 2010).

### **Valor Agregado Bruto**

Es la producción valorada a precios básicos menos el consumo intermedio

valorado a precios de comprador. Desde vista del productor, los precios de comprador de insumos y los precios básicos para los productos representan los precios realmente pagados y recibidos. (Instituto Nacional de Estadísticas y Censos)

En consecuencia podemos definir rápidamente al VAB como la diferencia entre la producción y el consumo intermedio.

Según datos del Banco Central, el Valor Agregado Bruto (VAB) en la provincia de Tungurahua, se distribuye por actividad de la siguiente manera:

**Gráfico 10:** VAB en la provincia de Tungurahua 2014



**Elaborado por:** Banco Central del Ecuador

**Fuente:** Aplicativo Cuentas Nacionales

## Necesidades Básicas Insatisfechas

### Pobreza por NBI

Se define pobreza por NBI cuando un hogar (o personas) tienen carencias graves en el acceso a educación, salud, nutrición, vivienda, servicios urbanos y oportunidades de empleo. Este método, en la práctica, se ve limitado por las dificultades y costos de medición que implica. (Burgos)

El INEC (2015) define a la pobreza como un fenómeno multidimensional, posee un sistema de medición de pobreza articulado en el Sistema Integrado de Encuestas de Hogares (SIEH) que integra un conjunto de operaciones estadísticas, que si bien

poseen objetivos y alcances diferentes, están diseñadas bajo los mismos conceptos, definiciones y metodologías estadísticas.

### Sistema de medición de pobreza

El sistema de medición de pobreza agrupa medidas monetarias de las condiciones de vida de la población tales como el ingreso y el consumo, así como medidas multidimensionales que dan cuenta de la pobreza estructural como la pobreza por necesidades básicas insatisfechas. (INEC, 2015)

**Cuadro 26.** Sistema de medición de pobreza

Tipología		Indicador	Fuente
Objetiva	Monetaria	Ingreso	ENEMDU <sup>(1)</sup>
		Consumo	ECV <sup>(2)</sup>
	Estructural	Necesidades Básicas Insatisfechas	CPV <sup>(3)</sup> , ECV

Notas: (1) Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - ENEMDU.

(2) Encuesta de Condiciones de Vida - ECV.

(3) Censo de Población y Vivienda – CPV.

**Fuente:** Informe de Resultados ECV 2013-2014

**Elaboración:** Instituto Nacional de Estadística y Censos (2014)

La pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es un indicador multidimensional que refleja las condiciones estructurales, combina factores como hacinamiento en el hogar, saneamiento y agua potable, materiales de la vivienda, dependencia económica y asistencia de niños a la educación básica. El NBI es un indicador del Plan Nacional de Desarrollo y de la Estrategia Nacional para la Igualdad y la Erradicación de la pobreza. Un hogar se considera pobre por NBI si tiene una o más privaciones en las dimensiones descritas. (INEC, 2015)

**Cuadro 27.** Pobreza por NBI y pobreza crónica (1995-2014)

Año	Pobreza por NBI	Pobreza crónica
1995	64,9%	35,6%
1998	64,0%	39,9%
1999	62,8%	45,4%
2006	52,0%	32,4%
2014	35,8%	18,4%

**Fuente:** Informe de Resultados ECV 2013-2014

**Elaboración:** Instituto Nacional de Estadística y Censos (2014)

En el periodo 2006-2014 la pobreza por NBI se redujo en 16,2 puntos entre 2006 y 2014 (de 52% a 35,8%), en el periodo 1998-2006, la reducción de la pobreza por NBI fue de 12 puntos porcentuales la cual es menor que en el periodo 2006-2014.

## Condiciones de Vida

### Acceso de agua por red pública

La siguiente tabla describe la cobertura de agua potable por red pública que tiene el país en las zonas urbana y rural, en los periodos 2006 y 2014.

**Cuadro 28.** Agua por red pública, varios años

	País	Urbano	Rural
<b>2006</b>	66,9%	85,8%	30,3%
<b>2014</b>	78,0%	92,5%	46,0%
<b>Diff</b>	11,1	6,7	15,7

**Fuente:** Informe de Resultados ECV 2013-2014

**Elaboración:** Instituto Nacional de Estadística y Censos (2014)

En 2006 los hogares a nivel nacional que tenían acceso a agua por red pública era del 66,9%. En el 2014, la cobertura aumenta a nivel nacional al 78,0%, es decir 11,1 puntos porcentuales adicionales de hogares disponen del servicio.

En el periodo 1999-2006 las condiciones de servicio de agua por red pública en el área rural se mantuvieron inalteradas en niveles del 30%. En el 2014, existe un aumento de la cobertura del servicio de 15,7 puntos porcentuales, de 30,3% a 46,0%.

### Eliminación adecuada de excretas

La siguiente tabla describe el tipo de eliminación de excretas que tiene el país en las zonas urbana y rural, en los periodos 2006 y 2014.

**Cuadro 29.** Agua por red pública, varios años

	<b>Pais</b>	<b>Urbano</b>	<b>Rural</b>
<b>2006</b>	82,6%	94,0%	60,6%
<b>2014</b>	91,4%	97,0%	78,9%
<b>Diff</b>	8,8	3	18,3

**Fuente:** Informe de Resultados ECV 2013-2014

**Elaboración:** Instituto Nacional de Estadística y Censos (2014)

En el 2006 el porcentaje de hogares a nivel nacional que tenían un adecuado sistema de eliminación de excretas alcanzaba al 82,6%. En el 2014, la cobertura aumenta a nivel nacional al 91,4%, es decir, 8,8 puntos porcentuales adicionales de hogares disponen del servicio. El mayor aumento de hogares con adecuadas condiciones de saneamiento se da en el área rural, donde la cobertura del servicio se incrementa 18,3 puntos entre 2006 y 2014.

**Cuadro 30.** Cobertura de Agua Potable en los cantones de la provincia de Tungurahua

<b>Cantón</b>	<b>Cobertura de agua por red pública</b>
<b>Mocha</b>	<b>87,3%</b>
<b>Cevallos</b>	<b>83,9%</b>
<b>Píllaro</b>	<b>82,4%</b>
<b>Baños</b>	<b>82,2%</b>
<b>Ambato</b>	<b>81,7%</b>
<b>Tisaleo</b>	<b>78,7%</b>
<b>Patate</b>	<b>71,4%</b>
<b>Quero</b>	<b>64,6%</b>
<b>Pelileo</b>	<b>62,4%</b>

**Fuente:** Sistema Nacional de Información (Senplades) en base al Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC).

**Elaboración:** Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (2014)

Los datos al 2010 muestran que el cantón de la provincia de Tungurahua con mayor cobertura de agua por red pública es Mocha con un 87,3%, seguido de Cevallos con un 83,9%, los cantones d Pillaro y Baños con una cobertura del 82%, la cabecera cantonal Ambato se encuentra en el quinto puesto con una cobertura de agua potable del 81,7%; sin embargo existe cantones con baja cobertura como Patate con 71,4%, Quero 64,5% y Pelileo con 62,4% siendo el más descuidado de la provincia de Tungurahua.

**Cuadro 31.** Cobertura de alcantarillado de la provincia de Tungurahua por cantones

Cantón	Cobertura Alcantarillado
Baños	78,7%
Ambato	70,8%
Cevallos	55,5%
Pelileo	49,4%
Patate	43,0%
Píllaro	41,2%
Mocha	31,0%
Quero	27,6%
Tisalelo	17,4%

**Fuente:** Sistema Nacional de Información (Senplades) en base al Censo de Población y Vivienda 2010 (INEC).

**Elaboración:** Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (2014)

Los datos al 2010 muestran que el cantón de la provincia de Tungurahua con mayor cobertura de alcantarillado es Baños con un 78,7%, seguido de Ambato con un 70,8%, Cevallos con el 55,5% de cobertura, los cantones de Píllaro, Pelileo y Patate sobrepasan el 40% de cobertura; sin embargo existe cantones con baja cobertura como Mocha con 31%, Quero 27,6% y Tisalelo con 17,4% siendo el más descuidado de la provincia de Tungurahua.

## Servicios Básicos en Tungurahua

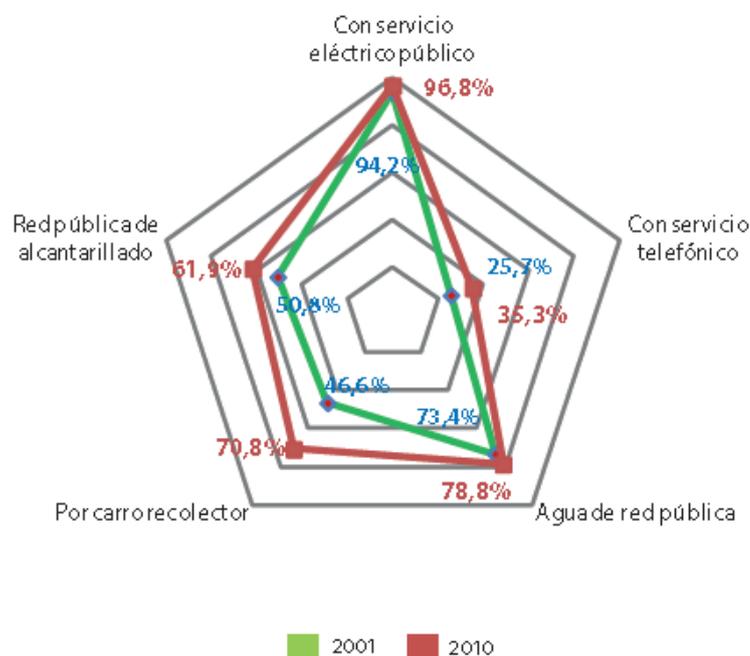
**Cuadro 32.** Servicios básicos en Tungurahua

Servicio eléctrico	2001	2010
Con servicio eléctrico público	103.016	132.964
Sin servicio eléctrico y otros	6.395	4.470
<b>Servicio telefónico</b>		
Con servicio telefónico	28.140	48.504
Sin servicio telefónico	81.271	88.930
<b>Abastecimiento de Agua</b>		
De red pública	80.280	108.313
Otra fuente	29.131	29.121
<b>Eliminación de basura</b>		
Por carro recolector	50.987	97.360
Otra forma	58.424	40.074
<b>Conexión servicio higiénico</b>		
Red pública de alcantarillado	55.610	85.069
Otra forma	53.801	52.365

**Fuente:** Resultados del Censo 2010 de población y vivienda en el Ecuador

**Elaboración:** Instituto Nacional de Estadística y Censos (2014)

**Gráfico 11:** Servicios básicos en Tungurahua



**Fuente:** Resultados del Censo 2010 de población y vivienda en el Ecuador  
**Elaboración:** Instituto Nacional de Estadística y Censos

Según los datos presentados por el INEC en cuanto a la cobertura de servicios básicos en la provincia de Tungurahua, se puede concluir que existe un considerable aumento en las familias que tienen acceso a servicio eléctrico por ejemplo en el 2001 el 94,2% tenían este servicio pero en el 2010 creció al 96,8% de cobertura, el servicio telefónico al 2001 presenta una cobertura de 25,7% en tanto en el 2010 sube al 36,3%, el servicio de agua potable por red pública presenta una cobertura al 2001 del 73,4% mientras que en el 2010 subió al 78,8%, la red pública de alcantarillado en el 2001 registra una cobertura del 50,8% mientras que en el 2010 sube al 61,9% y en cuanto al carro recolector de basura en el 2001 el 46,6% de la población contaba con este servicio mientras que en el 2010 subió al 70,8%.

## **2.5. Hipótesis**

La inversión pública financiada por el Banco del Estado representa una parte significativa en la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento en la provincia de Tungurahua en el periodo 2010-2015.

## **2.6. Señalamiento de las Variables de la Hipótesis**

- **Variable independiente:** Inversión pública financiados por Banco del Estado
  
- **Variable dependiente:** cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento
  
- **Unidad de observación:** Banco del Estado Sucursal Regional 6- Ambato

## CAPÍTULO III

### METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

#### 3.1. Enfoque

Parafraseando a Navas (2010, pág. 485), el enfoque cuantitativo se acerca especialmente al espacio de las intenciones, las encuestas y las técnicas cuantitativas permiten llegar a saber cómo se distribuyen los fenómenos, las frecuencias y cifrar los hechos sociales.

El enfoque cualitativo alcanza la estructura que existe tras los fenómenos y los procesos sociales, además que permite conocer la percepción de los propios sujetos tienen de la realidad social, y como a partir de ésta organizan su relación con el entorno.

Según la Revista Académica de la investigación (2013, pág. 11) “el enfoque mixto es un proceso que recolecta, analiza y vincula datos cuantitativos y cualitativos en un mismo estudio o una serie de investigaciones para responder a un planteamiento.”

De esta manera, la presente investigación se encuentra apoyada en un enfoque mixto, ya que se analiza datos cuantitativos y cualitativos correspondientes a las variables planteadas.

La investigación tiene un enfoque predominante cuantitativo, puesto que el propósito es determinar la cobertura de servicios básicos utilizando instrumentos de medición.

### **3.2. Modalidad básica de la investigación**

#### **Investigación de Campo**

Para Leyva Zea (2007) la investigación de campo es “la que se realiza en lugares no determinados específicamente para ello, sino que corresponde al medio en donde se encuentran los sujetos o el objeto de investigación, donde ocurren los hechos o fenómenos”.

La presente investigación es de campo porque la información se recopiló a nivel de la población, de los funcionarios por el Banco del Estado y los registros en los archivos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

#### **Investigación bibliográfica-documental**

Parafraseando a Gallardo (1991, p. 62) la investigación documental se basa en fuentes impresas y suele apoyarse en materiales bibliográficos o documentales para configurar su estado de la cuestión como su perspectiva teórica.

Esta investigación utilizará varios datos bibliográficos como de fuentes oficiales primarias, datos publicados en sitios web como datos del Banco del Estado, Ecuador en cifras, Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo.

### **3.3. Nivel o Tipo de investigación**

#### **Investigación exploratoria**

Para Naghi (2005, p. 89) “el objetivo principal de la investigación exploratoria es captar una perspectiva general del problema”.

No tiene precedentes, no han sido tratados con anterioridad. Esta investigación no será de aplicación en este tema.

## **Investigación Correlacional**

La investigación correlacional tiene como objetivo mostrar o examinar la relación entre variables o resultado de las mismas, pero en ningún momento explica que una sea la causa de la otra. (Bernal, 2006, p. 113)

Se relacionan dos o más variables de investigación, con una comprobación de la Hipótesis a través del uso de la estadística, utilizando la regresión lineal simple y la prueba t de student.

## **Investigación explicativa**

Para (2007, p. 16) La investigación explicativa *“tiene carácter predictivo cuando se propone pronosticar la realización de ciertos efectos. Tiene carácter correctivo cuando se propone estimular, atenuar o eliminar efectos”*.

En el tema de investigación propuesto, la referida investigación exploratoria no se utilizará.

## **3.4. Población y Muestra**

### **3.4.1. Población**

Quesada & Garcia (1988, p. 52) menciona que la población es *“cualquier colección finita o infinita de individuos o elementos distintos, perfectamente identificables sin ambigüedad”*.

### **3.4.2. Muestra**

Quesada & Garcia (Quesada & Garcia, 1988) menciona que *“llamaremos muestra de tamaño  $n$  a un subconjunto de  $n$  elementos de la población”*.

A fin de evaluar la realidad de vida de la población se aplicará una encuesta a las amas de casa, considerando una por cada hogar que suman 184.424 (INEC).

Es una parte de la población, y se aplica la siguiente fórmula para los hogares de la provincia de Tungurahua, como el número de hogares es de 184.424 se aplica la relación en función de población infinita para la determinación del tamaño de la muestra:

$$n = \frac{z^2 \cdot p \cdot q \cdot N}{z^2 \cdot p \cdot q + N \cdot e^2}$$

Dónde:

n = tamaño de la muestra

Z = Nivel de confiabilidad = 95% = 1,96

p = Probabilidad de ocurrencia = 0,5

q = Probabilidad de no ocurrencia = 0,5

N = Población

e = error de muestreo = 0,05

Reemplazando los datos tenemos:

$$n = \frac{(1,96)^2 (0.5)(0.5)(184.424)}{(1,96)^2 (0.5)(0.5) + (184.424)(0.05)^2}$$

*n = 383 encuestas.*

Los elementos de la población fueron divididos en grupos de acuerdo a los cantones de la provincia de Tungurahua, los grupos se encuentran en proporción directa a la población en general, tal como se presenta a continuación:

Calculo del factor proporcional:

$$fm = \frac{n}{N}$$

$$fm = \frac{383}{184.424}$$

$$fm = 0.00208$$

**Cuadro 33.** Población de Tungurahua por cantones

<b>Cantón</b>	<b>Número de familias</b>	<b>Fp</b>
Ambato	116.466	242
Baños	8180	17
Cevallos	2967	6
Mocha	2771	6
Patate	5252	11
Quero	7598	16
Pelileo	19949	42
Pillaro	16799	35
Tisaleo	4442	9
<b>TOTAL</b>	<b>184.424</b>	<b>383</b>

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

En base a los datos proporcionados por el Banco del Estado de los cantones de la provincia de Tungurahua donde se han asignado recursos para el mejoramiento de la calidad de vida de la población, se ha escogido los cantones rurales donde la carencia de servicios básicos es más perceptible. Por facilidad del trabajo de campo Ambato tiene un sesgo y solo se consideró a la parroquia Pilahuin como zona de estudio dentro del cantón Ambato.

**Cuadro 34.** Cálculo de la muestra

<b>Cantón</b>	<b>Población</b>	<b>F. Relativa</b>	<b>Encuesta</b>
Ambato- Pilahuin	12.128,00	12%	47
Baños	8.180,00	8%	32
Cevallos	8.163,00	8%	32
Mocha	5.504,00	6%	21
Patate	5.252,00	5%	20
Pelileo	24.614,00	25%	95
Pillaro	16.799,00	17%	65
Quero	7.598,00	8%	29
Tisaleo	10.831,00	11%	42
<b>Total</b>	<b>99.069,00</b>	<b>100%</b>	<b>383</b>

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

A fin de evaluar el impacto la inversión pública financiada por el Banco del Estado, se recabo información en el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), a fin de conocer la cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado en la provincia de Tungurahua del periodo 2010-2015.

Hogares que cuentan con acceso a red pública de agua en la provincia de Tungurahua:

**Cuadro 35.** Acceso a red pública de agua en Tungurahua

Periodo	Tungurahua
dic-10	79%
dic-11	93%
dic-12	89%
dic-13	92%
dic-14	98%
dic-15	98%

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

Hogares que cuentan con acceso al servicio de alcantarillado en la provincia de Tungurahua:

**Cuadro 36.** Acceso al servicio de alcantarillado en Tungurahua

Periodo	Tungurahua
dic-10	61,5%
dic-11	68,2%
dic-12	70,4%
dic-13	76,7%
dic-14	71,0%
dic-15	79,3%

**Fuente:** Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### **3.5. Operacionalización de las Variables**

Para Silva (1997, p. 44) la operacionalización de variables es el proceso que permite hacer el tránsito que parte del concepto y desemboca en el recurso cuantitativo o cualitativo con que se mide o clasifica dicho concepto. En la misma línea menciona que “El término proviene de que se trata, precisamente, de llevar la noción desde el plano teórico al operativo, y concierne al acto de medición del grado (o la forma) en que el concepto se expresa en una unidad de análisis específica”.

Mediante la recolección de información podemos verificar la hipótesis; esta información será aplicada en los Gobiernos Autónomos Descentralizados la aplicación de encuesta al Alcalde por el nivel de autoridad, entrevistas a la ciudadanía en general, a fin de determinar tendencias de pensamiento de los usuarios que conviven en esta ciudad.

Para el caso de la presente investigación, la operacionalización de las variables analizadas es la siguiente:



**Cuadro 37.** Variable Independiente: Inversión pública financiada por el Banco del Estado

CONCEPTUALIZACION	CATEGORIAS	INDICADORES	ITEMS BASICOS	TECNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCION DE DATOS
El Banco del Estado es el encargado de financiar proyectos que se encuentran bajo de las competencias de los GAD municipales, provinciales y parroquiales a fin de mejorar el desarrollo social, económico y cultural de la provincia.	Programas de inversión	Montos de dinero entregados a cada programa de inversión	¿Cuáles son las áreas en la que más invierten los GAD municipales, provinciales, y parroquiales con los créditos del Banco del Estado	Entrevista a autoridades y funcionarios del Banco del Estado, estadísticas, emitidos por la institución.
	Proceso de crédito	Número de créditos aprobados por el Banco del Estado a los Gobiernos Autónomos Descentralizados de la provincia de Tungurahua	¿Que GAD se han visto mayormente beneficiados con la entrega de créditos?	Entrevista a autoridades y funcionarios del BdE, estadísticas, emitidos por la institución

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

**Cuadro 38.** Variable Dependiente: Cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado de la provincia de Tungurahua

CONCEPTUALIZACION	CATEGORIAS	INDICADORES	ITEMS BASICOS	TECNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCION DE DATOS
La disponibilidad permanente de agua de calidad para beber, cocinar y conservar la higiene, constituye una necesidad básica de atención.	Servicios básicos de vivienda	Cobertura de agua potable y alcantarillado	¿ Qué población de Tungurahua cuenta con agua potable y alcantarillado,?	Estadísticas indicadores del INEC
	Programa saneamiento ambiental	Montos entregados para proyectos de inversión y pre inversión en saneamiento Ambiental	¿Los créditos otorgados han ayudado a la población a tener una mejor calidad de vida?	Entrevista a autoridades y funcionarios del Banco del Estado, funcionarios de los GAD, estadísticas, emitidos por la institución.

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### **3.6. Recolección de información**

#### **3.6.1. Plan para la recolección de información**

Según Herrera (2002), en Tutoría de la Investigación Científica menciona que, para recolectar información se necesitan 2 fases:

- 1.- Plan para la recolección de la información
- 2.- Plan para el procesamiento de la información

Estrategias metodológicas requeridas por los objetivos e hipótesis de la investigación de conformidad con el enfoque que se escogió.

Preguntas explicación:

- a) **¿Para qué?** Para alcanzar los objetivos de la investigación
- b) **¿De qué personas u objetos?** Población, autoridades competentes, funcionarios del Banco del Estado
- c) **¿Sobre qué aspectos?** La investigación está orientada a recabar información sobre la inversión pública financiada por el Banco del Estado y la cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado en la provincia de Tungurahua.
- d) **¿Quién? Quienes?** La responsabilidad será de la investigadora: Paulina Flores
- e) **¿A quiénes?** Los individuos que proporcionaran información son los funcionarios del Banco del Estado, que son quienes forman parte de la población de estudio.
- f) **¿Cuándo?** El trabajo de campo se realizara durante el primer semestre del 2016
- g) **¿Dónde?** En la provincia de Tungurahua, en la Sucursal Regional 6 – Ambato del Banco del Estado.
- h) **¿Cuántas veces?** Será aplicada de acuerdo a la necesidad
- i) **¿Cómo? ¿Qué técnicas de recolección?** La técnica que se aplicara para la obtención de la información es la encuesta debido a que es un método que permite obtener información de calidad.

**j) ¿Con qué? Los instrumentos** Los instrumentos que se aplicaran serán: para la técnica de encuesta con un cuestionario establecido y entrevistas.

### **3.7. Procesamiento y Análisis**

#### **3.7.1. Plan de procesamiento de la información**

- **Revisión crítica de la información recogida.** Es decir limpieza de información defectuosa: contradictoria, incompleta, no pertinente, etc.
- **Repetición de la recolección.** En ciertos casos individuales, para corregir fallas de contestación.
- **Tabulación o cuadros según variables de cada hipótesis: manejo de información, estudio estadístico de datos para presentación de resultados.** Ejemplo de tabla a ser utilizada para la cuantificación de los resultados obtenidos con los instrumentos de recolección de información primaria (de campo).

#### **3.7.2. Plan de análisis de la interpretación de resultados**

- **Análisis de los resultados estadísticos.** Destacando tendencias o relaciones fundamentales de acuerdo con los objetivos e hipótesis. (Lectura de datos).
- **Interpretación de los resultados.** Con apoyo del marco teórico, en el aspecto pertinente.
- **Comprobación de hipótesis.** Explicar el posible método estadístico de comprobación de hipótesis a ser utilizado en el desarrollo de la Investigación, con sus respectivos pasos, incluyendo la cita de texto.

## **CAPITULO IV**

### **ANALISIS E INTERPRETACION DE RESULTADOS**

#### **4.1. Análisis e interpretación**

La investigación es realizada con el propósito de determinar la cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado de la provincia de Tungurahua con los proyectos de inversión pública que fueron financiados por el Banco del Estado y como estos aportan al Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017.

La muestra será de 383 familias, en los cuales se aplicará una encuesta conformada de 12 preguntas; posteriormente se procede a la tabulación de datos, seguido se analizará la información obtenida, y por último se emitirá el análisis de los resultados obtenidos de la encuesta.

Adicionalmente se incluirá un análisis de la cobertura de agua potable y alcantarillado en la provincia de Tungurahua del periodo 2010-2015, además se analizará la inversión pública financiada por el Banco del Estado en la provincia de Tungurahua en el período 2010-2015.

##### **4.1.1. Cuestionario**

A continuación se presentan los resultados obtenidos de la encuesta (Anexo 1), las cuales se aplicaron a 383 familias de los cantones rurales de la provincia de Tungurahua:

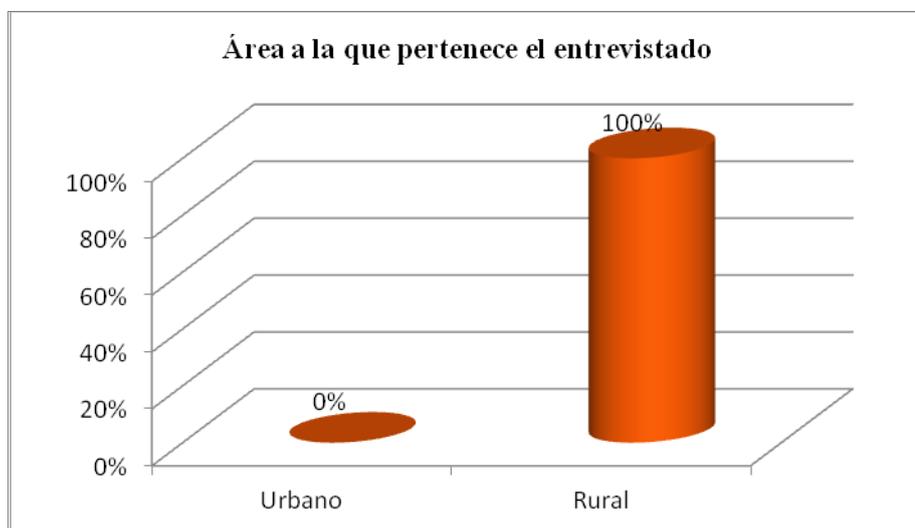
## Pregunta 1. ¿Área?

**Cuadro 39:** Área a la que pertenece el entrevistado

Área de investigación	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Urbano	0	0
Rural	383	100

**Fuente:** Investigación de campo - Encuesta

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 12:** Área a la que pertenece el entrevistado

**Fuente:** Cuadro 48

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

Las 383 entrevistas equivalente al 100% de las personas encuestadas se encuentran en el sector rural de los cantones de la provincia de Tungurahua, parámetro fundamental para el desarrollo de la investigación ya que se desea medir la calidad de vida de las áreas más apartadas de la provincia.

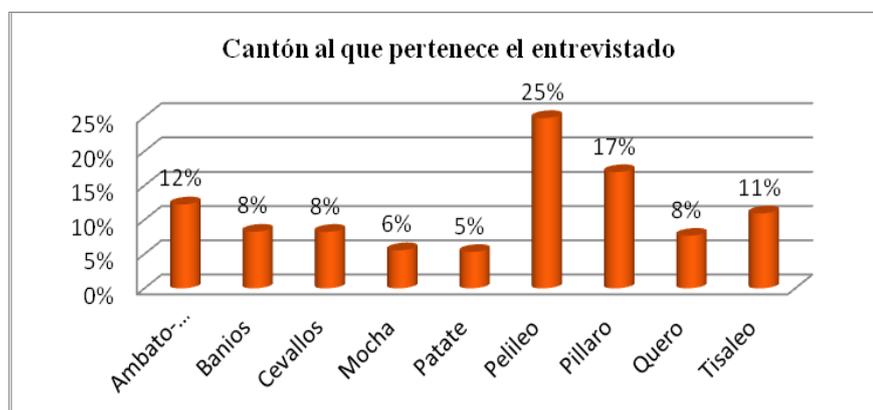
## Pregunta 2. ¿Cantón?

**Cuadro 40:** Cantón al que pertenece el entrevistado

Cantón	F. Absoluta	F. Relativa
Ambato- Pilahuín	47	12%
Baños	32	8%
Cevallos	32	8%
Mocha	21	6%
Patate	20	5%
Pelileo	95	25%
Pillaro	65	17%
Quero	29	8%
Tisaleo	42	11%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación de campo - Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)



**Gráfico 13:** Cantón al que pertenece el entrevistado

Fuente: Cuadro 49

Elaborado por: Flores, P. (2016)

### Análisis e interpretación:

De las 383 entrevistas realizadas; el 25% equivalente a 95 encuestas corresponden al cantón Pelileo; seguido de Pillaro con un 17% con 65 encuestas; luego tenemos a Pilahuín con un 12% que corresponde a 47 entrevistas; seguido de Tisaleo con un 11% producto de 42 encuestas, Cevallos, Baños y Quero con el 8 % 32 y 29 encuestas respectivamente, Mocha con el 6 % correspondiente a 21 encuestas y por último en orden de importancia observamos a Patate con un 5%, resultado de 20 entrevistas realizadas. El mayor porcentaje de encuestados se concentran en el cantón Pelileo ya que es el cantón que más habitantes tiene en la provincia de Tungurahua.

### Pregunta 3. ¿Tipo de vivienda en la que habita?

Cuadro 41: Tipo de vivienda en la que habita

Tipo de vivienda	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Casa o villa	160	42%
Departamento en casa o edificio	27	7%
Cuartos en casa inquilinato	80	21%
Mediagua	97	25%
Rancho, choza o covacha	19	5%
Otro	0	0%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación de campo- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)

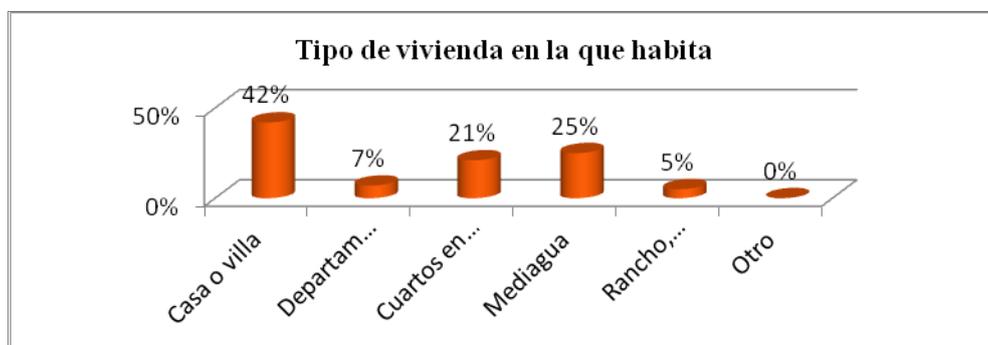


Gráfico 14: Tipo de vivienda en la que habita

Fuente: Cuadro 50

Elaborado por: Flores, P. (2016)

#### Análisis e interpretación:

Del total de 383 encuestas realizadas en los cantones de la provincia; un 42% equivalente a 160 encuestas manifiestan que viven en casas o villas; el 25% que equivale a 97 encuestas indican que habitan en mediaguas y el 21% que corresponde 80 personas entrevistadas, señalan que habitan en cuarto de inquilinato; finalmente se observa que con un 7% y 5% viven en departamentos y ranchos o cosas respectivamente.

La mayoría de los encuestados señalan que viven en casas o villas, demostrando así que la calidad de vivienda de los habitantes de la provincia de Tungurahua está mejorando y pueden acceder a una vivienda digna.

#### Pregunta 4. ¿La tenencia (propiedad) de la vivienda es?

Cuadro 42: La tenencia de la vivienda

Tenencia de la vivienda	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Propia	235	61%
Arrendada	80	21%
Prestada o gratis	48	13%
Por servicios	18	5%
Anticresis	2	0%
Total	383	100

Fuente: Investigación de campo-Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)

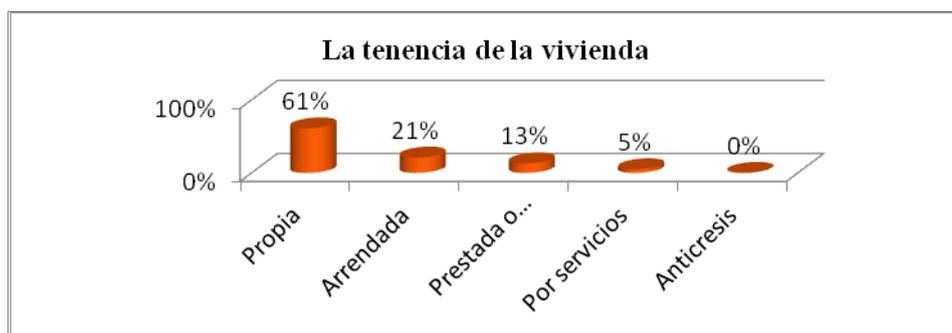


Gráfico 15: La tenencia de la vivienda

Fuente: Cuadro 51

Elaborado por: Flores, P. (2016)

#### Análisis e interpretación:

De las 383 personas encuestas su afirmación es la siguiente; el 61% equivalente a 235 entrevistados, señalan que su vivienda es propia; es decir que fueron adquiridos con sus propios recursos o a través de herencias; un 21% que representa 80 personas entrevistadas, afirman que arriendan su vivienda; un 13% indican que su vivienda es prestada o gratis; finalmente un 5%, manifiesta que su vivienda donde residencia es a cambio de la prestación de servicios.

La mayoría de los encuestados afirman que su vivienda es propia, es decir la mayoría de habitantes de la provincia de Tungurahua trabaja para tener recursos suficientes para la adquisición de una vivienda propia.

### Pregunta 5. ¿Tipo predominante del techo o de la cubierta es?

Cuadro 43: Tipo predominante del techo o cubierta

Tipo del material del techo	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Hormigón, loza o cemento	151	39%
Asbesto, eternit	118	31%
Zinc	91	24%
Palma, Paja, hoja	23	6%
Otros materiales	0	0%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)

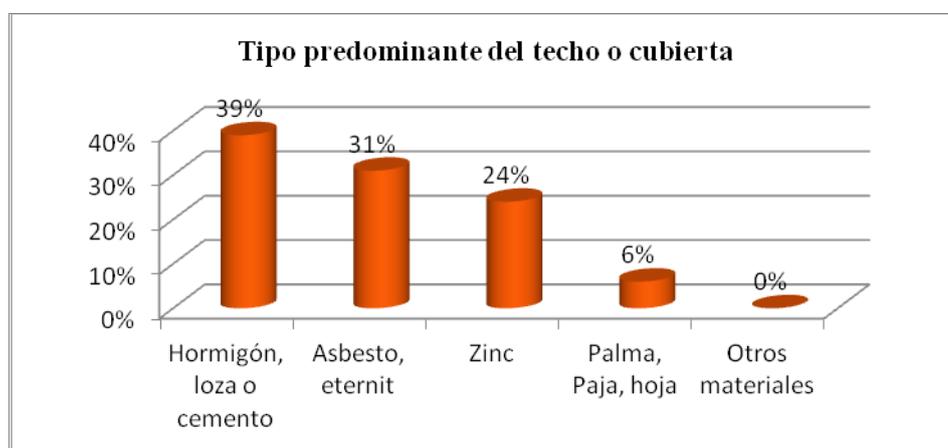


Gráfico 16: Tipo predominante del techo o cubierta

Fuente: Cuadro 52

Elaborado por: Flores, P. (2016)

### Análisis e interpretación:

De las 383 de las personas entrevistadas que corresponde al 100%; el 39% que representa 151 personas entrevistadas afirma que la cubierta de su vivienda está construida con loza o cemento; un 31%; es decir 118 entrevistados afirman que la cubierta de la vivienda es de asbesto, eternit y ardex; el 24% equivalente a 91 entrevistas; indican que la cubierta de su residencia está protegida por zinc; y finalmente, el 6% dicen que la cubierta de su casa tiene palmas, paja u hojas.

La mayoría de personas entrevistadas tienen na cubierta de buen material en su vivienda lo que hace que la calidad de vida sea bastante buena.

## Pregunta 6. ¿El tipo de material predominante en las paredes es?

Cuadro 44: Tipo de material predominante en las paredes

Tipo del material de la pared	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Hormigón	151	39%
Ladrillo o bloque	110	29%
Adobe o Tapia	65	17%
Madera	20	5%
Caña revestida o bareque	30	8%
Caña no revestida	7	2%
Otro tipo de material	0	0%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100</b>

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)

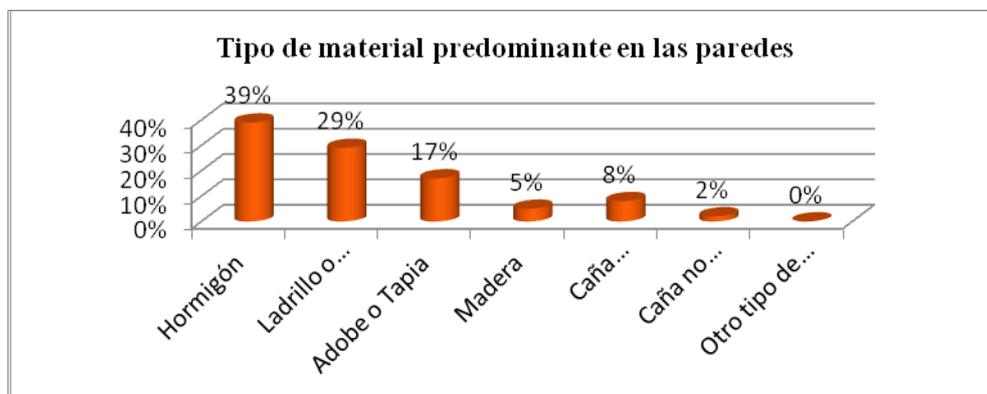


Gráfico 17: Tipo de material predominante en las paredes

Fuente: Cuadro 53

Elaborado por: Flores, P. (2016)

### Análisis e interpretación:

Del 100% de personas encuestadas; es decir 383 personas, la investigación arroja los siguientes resultados: el 39% que corresponde a 151 personas encuestadas dicen que las paredes de sus viviendas fueron construidas con estructura de hormigón; el 29%, producto de 110 entrevistados afirman que el tipo de material empleado en su vivienda es ladrillo o bloque; el 17% ; resultado de 65 personas entrevistadas, dice que las paredes de su vivienda es de adobe o tapia; finalmente el 8%; 5% y el 2%; manifiestan que las paredes de sus viviendas fueron construidas con caña revestida o bareque, madera y caña no revestida respectivamente.

La mayoría de los encuestados es decir el 39% tiene paredes de hormigón armado en sus viviendas con lo que podemos entender que la mayoría de los habitantes de los cantones de la provincia de Tungurahua tienen una vivienda con buena estructura lo que permite tener seguridad ante los posibles cambios climáticos.

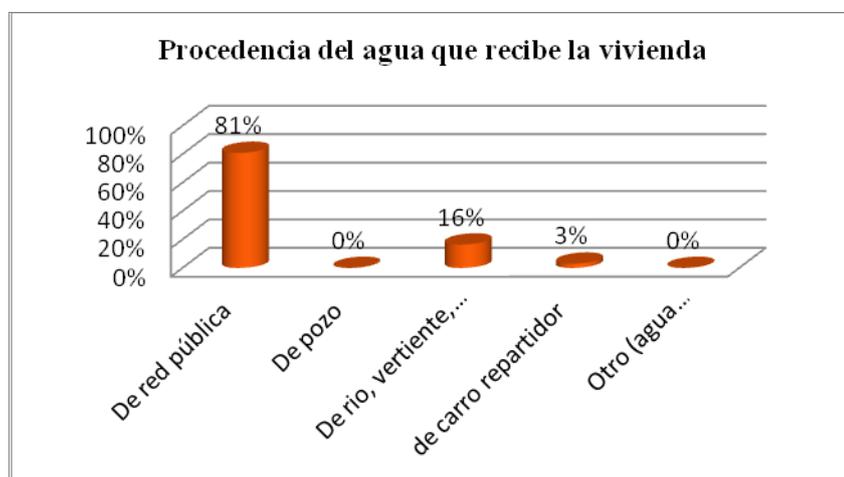
## Pregunta 7. ¿De dónde proviene el agua que recibe la vivienda?

**Cuadro 45:** Procedencia del agua que recibe la vivienda

Servicio de agua que recibe	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
De red pública	310	81%
De pozo	0	0%
De río, vertiente, acequia o canal	63	16%
de carro repartidor	10	3%
Otro (agua lluvia/Albarrada)	0	0%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)



**Gráfico 18:** Procedencia del agua que recibe la vivienda

Fuente: Cuadro 54

Elaborado por: Flores, P. (2016)

### Análisis e interpretación:

De las 383 personas encuestadas los resultados alcanzados son los siguientes: el 81% que representa a 310 personas entrevistadas mencionan que el agua captan de la red pública; el 16% que equivale a 63 entrevistados, afirman que la captación del líquido se lo hace de un río, vertiente acequia o canal; y apenas un 3% que corresponde a 10 personas encuestadas mencionan que lo hacen a través de los carros repartidores. La mayoría de los encuestados es decir el 81% ya cuentan con agua potable en sus viviendas, lo que nos permite interpretar que la inversión pública a estado enfocada a tratar de cubrir las zonas rurales que son las que carecen del líquido vital.

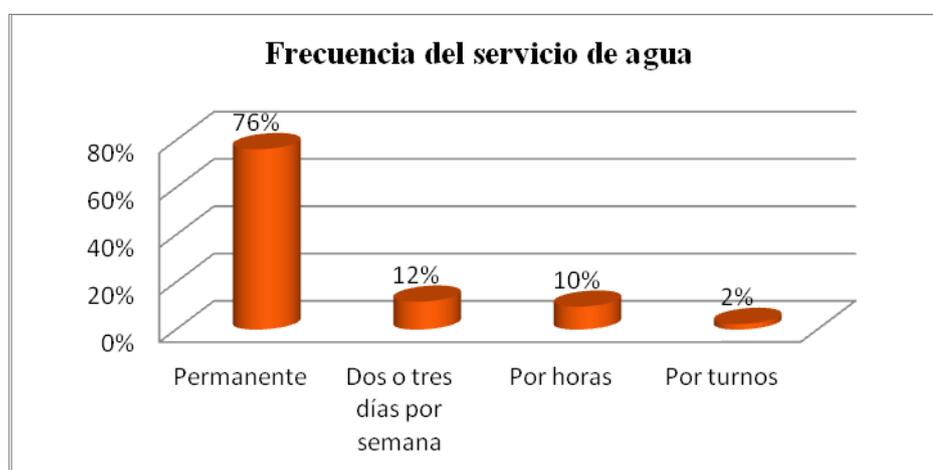
## Pregunta 8. ¿El agua que recibe la vivienda es?

**Cuadro 46:** Frecuencia del servicio de agua

Frecuencia del servicio de agua	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Permanente	292	76%
Dos o tres días por semana	45	12%
Por horas	37	10%
Por turnos	9	2%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Investigación- Encuesta

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 19:** Frecuencia del servicio de agua

**Fuente:** Cuadro 55

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

El 76% que es el equivalente de 292 encuestados comentan que la intensidad con la que el agua llega a su hogar es de manera permanente; el 12% producto de 45 personas entrevistadas afirman que el líquido vital llega dos o tres días por semana; el 10% resultado de 37 personas indagadas dicen que el agua llega a su hogar por horas y un 2% comenta que la intensidad del agua en su hogar es por turnos. La mayoría de los encuestados es decir el 76% tienen servicio de agua en forma permanente, el resultado está ligado a que la mayoría de la población encuesta tiene agua por medio de la red pública.

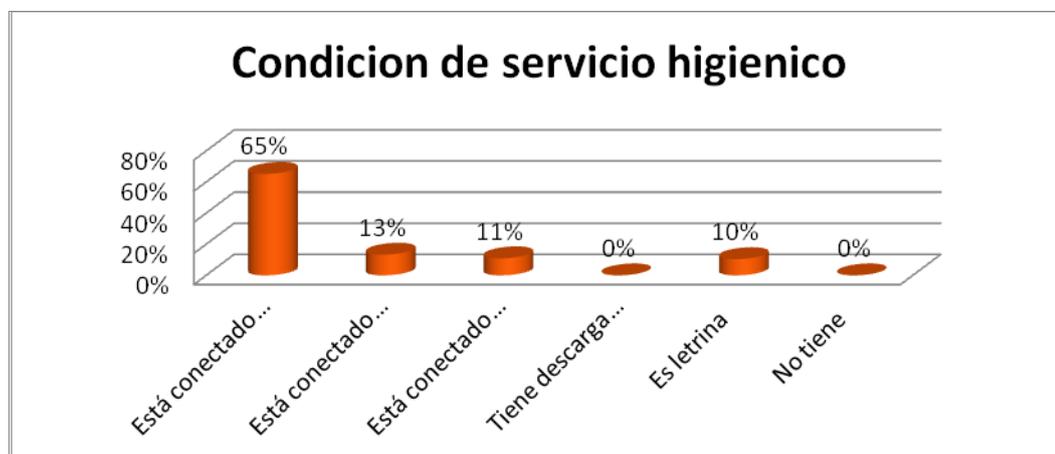
## Pregunta 9. ¿El servicio higiénico de la vivienda es?

**Cuadro 47:** Condición de servicio higiénico

Condición de servicio higiénico	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Está conectado al alcantarillado	250	65%
Está conectado a un pozo séptico	51	13%
Está conectado a un pozo ciego	42	11%
Tiene descarga al mar, río, o quebrada	0	0%
Es letrina	40	10%
No tiene	0	0%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)



**Gráfico 20:** Condición de servicio higiénico

Fuente: Cuadro 56

Elaborado por: Flores, P. (2016)

### Análisis e interpretación:

De las 383 encuestas levantadas; es decir del 100%; los resultados alcanzados por la investigación es la siguiente: el 65% equivalente a 250 encuestados indican que está conectado al alcantarillado; un 13%, resultado de 51 entrevistas señalan que cuenta con pozo séptico; el 11% que equivale a 42 personas investigadas afirman que el servicio higiénico está conectado a un pozo ciego; y, el 10% resultado de 40 entrevistas señalan letrina. La gran mayoría de entrevistados 65% ya cuentan con alcantarillado para la eliminación de excretas, lo cual evidencia la mejora de calidad de vida de la población de Tungurahua.

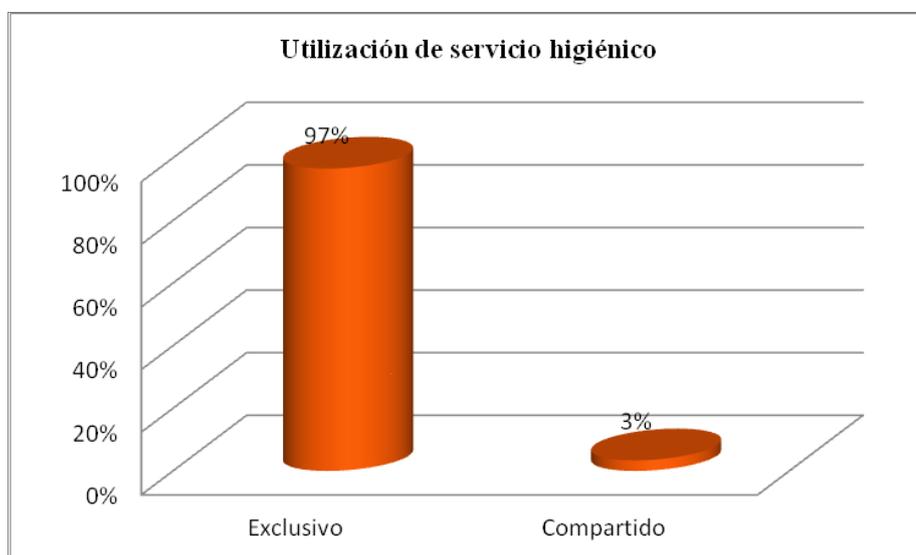
### Pregunta 10. ¿El servicio higiénico es de servicio exclusivo o compartido?

**Cuadro 48:** Utilización de servicio higiénico

Utilización del servicio higiénico	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Exclusivo	370	97%
Compartido	13	3%
Total	383	100%

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)



**Gráfico 21:** Utilización de servicio higiénico

Fuente: Cuadro 57

Elaborado por: Flores, P. (2016)

#### **Análisis e interpretación:**

Del 100% de personas entrevistadas; es decir 383 personas; el 97% que equivale a 370 personas indagadas mencionan que el servicio higiénico de sus viviendas son de uso exclusivo de su familia; y el 3% producto de 13 personas indagadas afirman que el uso del servicio higiénico es compartido.

### Pregunta 11. ¿El tipo de camino que pasa por su sector es?

Cuadro 49: Tipo de vías de acceso a su vivienda

Tipo de vías de acceso a su vivienda	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Asfaltado	208	54%
Pavimentado	48	13%
Adoquinado	31	8%
Empedrada	30	8%
Lastrada	25	7%
De tierra	41	11%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)

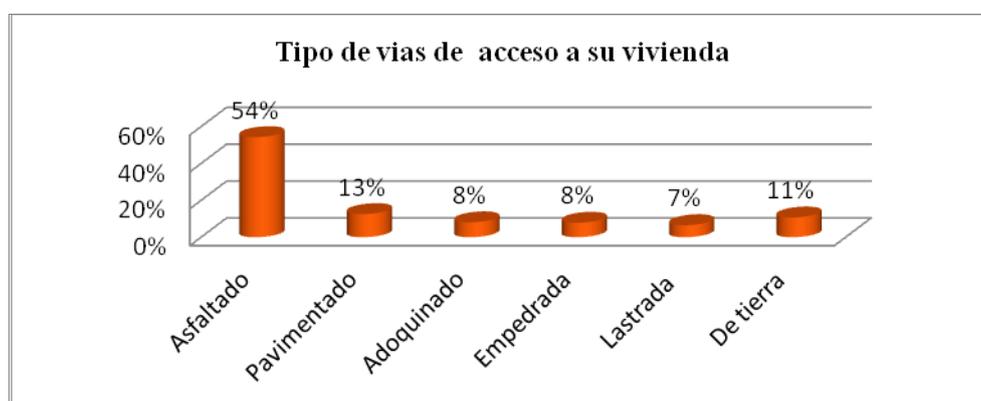


Gráfico 22: Tipo de vías de acceso a su vivienda

Fuente: Cuadro 58

Elaborado por: Flores, P. (2016)

#### Análisis e interpretación:

De las 383 encuestas realizadas los resultados son los siguientes: el 54% que representa 208 persona abordadas manifiesta que sus vías son asfaltadas; el 13% resultado de 48 entrevistas, indican que sus vías son pavimentadas; el 11% resultado de 41 entrevistados afirman que sus vías de acceso aún son de tierra; 8% resultado de 31 entrevistados indican que sus vías de acceso son adoquinadas; 8% afirman que son empedradas y el 7% afirman que sus vías de acceso son lastradas.

La mayoría de los encuestados responden que la vía de acceso a su vivienda es asfaltada, es decir la población de las zonas rurales tiene el fácil acceso para transportarse, lo que beneficia al comercio y turismo de su sector.

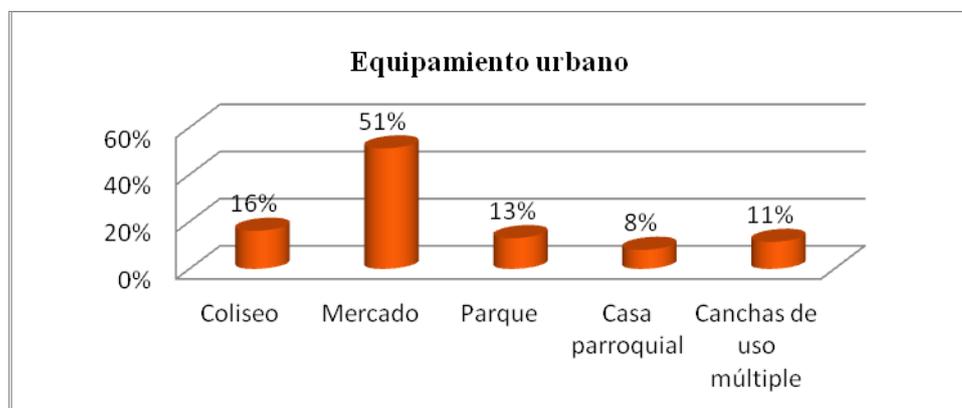
**Pregunta 12. ¿Qué obra de infraestructura social considera usted que es de mayor beneficio para su cantón?**

**Cuadro 50:** Equipamiento urbano

Tipos de equipamiento urbano	Frecuencia Absoluta	Frecuencia relativa
Coliseo	62	16%
Mercado	196	51%
Parque	50	13%
Casa parroquial	31	8%
Canchas de uso múltiple	44	11%
<b>Total</b>	<b>383</b>	<b>100%</b>

Fuente: Investigación- Encuesta

Elaborado por: Flores, P. (2016)



**Gráfico 23:** Equipamiento urbano

Fuente: Cuadro 59

Elaborado por: Flores, P. (2016)

**Análisis e interpretación:**

El 52% que corresponde a 196 personas entrevistadas afirman que el mayor beneficio para el cantón es la implementación del mercado; el 16% que equivale a 62 encuestas levantadas dicen que el coliseo genera un beneficio para el cantón: el 13% resultado de 50 entrevistas señalan que los parques han generado beneficio para los cantones; y, el 11% afirman que las canchas de uso múltiple son beneficiosas para practicar disciplinas deportivas en los cantones. La mayoría de los encuestados creen que los mercados son de mayor beneficio del cantón al que pertenecen, al ser zonas rurales son zonas que viven de la producción y los mercados apoyan al comercio de sus productos.

## Créditos aprobados por el Banco del Estado 2010-2015

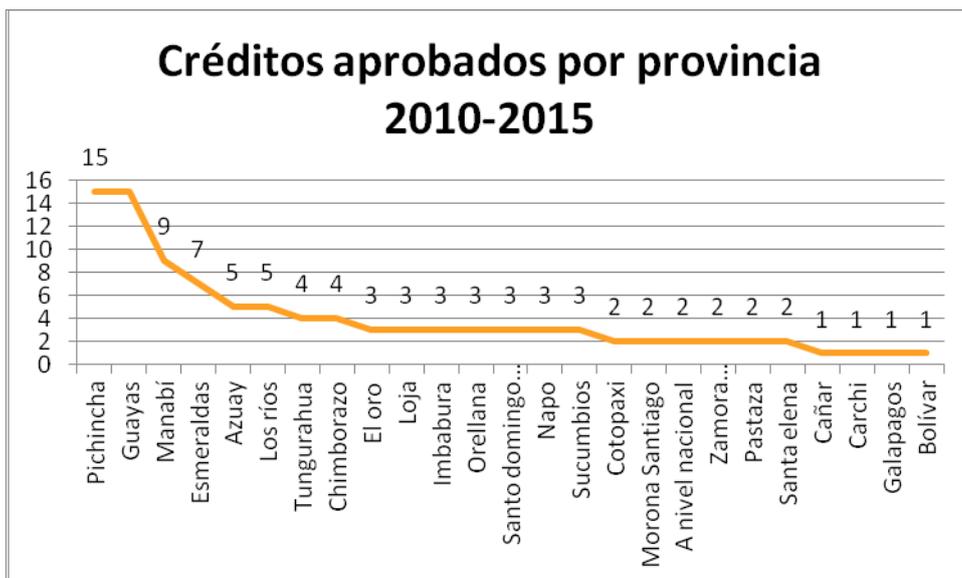
Según información entregada por el Banco del Estado, la institución ha aprobado en el periodo 2010-2015 los siguientes montos:

**Cuadro 51:** Aprobaciones por provincia

Créditos	Provincia	Inversión	Porcentaje
143	Pichincha	574.204.400	15
273	Guayas	559.584.420	15
402	Manabí	347.880.166	9
209	Esmeraldas	249.472.632	7
278	Azuay	180.365.288	5
160	Los ríos	178.402.638	5
137	Tungurahua	160.349.411	4
130	Chimborazo	138.817.336	4
219	El oro	130.795.173	3
339	Loja	123.283.277	3
106	Imbabura	120.613.976	3
108	Orellana	115.188.516	3
53	Santo domingo de los Tsachilas	113.602.341	3
105	Napo	103.964.431	3
130	Sucumbios	96.943.479	3
120	Cotopaxi	90.522.582	2
241	Morona Santiago	87.350.973	2
8	A nivel nacional	69.649.854	2
170	Zamora Chinchipe	63.798.139	2
99	Pastaza	63.273.074	2
48	Santa Elena	61.472.896	2
138	Cañar	51.177.150	1
93	Carchi	48.666.814	1
76	Galápagos	47.115.529	1
75	Bolívar	47.047.928	1

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores P. (2016)



**Gráfico 24:** Créditos aprobados por provincia

**Fuente:** Cuadro 60

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

#### **Análisis e interpretación:**

Según los datos obtenidos se demuestra que las provincias donde mayor cantidad de recursos se ha invertidos en obra pública son: Pichincha con \$ 574.204.400 repartidos en 143 proyectos representando por el 15% de inversión total, Guayas con \$ 559.584.420 con 273 proyectos representando el 15% de la inversión total, Manabí con \$ 347.880.166 con 402 proyectos representando el 9% de la inversión total. La provincia de Tungurahua se encuentra en noveno puesto, en la cual se ha invertido \$ 160.349.411 repartidos en 137 proyectos y representando el 4% de la inversión total.

## Desembolsos por provincia 2010-2015

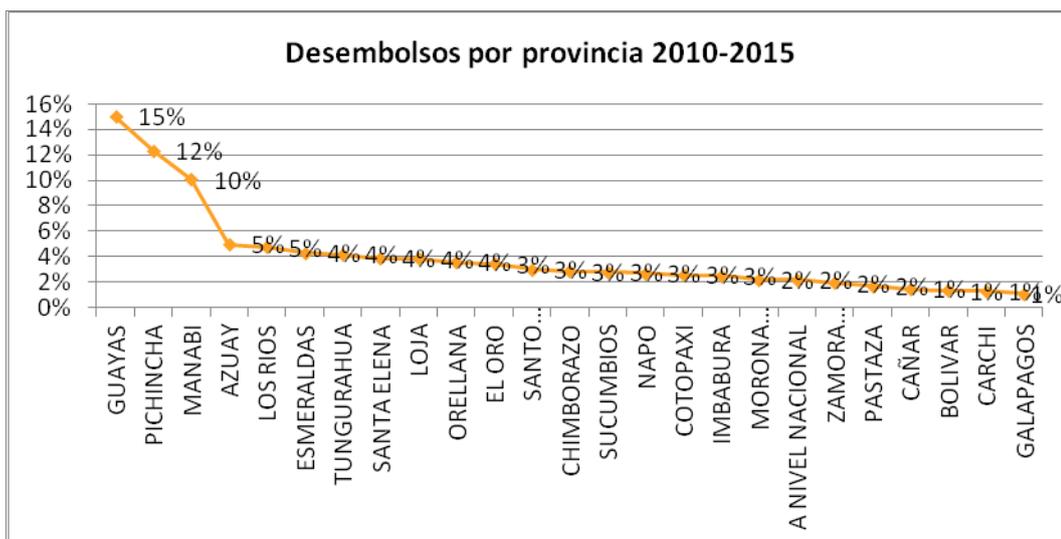
Según información entregada por el Banco del Estado, la institución ha desembolsado en el periodo 2010-2015 los siguientes montos:

**Cuadro 52:** Desembolsos por provincia 2010-2015

Provincia	Valor desembolsado	%
Guayas	470.996.925	15%
Pichincha	386.595.193	12%
Manabí	315.714.915	10%
Azuay	155.971.646	5%
Los Ríos	148.529.486	5%
Esmeraldas	134.666.779	4%
Tungurahua	130.863.407	4%
Santa Elena	121.090.986	4%
Loja	120.111.214	4%
Orellana	111.498.576	4%
El oro	108.113.274	3%
Santo domingo de los Tsachilas	94.134.084	3%
Chimborazo	89.229.059	3%
Sucumbios	88.074.933	3%
Napo	84.861.074	3%
Cotopaxi	80.005.251	3%
Imbabura	78.897.935	3%
Morona Santiago	68.887.178	2%
A nivel nacional	68.866.140	2%
Zamora Chinchipe	60.513.227	2%
Pastaza	53.479.761	2%
Cañar	45.521.371	1%
Bolívar	41.961.507	1%
Carchi	40.738.239	1%
Galápagos	34.396.240	1%
<b>Total</b>	<b>3.133.718.400</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 25:** Desembolsos por provincia 2010-2015

**Fuente:** Cuadro 61

**Elaboración:** Flores P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

Según los datos obtenidos se demuestra que las provincias donde mayor cantidad de recursos entregados son: Guayas con el 15% de inversión total, Pichincha con el 12% de la inversión total, Manabí con el 10% de la inversión total. La provincia de Tungurahua se encuentra en séptimo puesto, a la cual se ha entregado el 4% de la inversión total.

## Aprobaciones a nivel nacional por objeto 2010-2015

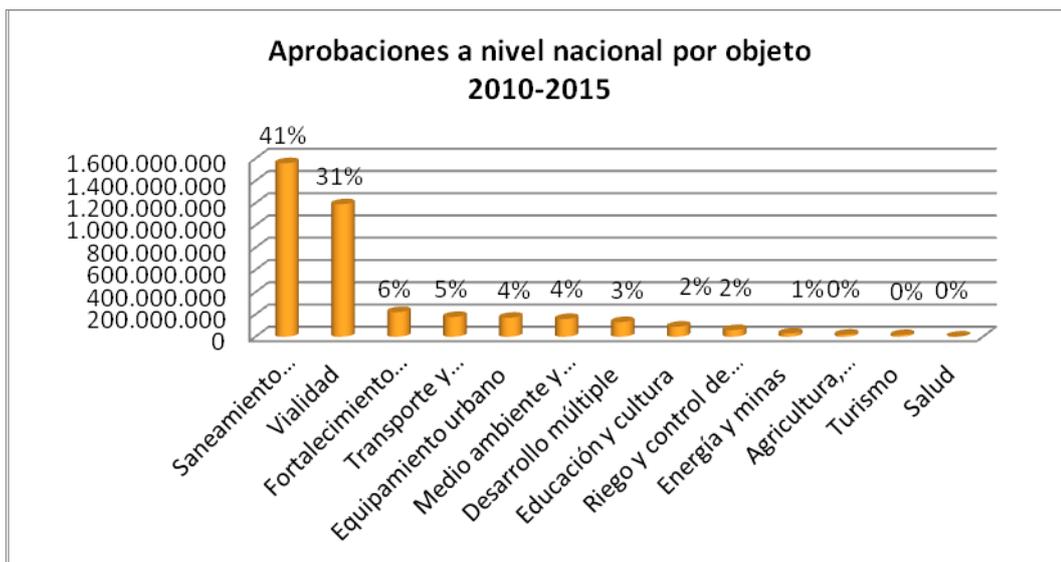
Según información entregada por el Banco del Estado, en el periodo 2010-2015 la institución ha aprobado créditos los cuales han tenido los siguientes objetos:

**Cuadro 53:** Aprobaciones a nivel nacional por objeto 2010-2015

<b>Créditos</b>	<b>Objeto</b>	<b>Total</b>	<b>Porcentaje</b>
<b>1009</b>	Saneamiento ambiental	1.558.319.867	41
<b>764</b>	Vialidad	1.190.023.514	31
<b>859</b>	Fortalecimiento institucional	221.365.273	6
<b>7</b>	Transporte y comunicación	177.811.639	5
<b>265</b>	Equipamiento urbano	170.522.964	4
<b>228</b>	Medio ambiente y desastres naturales	159.596.192	4
<b>467</b>	Desarrollo múltiple	131.785.018	3
<b>157</b>	Educación y cultura	90.393.501	2
<b>40</b>	Riego y control de inundaciones	59.726.549	2
<b>8</b>	Energía y minas	29.046.168	1
<b>26</b>	Agricultura, ganadería, pesca	18.126.924	0
<b>24</b>	Turismo	15.500.831	0
<b>6</b>	Salud	1.323.981	0
<b>3860</b>		<b>3.823.542.421</b>	<b>100</b>

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 26:** Aprobaciones a nivel nacional por objeto 2010-2015

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación de resultados:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado ha entregado recursos mediante aprobaciones de proyectos de inversión pública por un total de \$3.823.542.421 comprendidos en 3860 créditos; el 41% del monto total fueron para proyectos de saneamiento ambiental en los cuales se incluyen proyectos de alcantarillado y agua potable, el 31% de los recursos se invirtieron en proyectos de vialidad los cuales tienen como objetivo mejorar la comunicación provincial y cantonal así también como la construcción de puentes y vías rurales. De esta manera se puede evidenciar que la institución impulsa el financiamiento de proyectos prioritarios que mejoren la calidad de vida de la población ecuatoriana.

## Créditos aprobados zona centro 2010-2015

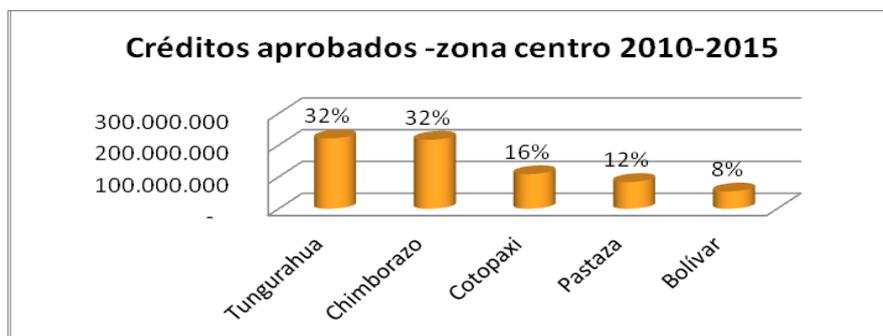
Según información entregada por el Banco del estado, en el periodo 2010-2015 la institución ha aprobado los siguientes montos en la zona centro:

**Cuadro 54:** Créditos aprobados zona centro 2010-2015

Provincia	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total general	%
Bolívar	12.856.600	5.397.635	9.492.100	2.944.800	9.070.407	14.832.515	54.594.057	8%
Chimborazo	63.633.426	46.213.838	1.296.026	6.173.152	49.612.776	50.317.786	217.247.004	32%
Cotopaxi	11.830.992	21.508.255	40.087.700	6.302.075	13.898.711	15.553.663	109.181.396	16%
Pastaza	35.492.010	10.959.006	6.943.292	2.715.075	7.728.864	20.445.627	84.283.874	12%
Tungurahua	12.200.144	21.622.129	103.699.788	6.002.016	59.485.541	18.496.927	221.506.545	32%
<b>Total general</b>	<b>136.013.172</b>	<b>105.700.864</b>	<b>161.518.906</b>	<b>24.137.118</b>	<b>139.796.299</b>	<b>119.646.519</b>	<b>686.812.878</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 27:** Créditos aprobados zona centro 2010-2015

**Fuente:** Cuadro 63

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

### Análisis e interpretación:

Durante el periodo comprendido entre 2010-2015, Tungurahua es la provincia mayormente beneficiada con créditos aprobados dentro de la zona centro con un 32%, seguido de la provincia de Chimborazo con un 32%, Cotopaxi con un 16%, Pastaza con el 12% y por último la provincia de Bolívar con un 8% del total de asignaciones. Los resultados son alentadores para la provincia de Tungurahua ya que estos recursos invertidos en distintos proyectos colaboran para el desarrollo de la provincia.

## Desembolsos zona centro 2010-2015

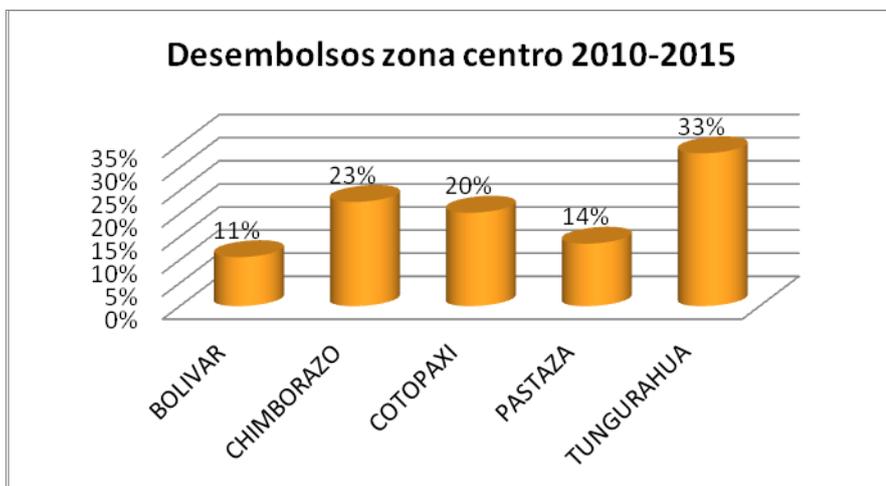
Los desembolsos detallados a continuación pertenecen a los recursos entregados a las distintas provincias que constituyen la zona centro en el periodo 2010-2015:

**Cuadro 55:** Desembolsos zona centro 2010-2015

Provincia	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOTAL	%
Bolivar	9.654.133	8.606.423	4.281.164	4.572.787	6.363.937	8.483.063	41.961.507	11%
Chimborazo	16.637.657	23.749.741	11.640.735	8.095.449	15.761.199	13.344.279	89.229.059	23%
Cotopaxi	13.088.138	12.711.114	24.380.406	12.564.553	9.953.071	7.307.969	80.005.251	20%
Pastaza	10.959.799	14.511.170	11.881.362	2.252.084	3.521.242	10.354.103	53.479.761	14%
Tungurahua	14.593.131	15.299.504	29.163.823	12.210.752	35.506.982	24.089.215	130.863.407	33%
Total	64.932.857	74.877.953	81.347.491	39.695.624	71.106.431	63.578.629	395.538.984	100%

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 28:** Desembolsos zona centro 2010-2015

**Fuente:** Cuadro 64

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

**Análisis e interpretación:**

Durante el periodo comprendido entre 2010-2015, Tungurahua es la provincia mayormente beneficiada en desembolsos dentro de la zona centro con un 33%, seguido de la provincia de Chimborazo con un 23%, Cotopaxi con un 20%, Pastaza con el 14% y por último la provincia de Bolívar con un 11% del total del monto desembolsado. Los resultados demuestran que la provincia de Tungurahua se ha beneficiado de una gran cantidad de recursos para la construcción de infraestructura para su desarrollo.

## Desembolsos por objeto de crédito en la zona centro 2010-2015

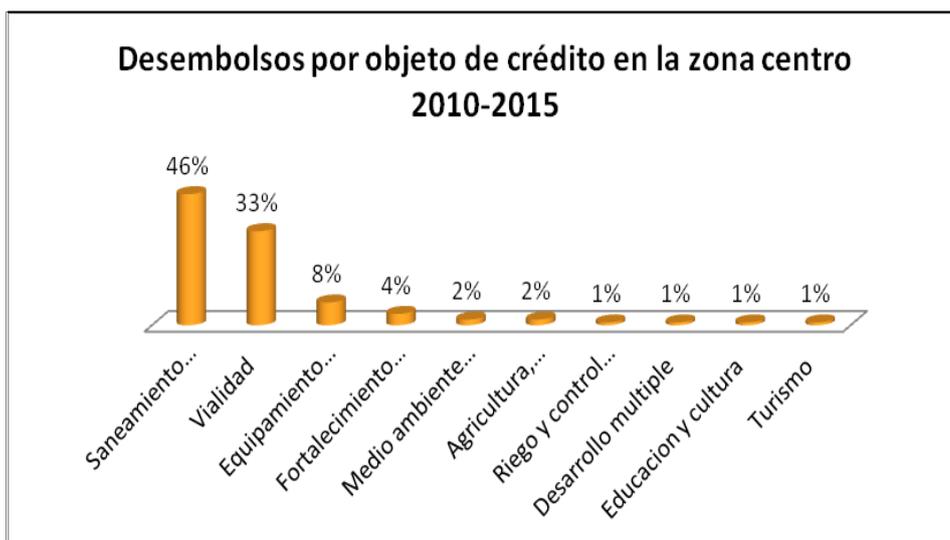
Los datos presentados a continuación, muestran los recursos entregados en las provincias de la zona centro separado por el objeto de crédito en el periodo 2010-2015.

**Cuadro 56: Desembolsos por objeto de crédito en la zona centro 2010-2015**

Objeto	Bolívar	Chimborazo	Cotopaxi	Pastaza	Tungurahua	Total general	%
Saneamiento ambiental	14.124.699	47.401.946	21.110.975	17.504.087	80.223.279	180.364.986	46%
Vialidad	17.824.331	28.101.095	24.276.902	29.325.474	30.691.485	130.219.286	33%
Equipamiento urbano	527.188	997.320	21.515.670	493.486	7.113.760	30.647.424	8%
Fortalecimiento institucional	1.085.730	5.409.246	4.142.624	3.767.513	1.809.136	16.214.248	4%
Medio ambiente y desastres naturales	3.756.986	820.657	2.586.266	141.826	1.670.751	8.976.486	2%
Agricultura, ganadería, pesca	1.361.400	2.342.674	2.830.285		1.527.397	8.061.756	2%
Riego y control de inundaciones	1.237.366	403.822	1.829.053		2.413.087	5.883.328	1%
Desarrollo múltiple	870.499	1.881.287	636.128	1.871.707	499.142	5.758.764	1%
Educación y cultura	1.173.306	1.829.457	1.077.348	48.560	710.150	4.838.820	1%
Turismo		41.557		327.109	4.205.220	4.573.885	1%
<b>Total</b>	<b>41.961.507</b>	<b>89.229.059</b>	<b>80.005.251</b>	<b>53.479.761</b>	<b>130.863.407</b>	<b>395.538.984</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)



**Gráfico 29:** Desembolsos por objeto de crédito en la zona centro 2010-2015

**Fuente:** Cuadro 65

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación de resultados:**

Durante el periodo 2010-2015 en las provincias de la zona centro el Banco del Estado ha entregado un monto de \$, 395.538.984 de los cuales \$ 180.364.986 que corresponden al 46% del total de desembolsos fueron destinados a proyectos de saneamiento ambiental en los cuales se incluyen la construcción de redes de agua potable y de alcantarillado, por otro lado \$ 130.219.286 correspondientes al 33% fueron entregados para proyectos de vialidad los cuales incluyen construcción de carreteras y caminos vecinal así como la adquisición de equipo caminero, la diferencia de lo desembolsado es decir \$ 84.954.712 fueron invertidos en proyectos de equipamiento urbano, turismo, fortalecimiento institucional, medio ambiente, agricultura, educación, desarrollo tecnológico y riego y control de inundaciones.

Como se presenta en los datos anteriores durante 6 años ha sido prioridad para el Banco del estado entregar dinero que ayude a cristalizar los proyectos que mejoren la calidad de vida de la población de la provincia de Tungurahua.

## Créditos aprobados por cantones de la provincia de Tungurahua 2010-2015

La siguiente información corresponde a los créditos aprobados en cada uno de los cantones de la provincia de Tungurahua por objeto de crédito en el periodo 2010-2015.

**Cuadro 57:** Créditos aprobados por objeto en los cantones de la Provincia de Tungurahua 2010-2015

Cantón	Agricultura, ganadería, pesca	Desarrollo múltiple	Educación y cultura	Equipamiento urbano	Fortalecimiento institucional	Medio ambiente y desastres naturales	Riego y control de inundaciones	Saneamiento ambiental	Turismo	Vialidad	Total general
A nivel provincial	1.527.397						177.417			12.600.000	14.304.814
Ambato			399.836		1.022.400	300.000		109.873.551		28.239.637	139.835.424
Baños		400.822			255.400	3.211.679		5.620.320	6.333.000	2.920.750	18.741.972
Cevallos				763.941				299.489			1.063.429
Mocha				162.000	14.400			111.640		1.000.000	1.288.040
Patate				37.000	1.040.728			2.991.000		750.268	4.818.996
Quero			96.415		178.000			1.352.000			1.626.415
Pelileo		100.000		2.900.000	379.825			19.617.740		165.000	23.162.565
Pillaro			100.000	2.584.000	134.057			2.776.200		99.976	5.694.233
Tisaleo				2.601.702	729.456			7.639.500			10.970.658
Total general	1.527.397	500.822	596.251	9.048.643	3.754.266	3.511.679	177.417	150.281.440	6.333.000	45.775.631	221.506.547

**Fuente:** Banco del Estado

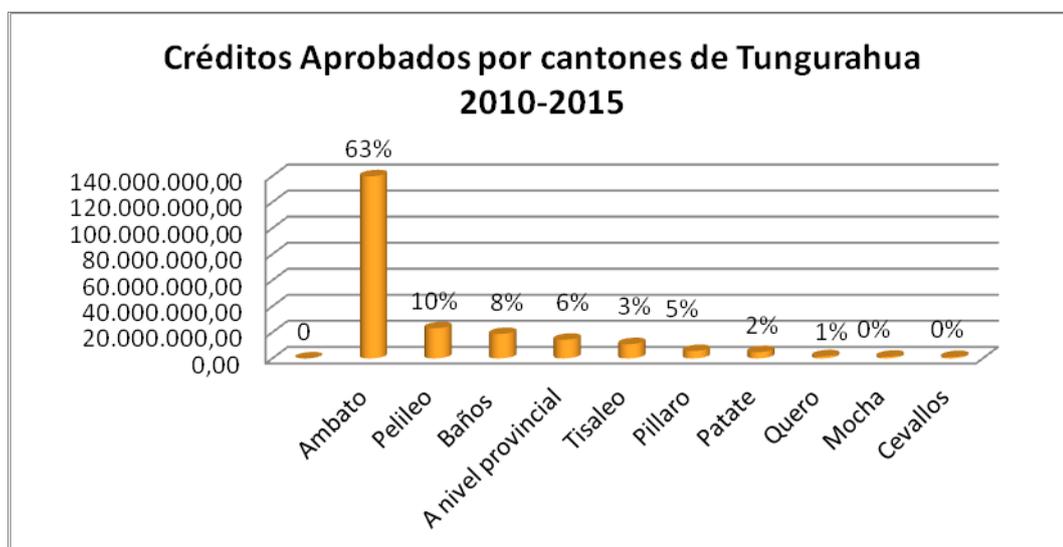
**Elaboración:** Flores, P. (2016)

**Cuadro 58:** Créditos aprobados por cantones de la Provincia de Tungurahua 2010-2015

Cantón	Total general	%
	(USD)	
Ambato	139.835.424	63%
Pelileo	23.162.565	10%
Baños	18.741.972	8%
A nivel provincial	14.304.814	6%
Tisaleo	10.970.658	5%
Pillaro	5.694.233	3%
Patate	4.818.996	2%
Quero	1.626.415	1%
Mocha	1.288.040	1%
Cevallos	1.063.429	0%
<b>Total</b>	<b>221.506.546</b>	<b>100%</b>

Fuente: Banco del Estado

Elaboración: Flores, P. (2016)



**Gráfico 30:** Créditos aprobados por cantones de la Provincia de Tungurahua 2010-2015

Fuente: Banco del Estado

Elaboración: Flores P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó \$ 221.506.547 a los cantones de la provincia de Tungurahua, el mayor monto \$139.835.424 es decir 63% fue asignado al cantón Ambato, en segundo lugar está en el cantón Pelileo quien recibió \$23.162.565 correspondiente al 10% del monto total, en tercer lugar está el cantón Baños con una asignación de \$ 18.741.972 que corresponde al 8% de del

total de recursos, a nivel provincial es decir obras que benefician a algunos cantones de la provincia se entregó \$14.304.814 que corresponden al 6%, Tisaleo recibió un total de \$10.970.658 que corresponden al 5%, Píllaro recibió \$5.694.233 correspondiente al 3% , Patate recibió \$4.818.996 correspondiente al 2% y los cantones de Mocha, Quero y Cevallos recibieron \$1.288.040, \$1.626.415, \$1.063.429 respectivamente.

## Desembolsos por cantones de la provincia de Tungurahua 2010-2015

La siguiente información muestra los recursos entregados mediante desembolsos a los cantones de la provincia de Tungurahua, y cuanto se ha invertido por objeto de crédito.

**Cuadro 59:** Desembolsos por cantones de la provincia de Tungurahua 2010-2015

Sector	A nivel provincial	Ambato	Baños	Cevallos	Mocha	Patate	Quero	Pelileo	Pillaro	Tisaleo	Total general
Saneamiento ambiental		56.603.627	3.246.477	279.108	196.340	1.147.293	694.487	12.638.031	2.241.877	3.176.037	80.223.279
Vialidad	9.362.398	14.402.025	3.092.099	71.340	586.682	726.489	304.985	1.017.396	721.878	406.192	30.691.485
Equipamiento urbano					275.901	32.808	153.042	2.900.000	2.648.832	1.103.177	7.113.760
Turismo			4.182.854	22.366							4.205.220
Riego y control de inundaciones	2.413.087										2.413.087
Fortalecimiento institucional		850.800	204.997		14.400	200.941	139.000	304.369	88.629	6.000	1.809.136
Medio ambiente y desastres naturales		150.000	1.520.751								1.670.751
Agricultura, ganadería, pesca	1.527.397										1.527.397
Educación y cultura		399.836		113.994			96.415		99.905		710.150
Desarrollo múltiple			399.142					100.000			499.142
<b>Total</b>	<b>13.302.881</b>	<b>72.406.289</b>	<b>12.646.321</b>	<b>486.808</b>	<b>1.073.324</b>	<b>2.107.532</b>	<b>1.387.929</b>	<b>16.959.796</b>	<b>5.801.120</b>	<b>4.691.407</b>	<b>130.863.407</b>

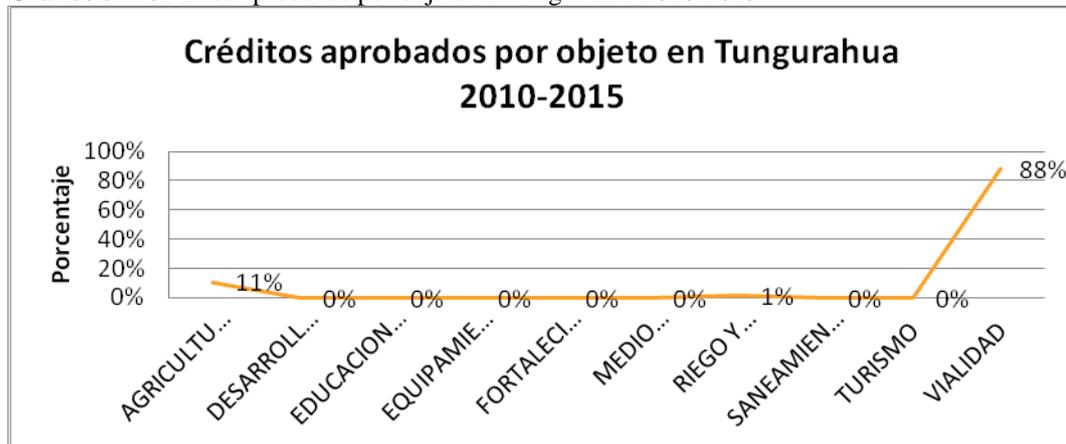
**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

## Créditos aprobados por objeto en Tungurahua 2010-2015

El siguiente grafico muestra los créditos que han sido aprobados en la provincia de Tungurahua por objeto, en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 31:** Créditos aprobados por objeto en Tungurahua 2010-2015



**Fuente:** Banco del Estado

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

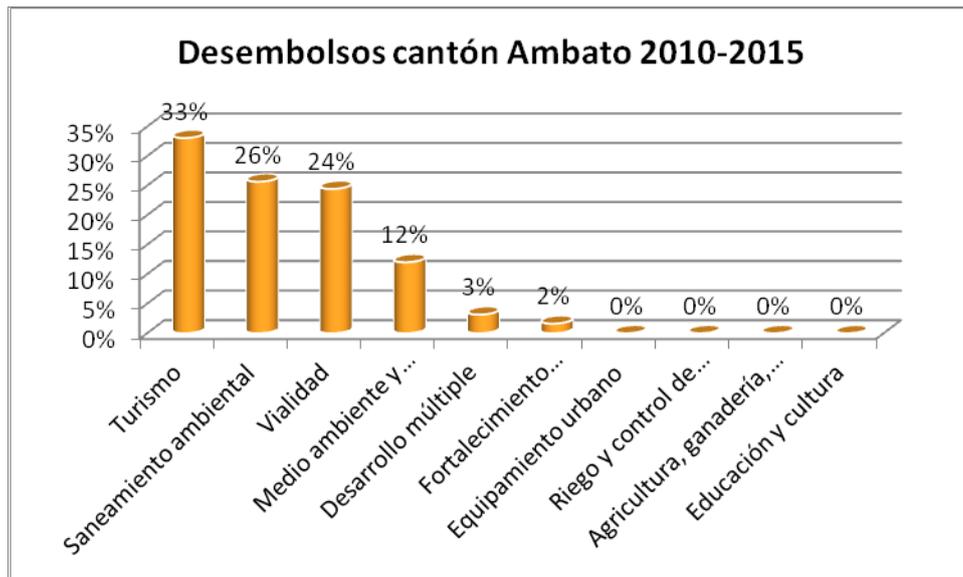
### Análisis e interpretación:

En el periodo 2010-2015 se entregó un monto de \$ 14.304.814 a nivel provincial, de los cuales \$ 12.600.000 es decir el 88% fueron invertidos en proyectos de vialidad, el 11% es decir \$ 1.527.397 se invirtió en proyectos de agricultura, ganadería y pesca, y el 1% en proyectos de riego y control de inundaciones. Los demás programas que el Banco del Estado ofrece no tienen mayor demanda, por lo que la institución deberá impulsar los mismos.

## Desembolsos cantón Ambato 2010-2015

La siguiente gráfica muestra los recursos entregados en el cantón Ambato en el periodo 2010-2015

**Gráfico 32:** Desembolsos cantón Ambato 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

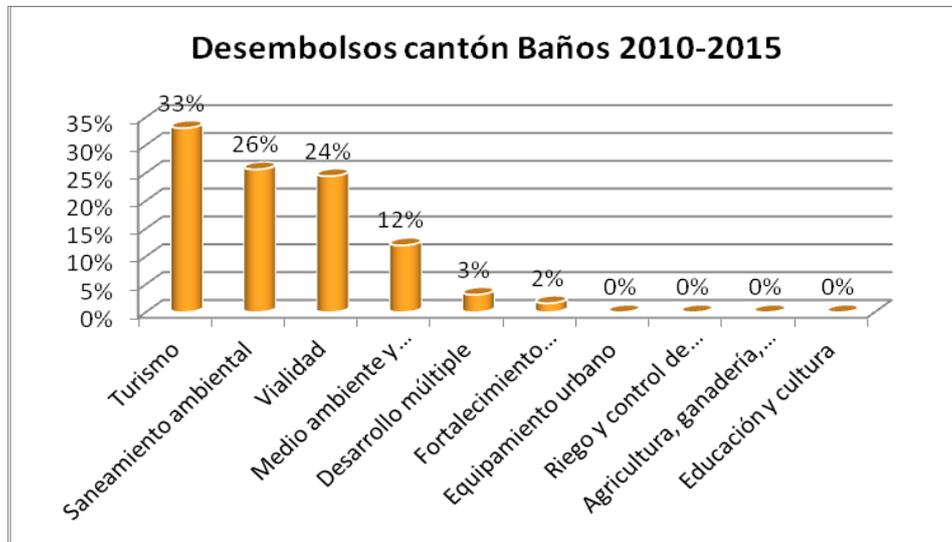
### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Ambato un monto de \$ 72.406.289 en créditos para varios proyectos, el 78% de los recursos fueron destinados a obras de saneamiento ambiental, dentro de los proyectos más grandes y representativos se encuentra la construcción del sistema de agua potable Chiquihurco y colector Víctor Hugo y la planta de tratamiento de aguas servidas para el cantón Ambato; el 20% de los créditos otorgados fueron utilizados para obras de vialidad, mientras que solo el 1% fueron invertidos en proyectos de fortalecimiento institucional y otro 1% de los fondos se destinaron a proyectos de educación y cultura. Con estos datos se demuestra que en este cantón existe gestión de autoridades para la construcción de proyectos prioritarios.

## Desembolsos cantón Baños 2010-2015

La siguiente gráfica muestra los entregados en el cantón Baños en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 33:** Desembolsos en el cantón Baños 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

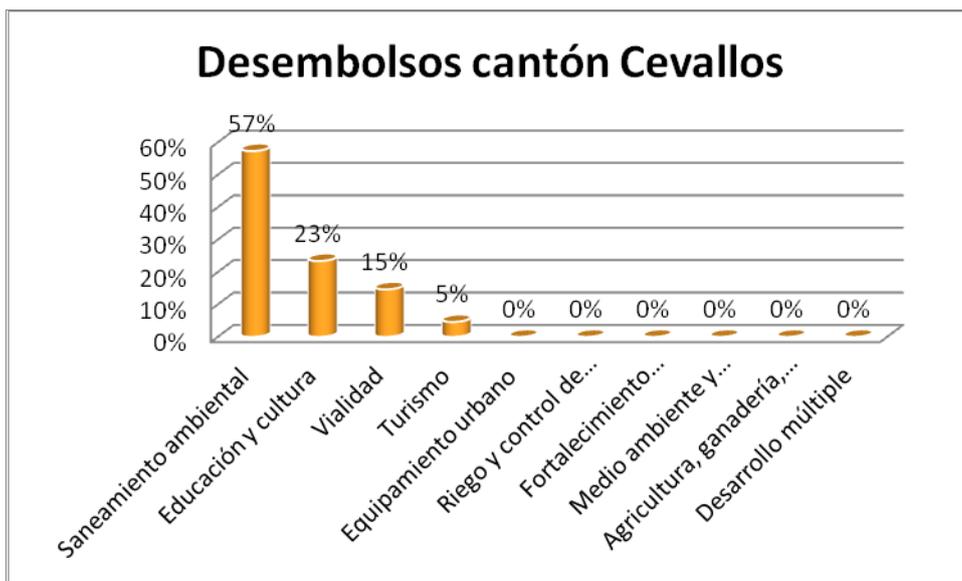
### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Baños un monto de \$ 12.646.32 para varios proyectos; el 33% del total del monto fueron invertidos en la construcción del proyecto turístico las termas de la Virgen de Baños; el 26% de los fondos se invirtieron en los proyectos de saneamiento ambiental dentro de los cuales se encuentra el mejoramiento y ampliación del sistema de agua potable y alcantarillado de Baños. El 24% se invirtieron en proyectos de vialidad, el 12% fueron invertidos en proyectos medio ambiente, el 3% en proyectos de desarrollo múltiple y el 2% en proyectos de fortalecimiento institucional. Estas cifras confirman que la mayoría del dinero entregado se invirtió en programas de turismo y saneamiento ambiental los cuales ayudan al desarrollo del cantón.

## Desembolsos cantón Cevallos 2010-2015

La siguiente gráfica muestra los créditos que se han aprobado en el cantón Cevallos en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 34:** Desembolsos en el cantón Cevallos 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

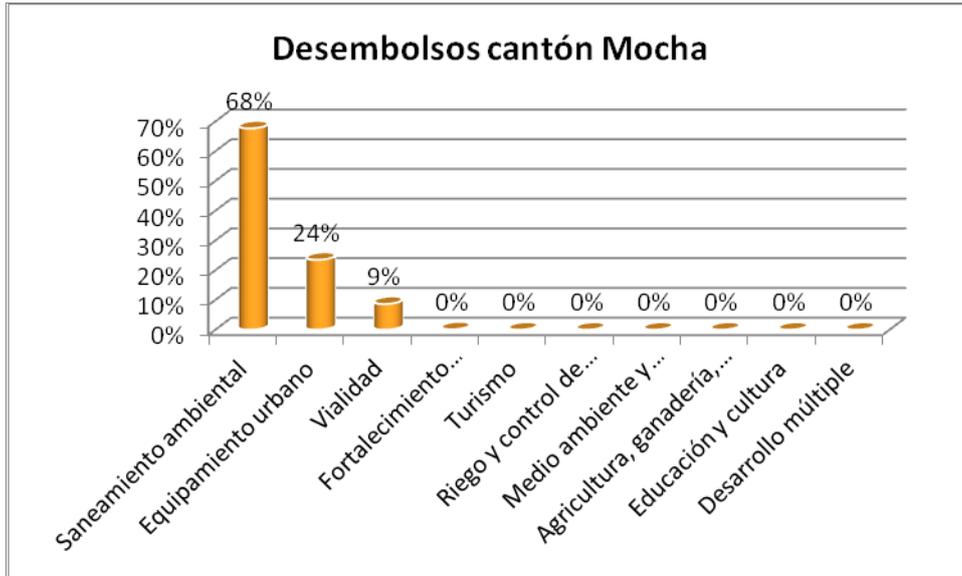
### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Cevallos \$ 486.408 en créditos para varios proyectos; el 57% del total del monto se invirtió en proyectos de pre inversión de saneamiento ambiental, el 23% en proyectos de educación y cultura, un 15% en proyectos de vialidad y el 5% en proyectos de turismo. Los datos muestran que este cantón ha priorizado proyectos que mejoraran el acceso a servicios básicos para la población.

## Desembolsos cantón Mocha

La siguiente gráfica muestra los recursos entregados en el cantón Mocha en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 35:** Desembolsos en el cantón Mocha 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

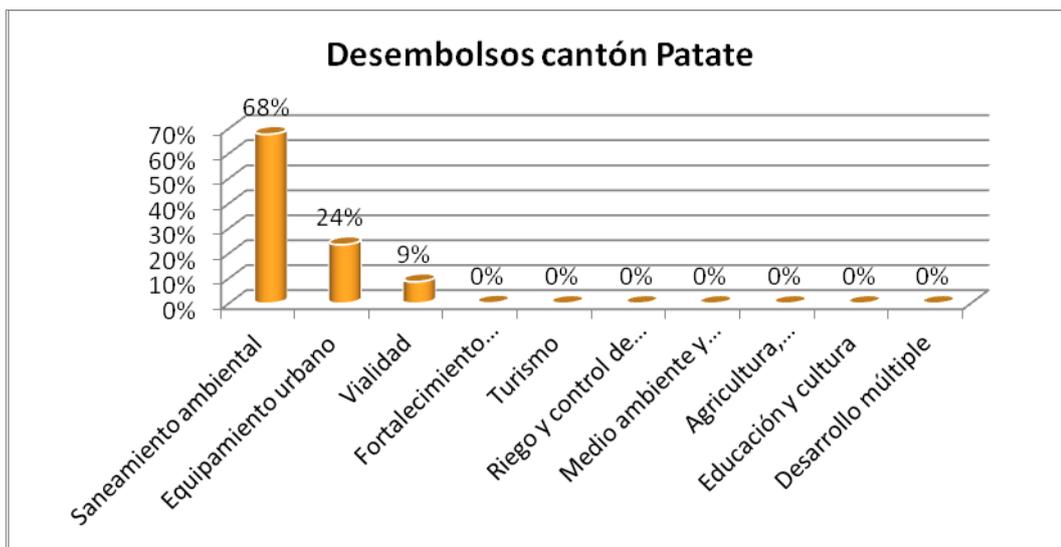
### Análisis e interpretación:

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Mocha \$ 1.073.324, de los cuales el 55% se invirtió en obras de vialidad, el 26% se invirtió en equipamiento urbano, el 18% en obras de saneamiento ambiental, y por último el 1% en proyectos de fortalecimiento institucional. Los datos muestran que este cantón ha priorizado los proyectos de mejoramiento de sus vías las cuales permiten su desarrollo.

## Desembolsos cantón Patate

La siguiente gráfica muestra los recursos que se han entregado al cantón Patate en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 36:** Desembolsos en el cantón Patate 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

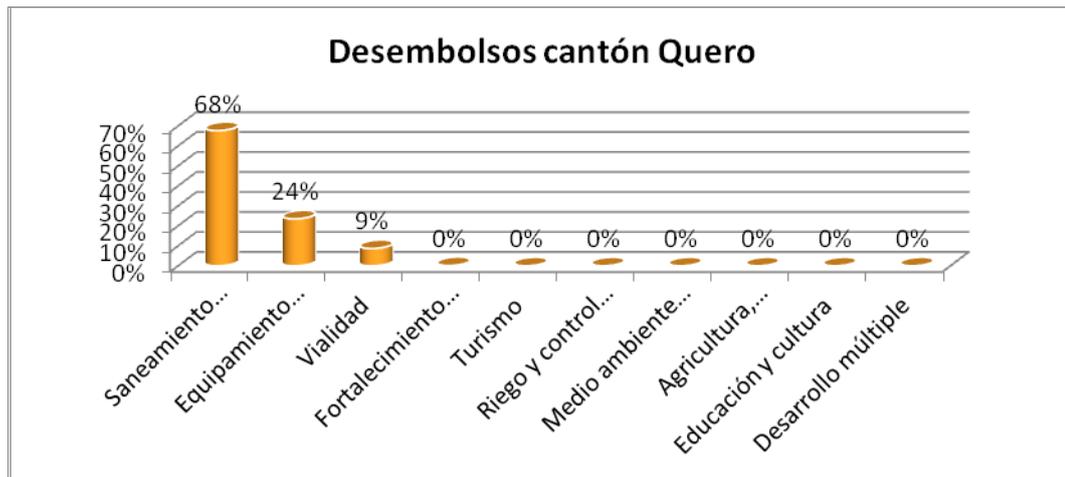
### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Patate un monto de \$ 2.107.532; el 54% del total del monto fueron invertidos en proyectos de saneamiento ambiental específicamente en el proyecto de mejoramiento y ampliación del sistema de alcantarillado combinado y la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales del cantón. El 34% de los fondos se utilizaron para proyectos vialidad, el 10% en proyectos de fortalecimiento institucional y un 2% en proyectos de equipamiento urbano. Las autoridades de este cantón han impulsado en este periodo el mejoramiento del acceso a servicios básicos de la población.

## Desembolsos cantón Quero

La siguiente gráfica muestra los recursos entregados al cantón Quero en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 37:** Desembolsos en el cantón Quero 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

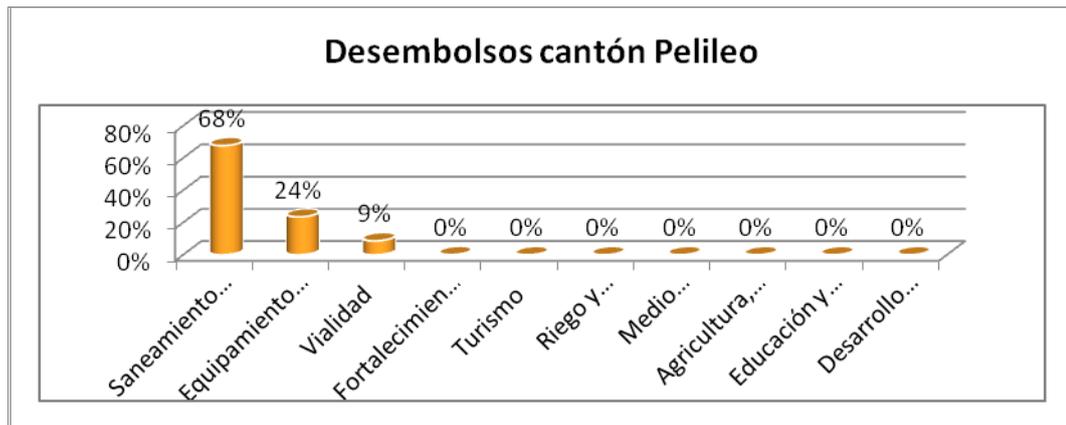
### Análisis e interpretación:

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Quero un monto de \$ 1.387.929; el 50% del total del monto se invirtieron en proyectos de saneamiento ambiental específicamente en la ampliación del sistema de agua potable del cantón, el 22% de los fondos obtenidos fueron invertidos en proyectos de vialidad, el 11% de los fondos se destinaron a proyectos de equipamiento urbano, el 10% en proyectos de fortalecimiento institucional, y un 7% en obras y proyectos de educación y cultura. De acuerdo a los datos ese cantón ha priorizado el acceso de agua potable de su población, con lo cual la población podrá tener un mejor estilo de vida.

## Desembolsos cantón Pelileo

La siguiente gráfica muestra los recursos entregados al cantón Pelileo en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 38:** Desembolsos en el cantón Pelileo 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

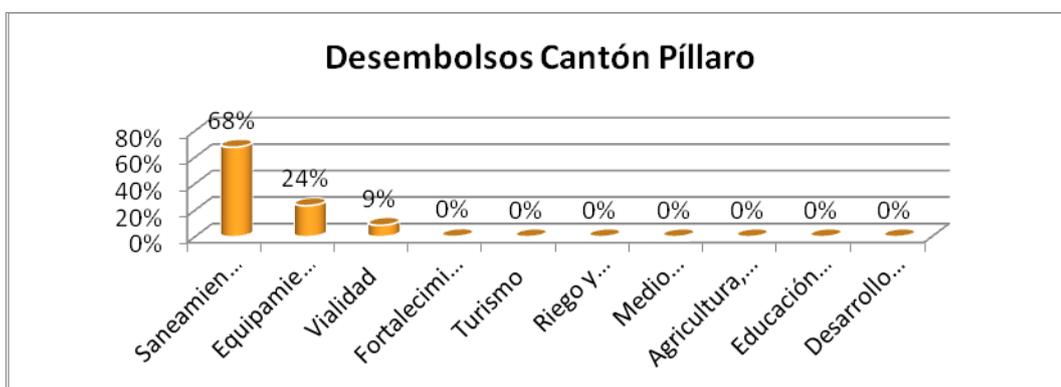
### Análisis e interpretación:

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Pelileo un monto de \$ 16.959.796; el 75% se invirtió en los proyectos de saneamiento de los cuales se puede resaltar la construcción del sistema de agua potable Chiquihurcu; el 17% restante de los fondos se invirtieron en proyectos de equipamiento urbano, el 6% en proyectos de vialidad, el 2% en proyectos de fortalecimiento institucional y el 1% en proyectos de desarrollo múltiple. Sin duda este es uno de los cantones que más provecho ha sacado a la construcción de saneamiento ambiental, el cual beneficiara grandemente a su población.

## Desembolsos cantón Píllaro

La siguiente gráfica muestra los recursos entregados al cantón Píllaro en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 39:** Desembolsos en el cantón Píllaro 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

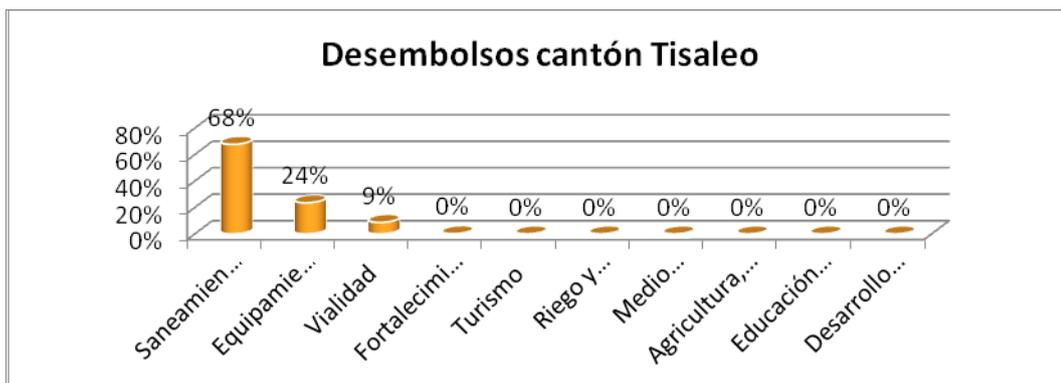
### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Píllaro un monto de \$ 5.801.120, el 46% de los fondos se invirtieron en proyectos de equipamiento urbano específicamente la ampliación y remodelación del mercado central del cantón, el 39% de los fondos se invirtieron en proyectos de saneamiento ambiental, 12% en proyectos de vialidad, el 2% en proyectos de educación y otro 2% en proyectos de fortalecimiento institucional. De acuerdo a los datos presentados el cantón ha aprovechado la mayoría de recursos en realizar obras que mejoren la infraestructura de la ciudad, pero cabe recalcar que también un monto importante lo han utilizado en proyectos de mejorar el acceso a los servicios básicos.

## Desembolsos cantón Tisaleo

La siguiente gráfica muestra los recursos entregados al cantón Tisaleo en el periodo 2010-2015.

**Gráfico 40:** Desembolsos en el cantón Tisaleo 2010-2015



**Fuente:** Cuadro 68

**Elaboración:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó al cantón Tisaleo un monto de \$ 4.691.407, el 68% de los fondos se invirtieron en proyectos de saneamiento ambiental con son: la construcción de sistemas de alcantarillado y tratamiento de aguas servidas y el plan maestro de agua potable, el 24% se invirtieron en proyectos de equipamiento urbano específicamente en la construcción de un nuevo mercado para el cantón, y el 9% restante de los fondos fueron invertidos en proyectos de vialidad. De acuerdo a los datos, los fondos entregados en su gran mayoría fueron destinados para grandes proyectos para mejorar la cobertura de agua potable y alcantarillado que este catón tanto necesita.

## Beneficiarios de créditos en Tungurahua 2010-2015

El siguiente cuadro detalla los beneficiarios que han recibido recursos mediante la otorgación de créditos en el periodo 2010-2015.

**Cuadro 60:** Tipo de Beneficiarios

Tipo de Beneficiarios	Valor desembolsado	%
G.A.D. Municipales	103.443.321	79%
G.A.D. Provinciales	19.728.458	15%
Organismos de desarrollo regional	4.738.241	4%
G.A.D. Parroquiales	2.953.387	2%
<b>Total</b>	<b>130.863.407</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó un total de \$130.863.407 mediante desembolsos a distintos beneficiarios, de los cuales el 79% de los recursos fueron entregados a GAD Municipales, el 15% a GAD Provinciales, el 4% a Organismos de Desarrollo como es la Empresa de Agua Potable de Ambato y el 2% fueron entregados a GAD Parroquiales. De esta manera se puede concluir que los mayores beneficiarios entregados por el Banco del estado han sido los GAD Municipales ya sea por la gestión que han realizado para la aprobación de proyectos y por el número de competencias que tiene esta institución.

## Tipos de Recursos

El siguiente cuadro detalla el tipo de recursos desembolsados en el periodo 2010-2015.

**Cuadro 61:** Tipo de Recursos

Tipo de Recursos	Valor Desembolsado	Porcentaje
Recursos no reembolsables	34.306.932	26%
Recursos reembolsables	96.556.474	74%
<b>Total general</b>	<b>130.863.407</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Banco del Estado

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### **Análisis e interpretación:**

En el periodo 2010-2015 el Banco del Estado entregó un total de \$ 130.863.407 de los cuales el 74% son recursos reembolsables, y el 26% son recursos no reembolsables los cuales provienen de Fondos FIM y CAF. De esta manera los se puede observar el beneficio que han recibido los prestatarios al recibir fondos los cuales no son reembolsables y colaboran con la construcción de proyectos prioritarios.

## **4.2. Verificación de hipótesis**

El objetivo de la presente investigación es el estudio de la inversión pública y la cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado en la provincia de Tungurahua como aporte al Plan nacional del Buen Vivir 2013-2017.

Para la comprobación de la hipótesis utilizaremos la regresión lineal simple y como complemento a este método la prueba t-student.

El concepto de regresión lineal se refiere a “cantidad de cambio” que experimenta una variable dependiente (Y), en relación de una variable independiente (X). La regresión es un concepto estadístico que está estrechamente vinculado a la correlación, la regresión estudia la relación entre dos variables dependientes, la correlación estudia la estrechez de la relación entre dos variables, una dependiente de la otra. (Pedroza & Dicovalskyi, 2006).

El valor de t-student se usa para probar la hipótesis nula de que la pendiente de la ecuación de regresión para la población es 0.

Los siguientes datos representan el porcentaje de inversión en proyectos de agua potable (x), y la cobertura de este servicio en la provincia de Tungurahua (y), para una muestra de seis años

### **4.2.1. Modelo lógico**

#### **Hipótesis nula Ho:**

La inversión pública financiada por el Banco del Estado no representa una parte significativa en la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento en la provincia de Tungurahua en el periodo 2010-2015.

#### **Hipótesis alternativa H1:**

La inversión pública financiada por el Banco del Estado representa una parte significativa en la cobertura de servicios básicos de agua potable y saneamiento en la provincia de Tungurahua en el periodo 2010-2015.

#### 4.2.2. Modelo matemático

$$H_0: P \leq 0$$

$$H_1: P > 0$$

#### 4.2.3. Nivel de significación

$$\alpha = 0,05$$

95% de confiabilidad

#### 4.2.4. Formula t-student

t-student se aplica cuando la población estudiada sigue una distribución normal pero el tamaño muestral es demasiado pequeño como para que el estadístico en el que está basada la inferencia esté normalmente distribuido, utilizándose una estimación de la desviación típica en lugar del valor real.

**Fórmula:**

$$t = \frac{r - P}{Sr}$$

Dónde:

r= coeficiente de correlación muestral.

P= coeficiente de correlación poblacional hipotético.

Sr= error estándar del coeficiente de correlación.

## Regresión Lineal (A)

Los siguientes datos representan el porcentaje de inversión en proyectos de agua potable en relación a la inversión total (x), y la cobertura de este servicio en la provincia de Tungurahua (y), para una muestra de seis años.

**Cuadro 62:** Datos históricos inversión y cobertura de agua potable

Año	Inversión Proyectos de agua potable/ Inversión total (x)	Cobertura agua potable (y)
2010	12,5%	78,8%
2011	9,9%	92,5%
2012	67,3%	89,1%
2013	77,1%	91,7%
2014	33,3%	97,8%
2015	29,0%	98,2%

**Fuente:** Banco del Estado e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

**Cuadro 63:** Regresión lineal (A)

Año	X	Y	x <sup>2</sup>	y <sup>2</sup>	xy
2010	0,125	0,788	0,015	0,621	0,10
2011	0,099	0,925	0,009	0,856	0,09
2012	0,673	0,891	0,452	0,794	0,60
2013	0,771	0,917	0,594	0,841	0,71
2014	0,333	0,978	0,110	0,956	0,33
2015	0,290	0,982	0,084	0,964	0,28
Sumas	2,290	5,481	1,268	5,033	2,106

**Fuente:** Cuadro 72

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

n=6

Calculo del coeficiente de correlación:

$$r = \frac{n \sum xy - (\sum x)(\sum y)}{\sqrt{n \sum x^2 - (\sum x)^2} \sqrt{n \sum y^2 - (\sum y)^2}}$$

$$r = \frac{6(2,106) - (2,290)(5,481)}{\sqrt{6(1,268) - (2,290)^2} \sqrt{6(5,033) - (5,481)^2}}$$

$$r = 0,145$$

El coeficiente de correlación para la muestra de seis datos es  $r = 0,145$  esto indica una relación lineal positiva débil entre la inversión en proyectos de agua potable y la cobertura de este servicio en la provincia de Tungurahua.

La hipótesis nula y alternativa es:

$$H_0: P \leq 0$$

$$H_1: P > 0$$

$$gl: (n-2) = (6-2) = 4$$

$$Sr = \sqrt{\frac{1-r^2}{n-2}}$$

$$Sr = \sqrt{\frac{1-(0,145)^2}{6-2}}$$

$$Sr = 0,494$$

**Valor critico**

**El estadístico t es:**

$$t = \frac{r - P}{Sr}$$

$$t = \frac{0,145 - 0}{0,494}$$

$$t = 0,293$$

Valor critico t-student = 2,1318

**La regla de decisión es:**

$$t > 2,1318$$

El estadístico t de la muestra 0,293 es menor que el valor t de la tabla 2,1318. Por tanto se acepta la hipótesis nula. Se concluye que la inversión pública financiada por el Banco del Estado no representa una parte significativa en la cobertura de agua potable en la provincia de Tungurahua.

### **Regresión Lineal (B)**

Los siguientes datos representan el porcentaje de inversión en proyectos de alcantarillado en relación a la inversión total (x), y la cobertura de este servicio en la provincia de Tungurahua (y), para una muestra de seis años.

**Cuadro 64:** Datos históricos inversión y cobertura de alcantarillado

<b>Año</b>	<b>Inversión Proyectos de alcantarillado/ Inversión total (x)</b>	<b>Cobertura alcantarillado (y)</b>
<b>2010</b>	13,2%	61,5%
<b>2011</b>	7,8%	68,2%
<b>2012</b>	2,2%	70,4%
<b>2013</b>	7,0%	76,7%
<b>2014</b>	42,1%	71,0%
<b>2015</b>	39,4%	79,3%

**Fuente:** Banco del Estado e Instituto Nacional de Estadísticas y Censos

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

**Cuadro 65:** Regresión Lineal (B)

<b>Año</b>	<b>X</b>	<b>Y</b>	<b>x<sup>2</sup></b>	<b>y<sup>2</sup></b>	<b>xy</b>
<b>2010</b>	0,132	0,615	0,017	0,378	0,081
<b>2011</b>	0,078	0,682	0,006	0,465	0,053
<b>2012</b>	0,022	0,704	0,000	0,496	0,016
<b>2013</b>	0,070	0,767	0,005	0,589	0,054
<b>2014</b>	0,421	0,710	0,177	0,503	0,299
<b>2015</b>	0,394	0,793	0,156	0,629	0,313
<b>Sumas</b>	<b>1,117</b>	<b>4,271</b>	<b>0,362</b>	<b>3,060</b>	<b>0,815</b>

**Fuente:** Cuadro 73

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

**n=6**

Calculo del coeficiente de correlación:

$$r = \frac{n \sum xy - (\sum x)(\sum y)}{\sqrt{n \sum x^2 - (\sum x)^2} \sqrt{n \sum y^2 - (\sum y)^2}}$$

$$r = \frac{6(0,815) - (1,117)(4,271)}{\sqrt{6(0,362) - (1,117)^2} \sqrt{6(3,060) - (4,271)^2}}$$

$$r = 0,354$$

El coeficiente de correlación para la muestra de seis datos es  $r = 0,354$  esto indica una relación lineal positiva baja entre la inversión en proyectos de alcantarillado y la cobertura de este servicio en la provincia de Tungurahua.

La hipótesis nula y alternativa es:

$$H_0: P \leq 0$$

$$H_1: P > 0$$

$$gl: (n-2) = (6-2) = 4$$

Calculo del error estándar de r es:

$$Sr = \sqrt{\frac{1-r^2}{n-2}}$$

$$Sr = \sqrt{\frac{1-(0,354)^2}{6-2}}$$

$$Sr = 0,468$$

**El estadístico t es:**

$$t = \frac{r - P}{Sr}$$

$$t = \frac{0,354 - 0}{0,468}$$

$$t=0,757$$

Valor critico t-student= 2,1318

**La regla de decisión es:**

$$t > 2,1318$$

El estadístico t de la muestra 0,757 es menor que el valor t de la tabla 2,1318. Por tanto se acepta la hipótesis nula. Se concluye que la inversión pública financiada por el Banco del Estado no representa una parte significativa en la cobertura de alcantarillado en la provincia de Tungurahua.

## CAPITULO V

### CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

#### 5.1. Conclusiones

1. Uno de los objetivos del buen vivir alineados al Banco del Estado; es que esta institución financiera gubernamental se constituya en el principal financista de la infraestructura pública subnacional y vivienda de interés social; revisando los créditos otorgados por esta institución se puede evidenciar, que en el periodo 2010-2015; el Banco del Estado ha entregado los siguientes rubros para la zona central; \$395.538.984, de los cuales \$130.863.407 fueron entregados Tungurahua que representa el 33% con respecto a los fondos asignados a la región: Como se puede evidenciar los resultados son alentadores tanto para la provincia beneficiada, como para la entidad prestamista queda cumplimiento a uno de sus objetivos estratégicos.
2. Otro de los objetivos formulados en el plan del buen vivir y que están alineados a las políticas del Banco del Estado es el de garantizar el acceso universal, permanente, sostenible y con calidad de agua segura y a servicios básicos de saneamiento, con pertinencia territorial, ambiental, social y cultural; al evidenciar los resultados de los créditos asignados a las provincias de la región central, se puede colegir lo siguiente que de los créditos aprobados en la provincia de Tungurahua en el periodo 2010-2015; el 68% se destinaron a proyectos de saneamiento ambiental en los que se incluyen la construcción, mejora y ampliación de sistemas de agua potable y alcantarillado; el 21% en proyectos de vialidad es decir para vías rurales y caminos vecinales; el 4% en proyectos de equipamiento urbano; el 3% en proyectos que incentiven el turismo, el 2% en proyectos de fortalecimiento institucional; el 1% en la conservación del medio ambiente; y el restante en proyectos que impulsen la agricultura y ganadería, educación, entre otros . Como se puede evidenciar el objeto de

los créditos durante estos seis años cumplieron con el objetivo 3 del plan del buen vivir y que está alineado a la entidad financiera; el de mejorar la calidad de vida de la población.

3. Las provincias que más recursos han recibido por parte del Banco del Estado son: Guayas, Pichincha, Manabí y Azuay que corresponden precisamente a las provincias con mayor desarrollo económico. Por su parte, las provincias que han recibido menos recursos (menos del 1% del total asignado) son: Cañar, Bolívar, Carchi y Galápagos.
4. En el periodo 2010-2015, Ambato y Pelileo fueron los cantones mayormente beneficiados en la entrega de desembolsos para proyectos de saneamiento ambiental con un total de \$56.603.627 y \$12.638.031 respectivamente, siendo” la construcción del sistema de agua potable Chiquihurco y Colector Víctor Hugo” uno de los proyectos más grandes dentro del periodo.
5. En el periodo 2010-2015, los 9 cantones de la provincia de Tungurahua recibieron recursos por parte del Banco del Estado para proyectos de inversión y pre inversión, \$ 130.863.407 fueron repartidos en los distintos programas, el sector de saneamiento ambiental es al cual más recursos se destinaron con el 61% del total de desembolsos , al sector de vialidad y equipamiento urbano se destinaron el 23% y 5% respectivamente, los sectores de riego, control de inundaciones, fortalecimiento institucional, medio ambiente, agricultura y ganadería, educación y desarrollo múltiple también fueron apoyados pero un mínimo porcentaje.
6. La cobertura de servicios básicos de agua potable y alcantarillado en la provincia de Tungurahua aún no es total, así tenemos que el 81% de familias de las zonas rurales de la provincia cuentan con servicio de agua potable por medio de red pública y tan solo 65% cuentan con servicio de alcantarillado sanitario.
7. Los recursos entregados por el Banco del Estado contribuyen en una mínima parte para la cobertura de servicios de agua potable y alcantarillado de Tungurahua y del país, ya que los resultados no se pueden evidenciar de inmediato pues este tipo de proyectos toman años de

construcción, de la misma manera el Banco del Estado no es la única institución que aporta con fondos para la construcción de proyectos de saneamiento los GAD pueden recibirlos de organismos internacionales y ONGs.

## 5.2. Recomendaciones

1. El gobierno debe impulsar la descentralización en el país y promover el desarrollo local, para lo cual debe existir la decisión y voluntad política de la Presidencia de la República y las autoridades y de los gobiernos locales.
2. Contar con herramientas de seguimiento y evaluación de la gestión pública ya que la gestión tributaria municipal no logra indicadores óptimos, lo que afecta a la recaudación de mayores ingresos teniendo un impacto negativo en la obra pública.
3. Las autoridades de cada cantón de la provincia de Tungurahua deben priorizar los proyectos que tengan como finalidad la construcción, mejoramiento o ampliación de sistemas de agua potable, alcantarillado y otros servicios básicos que ayuden a mejorar la calidad de vida de la población.
4. El Banco del Estado debe promover cada uno de sus distintos programas como son: Multisectorial que financia proyectos de agricultura, ganadería, pesca, energía y minas, riego y control de inundaciones, salud, turismo, educación y cultura; el programa pro-verde que financia proyectos para el mejoramiento de la calidad ambiental y Pro-habitat el cual tiene incentivos para la vivienda de interés social; todos los antes mencionados colaboran con el desarrollo socio-económico del país.
5. El Banco del Estado debe impulsar de mejor manera la asistencia técnica, a fin de fortalecer la gestión de los municipios y consejos provinciales con el fin de mejorar la generación ingresos propios y reducir la dependencia de transferencias del Estado.
6. Las autoridades de Banco del Estado deberían considerar la presente investigación, ya que permitirá conocer los resultados obtenidos, y en base a ello mejorar el Plan Estratégico Institucional como beneficio del país y la provincia.

## **CAPÍTULO VI**

### **PROPUESTA**

#### **6.1. Datos informativos**

##### **Título**

Diseño de un plan de gestión referente al financiamiento de obra pública del Banco del Estado Sucursal regional 6 -Ambato en la provincia de Tungurahua.

##### **Ejecutora**

La presente propuesta la ejecutará Paulina Flores

##### **Beneficiarios**

Los beneficiarios son todos los colaboradores del Banco del Estado Sucursal Regional 6- Ambato.

##### **Ubicación**

Banco del Estado, sucursal regional 6, Av. Rodrigo Pachano y Montalvo.

##### **Tiempo estimado**

Inicio: Junio 2017

Fin: Junio 2018

##### **Equipo técnico**

Lcdo. Marcelo Calvopiña, Gerente del Banco del Estado Sucursal Regional 6 – Ambato

Eco. Julio Villa, Director de trabajo de investigación

## Costo

El costo de la ejecución de la propuesta está estimado en USD 14.800,00 (catorce mil ochocientos dólares americanos), según detalle adjunto:

**Cuadro 66:** Costo de la propuesta

No.	Concepto	Valor
1	Difusión de spots publicitarios por los principales medios de comunicación	4.000
2	Visitas de campo	2.000
3	Contratación de un equipo de investigación	2.000
4	Contratación de personal técnico y financiero.	4.800
5	Capacitaciones frecuentes a los GAD por parte de la coordinación de Asistencia Técnica	2.000
	<b>Total</b>	<b>14.800</b>

Elaborado por: Flores, P. (2017)

## 6.2. Antecedentes

La gestión de una empresa pública se enfoca en la correcta y eficiente administración de los recursos del Estado, con el fin de satisfacer las necesidades de la ciudadanía y mejorar e impulsar el desarrollo de un país. Su gestión se debe mostrar a la opinión pública y a los medios de comunicación.

Las administraciones públicas tienen dificultad de planificar a largo plazo y se ven obligadas a trabajar a corto plazo debido al ciclo electoral y político del país.

La Secretaria de la Funcion Publica menciona que:

*La Gestión Pública se puede definir como la aplicación de todos los procesos e instrumentos propios de la administración pública para lograr los objetivos de desarrollo y de bienestar de la población; de ahí que la mejora de la Gestión Pública implica un mejor aprovechamiento de dichos procesos para maximizar la calidad de los trámites y servicios que presta la Administración, a fin de satisfacer las expectativas de los ciudadanos.*

En cuanto al Departamento Nacional de Planeacion senala que:

*La gestión pública podrá medirse por resultados, tendrá un accionar transparente y rendirá cuentas a la sociedad civil. El mejoramiento continuo de la Administración Pública se basará en fortalecimiento de herramientas de gestión consolidadas en un sistema integrado que permita el buen uso de los recursos y la capacidad del Estado para producir resultados en pro de los intereses ciudadanos. Estas deberán desarrollarse bajo un marco de modernización, reforma y coordinación interinstitucional.*

*El mejoramiento logrará un Estado que haga el mejor uso de sus recursos, con resultados sobresalientes. Un Estado eficiente y eficaz requiere de servidores comprometidos con este principio de Buen Gobierno e instituciones fortalecidas, llevando a cambios estructurales en la organización y en la gestión de las entidades, involucrando, claridad en las responsabilidades de los servidores públicos y mecanismos adecuados de seguimiento, que permitan analizar progresivamente su gestión y tomar correctivos a tiempo.*

*El aumento en la eficiencia en el uso de los recursos públicos requiere de estrategias múltiples y diferenciadas en la consecución y asignación de recursos presupuestales en un marco equilibrado entre criterios técnicos y políticos. Teniendo en cuenta: Consecución de recursos; No es gastar más ni menos, es gastar bien; El equilibrio técnico - político de las decisiones de gasto; y Evaluación y asignación de recursos teniendo en cuenta criterios técnicos de productividad y eficiencia.*

Los documentos antes mencionados hacen referencia a la definición de gestión de instituciones públicas, cuya función es la correcta administración de los recursos del estado con el fin de mejorar la calidad de vida de la población, el mejoramiento de esta gestión implica estrategias múltiples y diferenciadas las que permitirán el desarrollo de la nación.

Basándose en todo lo anterior, se ha establecido los fundamentos del mejoramiento de gestión del Banco del Estado Sucursal Regional 6-Ambato.

Es así que, considerando los resultados del análisis realizado de los créditos otorgados por el Banco del Estado en la provincia de Tungurahua, es importante que se fortalezca su imagen institucional y gestión, lo que permitirá tener un mayor impacto social y económico.

### **6.3 Justificación**

Del análisis realizado a los recursos entregados por el Banco del Estado, es indispensable un plan que impulse la imagen y gestión de la institución para que dentro de la provincia de Tungurahua sea considerado como una institución que colabore con el desarrollo socio económico y su rol tenga un impacto mucho más notable en el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Actualmente en el país y la provincia de Tungurahua existe la necesidad de atender las demandas de la población, como por ejemplo reducir los niveles de pobreza, mejorar la calidad de vida y por tanto aumentar el bienestar social, de esta manera se podrá evitar la inequidad social y contribuir a la reducción de los sectores marginados, como lo son los sectores indígenas y las áreas rural quienes carecen de los servicios básicos, o si los tienen, los mismos son deficitarios tanto en la cobertura como en la calidad, por lo que es necesario su ampliación y mejoramiento. El desarrollo del país se ha dado de una manera inequitativa, centralizándose en Quito y Guayaquil, quedando desatendidos los sectores rurales y fronterizos del país, por otro lado la falta de orientación de los recursos para el financiamiento de los proyectos de desarrollo social ha provocado que la población no tenga una vida digna.

En tal virtud, la presente propuesta pretende dar las pautas que permitan fortalecer la gestión y la imagen del Banco del Estado, debido a que en el análisis realizado del presente trabajo se determinó que los resultados de la actual gestión no aportan de manera significativa al mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

En el actual proyecto se elabora una matriz de marco lógico en la cual se incluye los componentes claves para el éxito de esta propuesta, así mismo se determinan indicadores que nos permitirán medir los resultados.

Es así que la gestión e imagen del Banco del Estado se fortalecerá y su aporte al desarrollo social de país tendrá un mayor impacto.

## **6.4. Objetivos**

### **6.4.1 Objetivo General**

Contribuir con el fortalecimiento de la imagen de la institución y gestión de financiamiento de obra pública del Banco del Estado en la provincia de Tungurahua.

### **6.4.2. Objetivo específico**

1. Maximizar el impacto de la gestión del Banco del Estado, con el propósito de mejorar la inequidad social.
2. Fortalecer la gestión financiera y de servicios de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) y sus empresas a través de la Asistencia Técnica.
3. Planificar actividades que conlleven al mejoramiento de la gestión de la institución.

## **6.4. Análisis de factibilidad**

La aplicación de la presente propuesta es factible, ya que cuenta con el apoyo y de los colaboradores del Banco de Estado, se considera además lo siguiente:

### **6.4.1. Económica- Financiera**

El Banco del Estado cuenta con partidas presupuestarias para el mejoramiento de la gestión administrativa.

### **6.4.2. Tecnológica**

La institución cuenta con recursos tecnológicos propios, además, del equipo humano necesario.

### **6.4.3. Organizacional**

La propuesta es factible en este aspecto porque permitirá identificar las debilidades de la gestión de la institución con el afán de mejorar sus acciones y estrategias, logrando de este modo un mejor funcionamiento organizacional.

### **6.4.4 Socio - cultural**

La factibilidad socio – cultural es posible, ya que la gestión del Banco del Estado está orientada al responsabilidad desarrollo social, con esta propuesta se pretende fortalecer la vinculación que lleven adelante las autoridades con los ciudadanos.

### **6.4.5. Legal**

Esta propuesta se ampara en los siguientes artículos:

En el Título I, Del Estatuto General del Banco del Estado. Art. 2.2 “ Financiar programas, proyectos, obras, servicios a cargo de los organismos o entidades del sector público, que contribuyan al desarrollo económico y social de las correspondientes circunscripciones territoriales y del país en general”.

En el Título XI, De la Organización Territorial y Descentralización. Capítulo 1, Del régimen administrativo y seccional, Art. 225 “El Estado impulsará mediante la descentralización y la desconcentración, el desarrollo armónico del país, el fortalecimiento de la participación ciudadana y de las entidades seccionales, la distribución de los ingresos públicos y de la riqueza.

De los Consumidores. Art. 92. “ ... El Estado y las entidades seccionales autónomas responderán civilmente por los daños y perjuicios causados a los habitantes, por su negligencia y descuido en la atención de los servicios públicos que estén a su cargo y por la carencia de servicios que hayan sido pagados”.

El gobierno central transferirá progresivamente funciones, atribuciones, competencias, responsabilidades y recursos a las entidades seccionales autónomas

o a otras de carácter regional. Desconcentrará su gestión delegando atribuciones a los funcionarios del régimen seccional dependiente”

## **6.6. Fundamentación**

### **6.6.1 Plan de gestión**

Un plan de gestión es una herramienta muy útil cuyo objetivo es la utilización eficaz de los recursos de una empresa.

Según Eurosite (1999), define un plan de gestión como:

*Un plan de gestión es un documento escrito, discutido y aprobado que describe un territorio o espacio y los problemas y oportunidades que presentará una gestión dirigida a preservar sus valores naturales, la geomorfología o los rasgos paisajísticos, de manera que los objetivos establecidos en función de esa información se puedan lograr trabajando de manera adecuada durante un período de tiempo determinado.*

De esta manera el autor define a un plan de gestión como un documento en el que se presentan los problemas y oportunidades de una gestión, en el que también se establecen objetivos los cuales son la meta a los que se debe llegar en un periodo establecido.

### **6.6.2 Requisitos generales de un plan de gestión**

Los principales objetivos de un plan de gestión son:

- *Informar a todas las partes implicadas en el espacio –sobre todo al gestor- de cuál es la situación actual del espacio y por qué, por qué es importante o interesante y cómo debe efectuarse la gestión.*
- *Identificar a todas las personas con responsabilidades en los distintos ámbitos de la gestión.*

- *Identificar los aspectos más problemáticos para que los gestores trabajen en ellos.*
- *Proporcionar un marco general y una línea de trabajo a partir de los cuales se pueda valorar el estado del espacio o los cambios en su programa o gestión, y poder así diseñar y ejecutar otras estrategias o planes de gestión.*
- *Estipular un proceso para revisar cómo progresa la gestión*

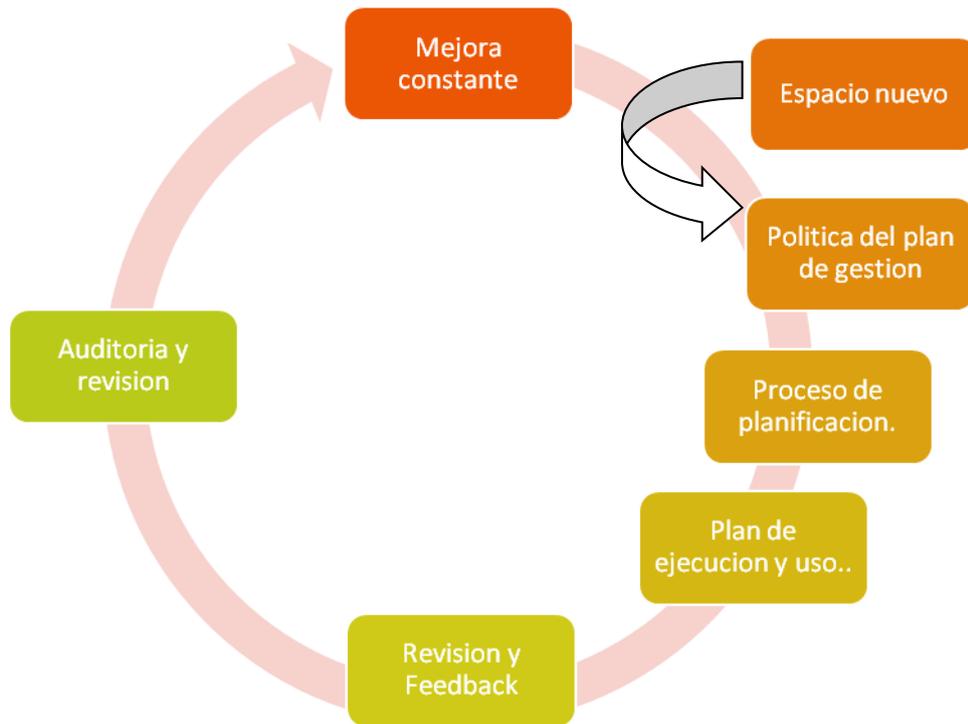
Para la elaboración de un plan de gestión es importante seguir con los requisitos antes mencionados para que se cumpla con todos los objetivos antes establecidos, dichos requisitos van desde la información que se debe brindar a las partes implicadas, identificación de las personas responsables en los distintos ámbitos, diseñar y ejecutar las estrategias planificadas y como último punto es importante la medición de cómo progresa la gestión en ejecución.

### **6.6.3 Circuito de calidad de los planes de gestión**

El principal objeto del circuito de calidad de los planes de gestión es mejorar constantemente su funcionamiento, por lo que se vuelve importante ejecutar las acciones de manera correcta, para en un futuro si es necesario mejorarlas.

Por otro lado, Eurosite (1999), menciona que el circuito de la calidad de un plan de gestión consta de cuatro partes:

1. Redactar un plan
2. Hacer el trabajo
3. Controlar el trabajo
4. Revisar todos los aspectos para garantizar que todos los elementos son adecuados, realistas, operativos, rentables y eficaces.



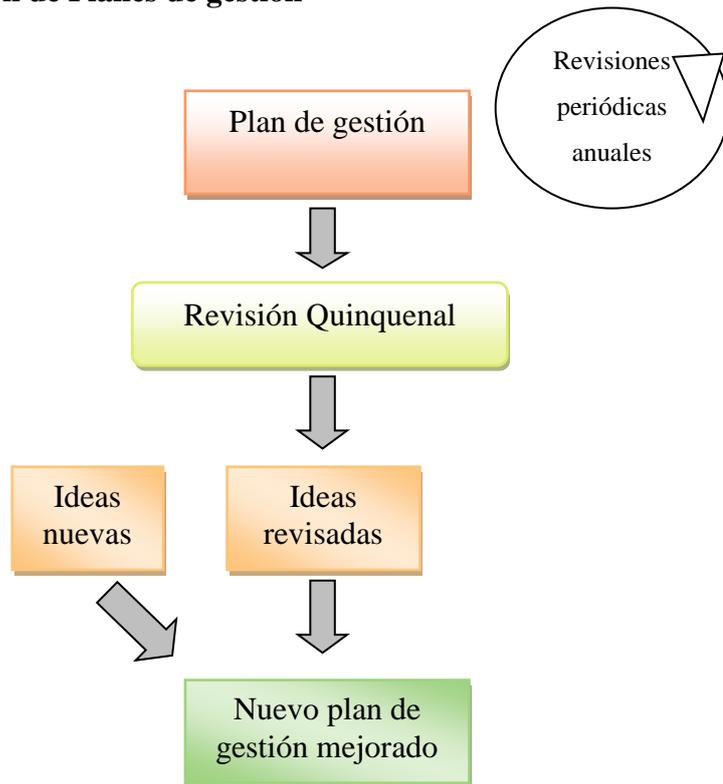
**Gráfico 41:** Circuito de calidad  
**Fuente:** Eurosite  
**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

De manera resumida, el circuito de calidad de los planes de gestión es una revisión o auditoría para verificar que las acciones se llevan a cabo dentro de un sistema de gestión estructurado e integrado con las actividades globales de gestión.

En Eurosite (1999), menciona que existen aspectos fundamentales del control de la calidad, los cuales se detallan a continuación.

- *Estipular por escrito los resultados que se pretende lograr (objetivos)*
- *Procedimientos estándar para gestionar el proceso*
- *Especificar claramente el nivel de autoridad y la responsabilidad y obligaciones delegadas*
  - *Establecer una correspondencia entre las prioridades y los recursos para alcanzar los objetivos*
  - *Presentar informes y facilitar información sobre la gestión mediante los indicadores de funcionamiento*
  - *Ejecutar de manera eficaz los procedimientos revisados*

#### 6.6.4 Revisión de Planes de gestión



**Gráfico 42:** Revisión de planes de gestión

**Fuente:** Eurosite

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

La revisión del plan de gestión debe ser presentada a la autoridad, entidad o persona, responsable del mismo, es importante revisar todos los aspectos del plan y no exclusivamente los aspectos operacionales a intervalos regulares.

Para Eurosite (1999) existen dos tipos de revisión que ayudan a consolidar la acción del plan, analizarán a intervalos regulares:

- Revisar una parte determinada del plan, como por ejemplo una simple revisión de las actividades operacionales, esta acción puede ser necesaria en cualquier momento.
- Revisar y valorar a conciencia la eficacia del plan global en intervalos adecuados que pueden ir normalmente entre 5 y 10 años.

### **6.6.5 Auditorías de plan de gestión**

La institución gestora puede solicitar auditorías anuales que la lleven a cabo el propio personal de la entidad (auditoría interna), o que la realicen expertos o personal capacitado ajeno a la entidad gestora (auditoría externa). La diferencia entre una auditoría y la revisión del plan de gestión es que la revisión la llevan a cabo los gestores responsables, y la auditoría la realizan personas que no tienen ninguna responsabilidad sobre el plan en cuestión. (Eurosite, 1999)

#### **6.6.5.1 Auditorías internas**

Para realizar este tipo de auditoría se aconseja una persona adecuada dentro de la estructura de gestión, con suficientes conocimientos y que puede estar acompañado del gestor del plan. No es aconsejable que el propio gestor sea la persona que lleve a cabo dichas auditorías

#### **6.6.5.2 Auditorías externas**

La auditoría externa es una herramienta útil que ayuda a la institución gestora a mantener o mejorar su rendimiento, además esta clase de auditorías se puede comprobar si los hábitos actuales de gestión están en la línea de los más recientes estándares internacionales, por lo que se puede solicitar una auditoría nacionales o internacionales.

#### **6.6.5.3 Tipos de auditoría externa**

Se puede diferenciar dos tipos de auditoría, que son los siguientes:

##### **1. Revisión del plan y del proceso de gestión**

Por medio de este tipo de auditoría se puede evaluar si el proceso y el plan son los adecuados para la institución. Este tipo de auditoría debería realizarse en los primeros dos o tres años a partir de la aprobación del plan.

## **2. Valoración de los resultados de la gestión con relación a los objetivos y las estrategias**

Se aconseja que esta auditoria se realice uno o dos años antes de revisar o reescribir el plan de gestión en su totalidad. Es conveniente llevar una lista de cambio a los siguientes aspectos estratégicos:

Estrategias, recursos, políticas, información requerida, entre otros.

### **6.7. Metodología del modelo operativo**

#### **6.7.1 Marco Lógico**

La Metodología de Marco Lógico es una herramienta que permite facilitar el proceso de conceptualización, diseño, ejecución y evaluación de proyectos, está centrado en la orientación por objetivos, la orientación hacia grupos beneficiarios y el facilitar la participación y la comunicación entre las partes interesadas.

Es importante distinguir entre la Metodología de Marco Lógico y la Matriz de Marco Lógico. La Metodología contempla análisis del problema, análisis de los involucrados, jerarquía de objetivos y selección de una estrategia de implementación óptima. El producto de esta metodología analítica es la Matriz de marco lógico, la cual resume lo que el proyecto pretende hacer y cómo, cuáles son los supuestos claves y cómo los insumos y productos del proyecto serán monitoreados y evaluados. (Ortegon , Pacheco, & Prieto, 2015, pág. 15)

#### **6.7.2 Etapas de la Metodología Marco Logico**

Es importante distinguir las etapas que contempla esta metodología, de acuerdo a Ortegon , Pacheco, & Prieto (2015, pág. 15) :

*Identificación del problema y alternativas de solución, en la que se analiza la situación existente para crear una visión de la situación deseada y seleccionar las estrategias que se aplicarán para conseguirla. La idea central consiste en que los proyectos son diseñados para resolver los problemas a los que se*

*enfrentan los grupos meta o beneficiarios, incluyendo a mujeres y hombres, y responder a sus necesidades e intereses. Existen cuatro tipos de análisis para realizar: el análisis de involucrados, el análisis de problemas (imagen de la realidad), el análisis de objetivos (imagen del futuro y de una situación mejor) y el análisis de estrategias (comparación de diferentes alternativas en respuesta a una situación precisa) • La etapa de planificación, en la que la idea del proyecto se convierte en un plan operativo práctico para la ejecución. En esta etapa se elabora la matriz de marco lógico. Las actividades y los recursos son definidos y visualizados en cierto tiempo.*

Basicamente la metodología del marco logico se divide en dos etapas, la primera en la que se identifica el problema y la posible solución que se aplicara, y la segunda etapa en la que se detalla el plan operativo que se ejecutara, en a segunda etapa se elabora la matriz de marco logico.

### **6.7.3 Identificación del problema y alternativas de solución**

Según Ortegón , Pacheco, & Prieto (2015, pág. 16) en esta primera etapa la Metodología Marco Lógico incorpora cuatro elementos analíticos que ayudan a guiar este proceso, los cuales se describirán a continuación:

#### **1. Análisis de Involucrados:**

El análisis de involucrados permite optimizar los beneficios sociales e institucionales del proyecto y limitar los impactos negativos.

#### **2. Análisis del Problema**

Al preparar un proyecto, es necesario identificar el problema que se desea intervenir, así como sus causas y sus efectos.

#### **3. Análisis de objetivos**

El análisis de los objetivos permite describir la situación futura a la que se desea llegar una vez se han resuelto los problemas. Consiste en convertir los estados negativos del árbol de problemas en soluciones, expresadas en forma de estados

positivos. De hecho, todos esos estados positivos son objetivos y se presentan en un diagrama de objetivos en el que se observa la jerarquía de los medios y de los fines. Este diagrama permite tener una visión global y clara de la situación positiva que se desea.

#### **4. Identificación de alternativas de solución al problema**

Para la preparación y evaluación de proyectos de inversión pública, a partir de los medios que están más abajo en las raíces del árbol de problemas, se proponen acciones probables que puedan en términos operativos conseguir el medio. El supuesto es que si se consiguen los medios más bajos se soluciona el problema, que es lo mismo que decir que si eliminamos las causas más profundas estaremos eliminando el problema.

#### **5. Selección de la alternativa óptima**

Este análisis consiste en la selección de una alternativa que se aplicará para alcanzar los objetivos deseados. Durante el análisis de alternativas o estrategias, conviene determinar los objetivos dentro de la intervención y de los objetivos que quedarán fuera de la intervención.

#### **6. Estructura analítica del proyecto**

Teniendo ya seleccionada una alternativa, previo a la construcción de la Matriz de Marco Lógico es recomendable construir una Estructura Analítica del Proyecto para establecer niveles jerárquicos, como el fin, el objetivo central del proyecto (propósito), los componentes (productos) y las actividades.

#### **6.7.4. Matriz de marco lógico**

La Matriz de Marco Lógico presenta en forma resumida los aspectos más importantes del proyecto. Posee cuatro columnas que suministran la siguiente información:

##### **1. Resumen narrativo de objetivos:**

**Fin:** representa un objetivo de desarrollo que generalmente obedece a un nivel estratégico, es decir, ayuda a establecer el contexto en el cual el proyecto encaja, y describe el impacto a largo plazo al cual el proyecto, se espera, va a contribuir.

**Propósito:** describe el efecto directo o resultado esperado al final del periodo de ejecución. Es el cambio que fomentará el proyecto.

**Componentes:** son las obras, estudios, servicios y capacitación específicos que se requiere que produzca la gerencia del proyecto dentro del presupuesto que se le asigna.

**Actividades:** son aquellas que el ejecutor tiene que llevar a cabo para producir cada Componente e implican la utilización de recursos.

##### **2. Indicadores**

###### **Indicadores de fin y propósito**

Los indicadores hacen específicos los resultados esperados en tres dimensiones: cantidad, calidad y tiempo.

###### **Indicadores de componentes**

Los indicadores de los Componentes son descripciones breves de los estudios, capacitación y obras físicas que suministra el proyecto.

## Indicadores de actividades

El presupuesto del proyecto aparece como el indicador de Actividad en la fila correspondiente. El presupuesto se presenta por el conjunto de actividades que generan un Componente.

### 3. Medios de verificación

La Matriz de marco lógico indica dónde el ejecutor o el evaluador pueden obtener información acerca de los indicadores.

### 4. Supuestos

Cada proyecto comprende riesgos ambientales, financieros, institucionales, sociales, políticos, climatológicos u otros factores que pueden hacer que el mismo fracase.

## 6.7.5. Matriz de Involucrados

De acuerdo al análisis realizado de los grupos involucrados e interesados en solucionar la problemática se encuentran los siguientes:

**Cuadro 67:** Matriz de involucrados

<b>Grupos</b>	<b>Intereses</b>	<b>Problemas percibidos</b>	<b>Recursos y mandatos</b>
Funcionarios del Banco del Estado	Fortalecer la gestión de financiamiento de obra pública del Banco del Estado en la provincia de Tungurahua	Inadecuada gestión del Banco del Estado en el financiamiento de obra pública	Capital Humano, Recursos económicos, Recursos tecnológicos
Personal de los GAD's Municipales, Provinciales y Parroquiales	Fortalecer la asistencia técnica del Banco del Estado hacia los GAD	Insuficiente capacitación de gestión financiera	Capital humano, recursos tecnológicos, información
Secretaría Nacional de Planificación y desarrollo SENPLADES	Mejorar las condiciones de vida de la población	Insuficiente cobertura de servicios básicos en la población	Capital humano, información

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

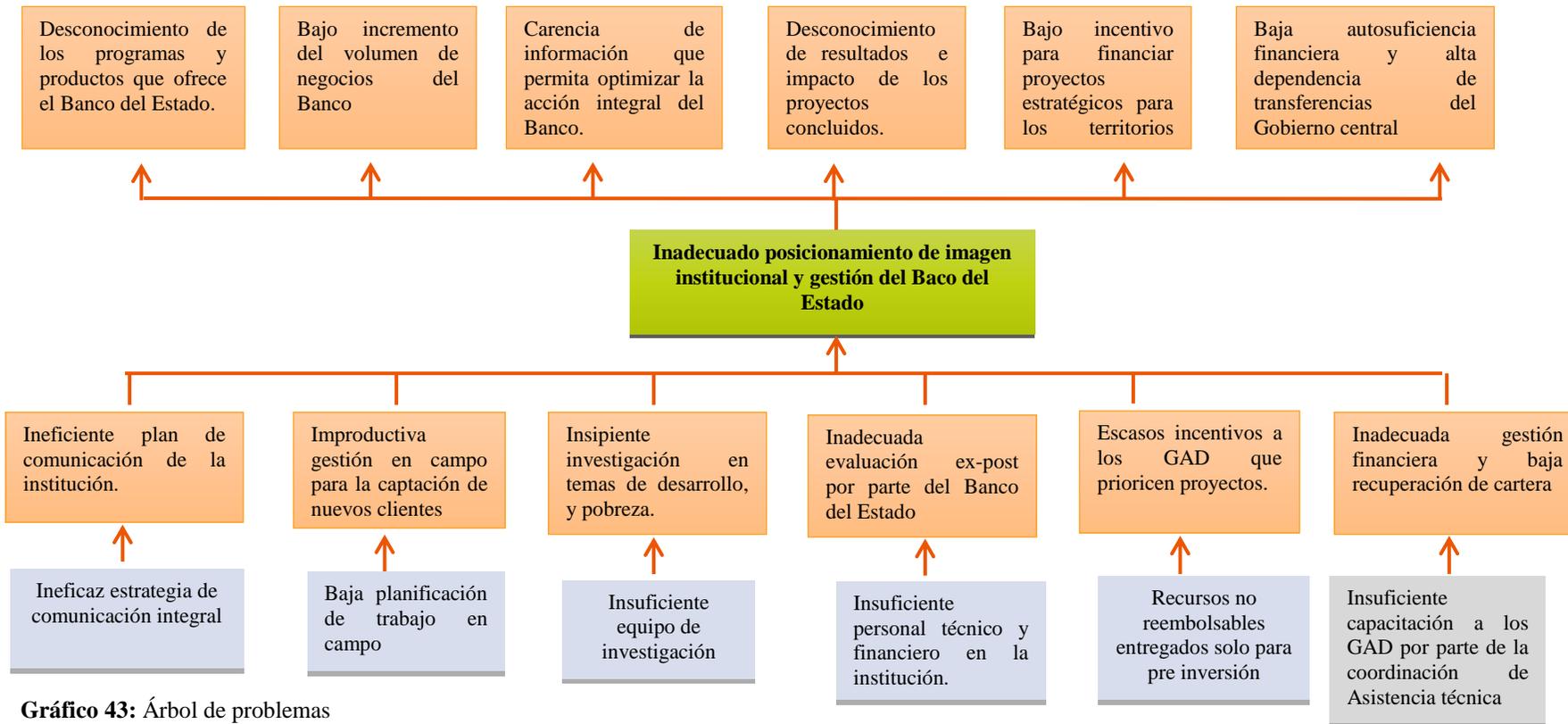
El Banco del Estado sucursal regional –Ambato, está directamente relacionado con la problemática existente, por lo que estarán representados por el gerente de la institución y los coordinadores de cada una de las áreas. El principal interés de la institución es resolver la problemática para fortalecer la gestión de financiamiento de obra pública, se ha percibido que la institución tiene una inadecuada gestión en el financiamiento de obra pública por lo que la institución colaborará con capital humano tanto, técnico como administrativo, además de recursos económicos y tecnológicos para la ejecución de la propuesta.

Gobiernos Autónomos descentralizados Municipales, provinciales y parroquiales: estarán representados por los directores y coordinadores de las áreas que sean necesarias involucrar para el exitoso de la propuesta. El principal interés de la institución la gestión de asistencia técnica, se ha percibido que existe una insuficiente capacitación de gestión financiera hacia estas instituciones, para el desarrollo de las soluciones estas instituciones colaboraran con personal técnico, administrativo, recursos tecnológicos e información para la ejecución de la propuesta, además serán uno de los beneficiados directamente ya que son los principales clientes del Banco del Estado.

Secretaria Nacional de planificación y desarrollo SENPLADES, el Instituto Nacional de estadísticas también se encuentran involucrados dentro del proyectos ya que su principal iteres es el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, pues ha detectado que en la población aún no existe una cobertura total de servicios básicos, esta institución colaborara con equipo técnico e información estadística necesaria para el cumplimiento del propósito.

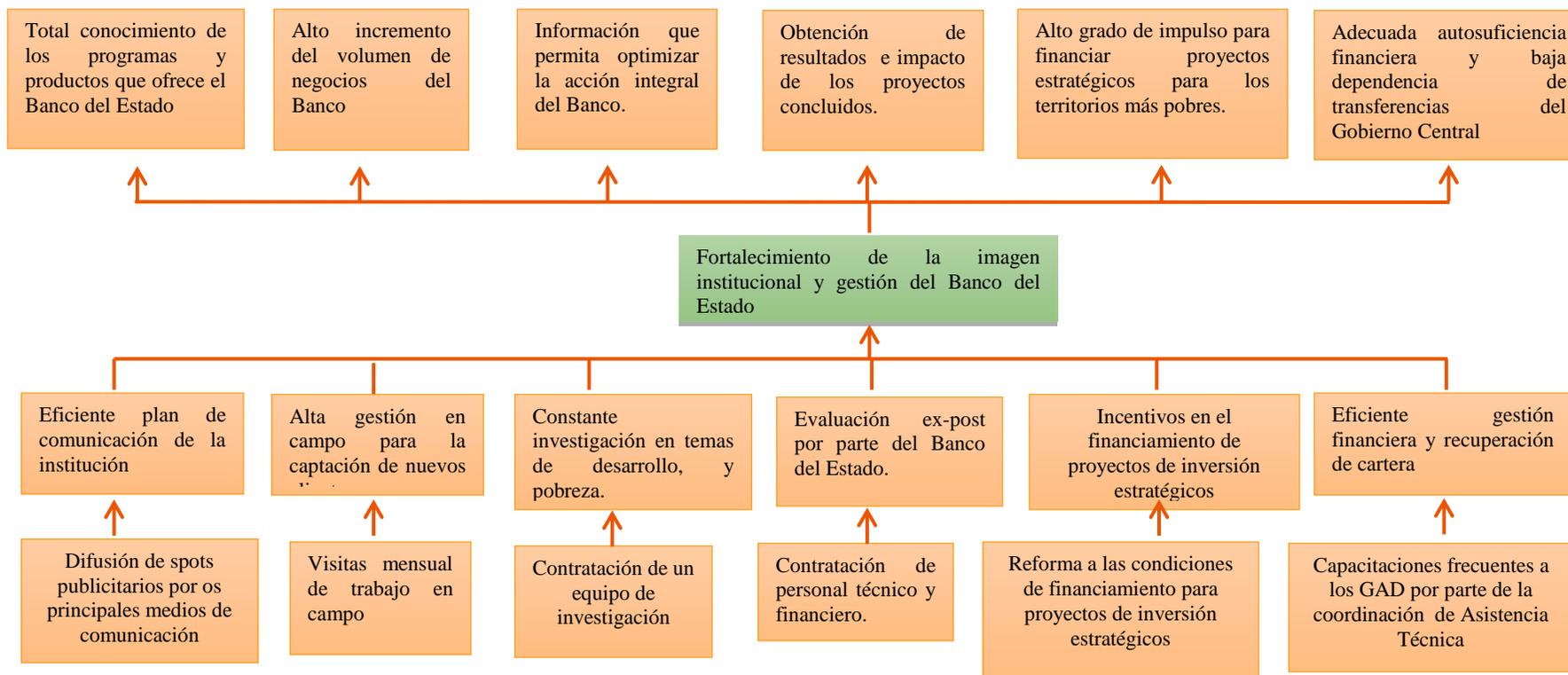
### 6.7.6 Árbol de problemas

**Gráfico 41:** Árbol de problemas



**Gráfico 43:** Árbol de problemas  
**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### 6.7.3 Árbol de objetivos



**Gráfico 44:** Árbol de objetivos  
**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

### 6.7.7. Matriz de marco lógico

RESUMEN NARRATIVO	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACION	SUPUESTOS
<b>FIN</b>			
Mejorar la calidad de la gestión de proyectos del Banco del Estado de la sucursal Regional 6- Ambato	proyectos con calidad de gestión implantadas en 5%	informes de rendición de cuentas	cumplimiento de cada objetivo propuesto
<b>PROPOSITO (Objetivo general)</b>			
Fortalecimiento de la imagen institucional y gestión del Banco del Estado	% de satisfacción de gestión del Banco del Estado Sucursal regional 6-Ambato	Reporte periódico de encuestas de satisfacción aplicada a los GAD y empresas publicas	Oficializar la periodicidad con la que se aplicarán las encuestas
<b>COMPONENTES</b>			
Diseñado el plan de comunicación de la institución	Cantidad de spots publicitarios, cantidad de personas alcanzadas	reportes mensuales de publicidad aplicada	Publicitar por medios de comunicación reconocidos
Planificada la gestión en campo para la captación de nuevos clientes	número de visitas mensuales a potenciales clientes	reportes mensuales de visitas externas, liquidación de viáticos	Contar con el interés de los GAD
Planeada la investigación en temas de desarrollo, y pobreza.	numero de investigación en temas de desarrollo	informes de investigación	Contar con información socio económica histórica y confiable
Realizada la evaluación ex-post por parte del Banco del Estado.	Numero de evaluaciones ex-post realizadas	Informes de evaluación ex-post de proyectos	Contar con las información necesaria por parte de los GAD
Aprobada las nuevas condiciones de crédito con nuevos incentivos a los GAD que prioricen proyectos estratégicos.	Número de proyectos estratégicos aprobados	Informes de evaluación de proyectos	Contar con los recursos necesarios para entregar incentivos

Reformada la gestión financiera y recuperación de cartera	% de recuperación de cartera y % de autosuficiencia financiera	reportes mensuales con información financiera	Interés de las capacitaciones por parte de los departamentos involucrados de los GAD
<b>ACTIVIDADES</b>			
Difusión de spots publicitarios por los principales medios de comunicación	\$5.000	Contratos suscritos, Reportes e-Sigef, Documentos de soporte de pagos, partidas presupuestarias.	Cumplimiento de contratos. Procesos de contratación pública adjudicados.
Visitas mensuales a territorio	\$2.000	Reportes de viáticos, documentos de soporte de pago de viáticos	Cronograma organizado, predisposición del personal del Banco del Estado.
Contratación de un equipo de investigación	\$2.000	Contratos de trabajo, Documentos de soporte de pago	Personal con experiencia en temas de investigación social
Contratación de personal técnico y financiero.	\$4.800	Contratos de trabajo, Documentos de soporte de pago, partidas presupuestarias	Personal con experiencia en evaluación de proyectos.
Reforma a las condiciones de financiamiento para proyectos de inversión estratégicos	\$ 500	Resoluciones y decisiones	Interés de los GAD por ejecutar proyectos estratégicos.
Capacitaciones frecuentes a los GAD por parte de la coordinación de Asistencia Técnica	\$2.000	informes de asistencia técnica, informes de seguimiento de gestión	Personal con experiencia y total conocimiento en asistencia técnica

**Cuadro 68:** Matriz de marco lógico

**Elaborado por:** Flores, P.

## 6.8. Administración

La propuesta está directamente relacionada con el fortalecimiento de la imagen y gestión del Banco del Estado, por lo que la gerencia y los miembros del departamento de comunicación social, la coordinación de evaluación de proyectos, la coordinación de seguimiento de proyectos y la coordinación de asistencia Técnica del Banco del Estado Sucursal regional 6- Ambato serán quienes efectúen su administración, sin embargo todo el personal de la institución deberá colaborar en las actividades propuestas.

## 6.9. Monitoreo y evaluación

El monitoreo y evaluación de la propuesta será responsabilidad de la gerencia y de los jefes de cada coordinación, ellos son los que deben efectuar el levantamiento de la información y a su vez verificar el cumplimiento de los controles determinados.

No.	Items	Actividad
1	¿Qué evaluar?	La aplicación del plan de gestión
2	¿Porque evaluar?	Para determinar el cumplimiento de la propuesta y poder fortalecer la imagen y gestión de la institución
3	¿Para qué evaluar?	Para verificar la aplicación de las herramientas propuestas
4	¿Con que criterios?	Eficacia: En cuanto al logro de los objetivos. Eficiencia: En lo referente a la utilización adecuada de recursos
5	¿Quién evalúa?	Gerencia de la institución
6	¿Cuándo evalúa?	La evaluación se aplicara trimestralmente

**Cuadro 69:** Monitoreo y evaluación de propuesta

**Elaborado por:** Flores, P. (2016)

## **Bibliografía**

(2015). (P. Flores, Entrevistador)

Alonso, C., & Fracchia, E. (noviembre de 2009). *Asociación Argentina de Economía Política. El emprendedor Schumpeteriano aporte a la teoría económica moderna*. Obtenido de sitio web de Asociación Argentina de Economía Política: <http://www.aaep.org.ar/anales/works/works2009/alonso.pdf>

Anderson, A. (1997). *Diccionario de economía y negocios*. Madrid: Espasa-Calpe, S.A. Obtenido de [http://www.eco-finanzas.com/diccionario/P/POLITICA\\_CREDITICIA.htm](http://www.eco-finanzas.com/diccionario/P/POLITICA_CREDITICIA.htm)

Andes Agencia Publica de noticias del Ecuador y Suramerica. (15 de 01 de 2016). Nueve años de una política económica que privilegia al ser humano. Ecuador. Obtenido de Nueve años de una política económica que privilegia al ser humano: <http://www.andes.info.ec/es/noticias/nueve-anos-politica-economica-privilegia-ser-humano.html>

Arnal, J. (1992). *Investigación educativa*. Barcelona: Labor.

Asamblea Constituyente. (20 de octubre de 2008). *Constitución de la República*. Quito: Editora Nacional.

Asamblea Nacional Constituyente. (2010). *Código Orgánico de Finanzas Públicas y Política Fiscal*. Quito: Asamblea Nacional Constituyente.

Asamblea Nacional Constituyente. (2010). *Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización*. Quito: Asamblea Nacional Constituyente.

Bachiller, J. (2012). *El BNDES y las estrategias de desarrollo económico en Brasil. Banca pública de desarrollo, instituciones gubernamentales y trayectorias de intervención estatal (1952-2010)-Tesis inédita*. Salamanca: Universidad de Salamanca.

Banco Central del Ecuador. (11 de diciembre de 2014). *Boletines de prensa: Banco Central del Ecuador*. Obtenido de <http://www.bce.fin.ec/index.php/boletines-de-prensa-archivo/item/728-inversi%C3%B3n-formaci%C3%B3n-bruta-de-capital-fijo-privada-y-p%C3%BAblica>

Banco del Estado. (2013). *Banco del Estado*. Obtenido de <http://www.bancoestado.com/index.php/2013-09-20-20-58-22/historia>

Banco del Estado. (2013). *Banco del Estado*. Obtenido de <http://www.bancoestado.com/index.php/2013-09-20-20-58-22/historia>

Banco del Estado. (2014). Obtenido de <http://www.bancoestado.com/sites/default/files/publicaciones/Memoria.pdf>

- Banco del Estado. (s.f.). *Historia*. Obtenido de Banco del Estado:  
<http://www.bancoestado.com/index.php/2013-09-20-20-58-22/historia>
- Banco Mundial. (septiembre de 2014). *Infraestructura*. Obtenido de  
<http://www.bancomundial.org/temas/resenas/infraestructura.htm>
- Bernal, C. (2006). *Metodología de la investigación*. México: Pearson Educación.
- Burgos, S. (s.f.). *Pobreza por necesidades básicas insatisfechas e influencia del componente de servicios de agua por red pública y conexiones de alcantarillado*.
- Burke, E. (s.f.). Los fundamentos de la economía. En B. Edmund, *Los fundamentos de la economía* (pág. 4).
- Carrera, C. (junio de 2013). Fundamentos Epistemológicos de la Investigación.
- Centro de Estudios Económicos del Sector Privado. (2006). *La importancia de la inversión pública*. Obtenido de  
<http://ccpm.org.mx/consulta/veritas/2006octubre/6octubreeconomia.pdf>
- Centro de Estudios Fiscales. (2014). *Política económica: Centro de Estudios Fiscales*. Obtenido de  
<https://cef.sri.gob.ec/virtualcef/mod/book/view.php?id=1121&chapterid=742>
- Cerda, H. (2012). *Inversión pública, infraestructura y crecimiento económico chileno, 1853-2010-Tesis inédita*. Barcelona: Universidad Autónoma de Barcelona.
- Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas. (2010). *Ministerio de Finanzas del Ecuador*. Obtenido de [http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO\\_PLANIFICACION\\_FINAZAS.pdf](http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/09/CODIGO_PLANIFICACION_FINAZAS.pdf)
- Departamento Nacional de Planeación. (2015 de 07 de 2014). *Departamento Nacional de Planeación*. Obtenido de <https://www.dnp.gov.co/DNP/gestion/buen-gobierno/Paginas/gestion-publica-efectiva.aspx>
- Díaz, D., & Fernández, M. (2014). *Desarrollo económico*. Recuperado el 10 de diciembre de 2014, de <http://ocw.unican.es/historico-de-cursos/desarrollo-economico/materiales/Desarrollo-eco%28%29.pdf>
- Dornbush, R., Fischer, S., & Startz, R. (2008). *Macroeconomía décima edición*. México: Mc Graw Hill.
- Ecobachillerato. (septiembre de 2005). *Crecimiento económico y desarrollo*. Obtenido de sitio web Ecobachillerato:  
<http://www.ecobachillerato.com/temaseco/temas/tema13desarrollo.pdf>
- El Telegrafo. (2 de septiembre de 2013). *¿Hacia dónde apunta el nuevo Plan Nacional para el Buen Vivir?*

- El Telegrafo. (24 de mayo de 2013). La inversión pública en Ecuador se multiplicó por seis entre 2006 y 2012. pág. s/p.
- Escribano, A. (2004). *Aprender a enseñar fundamentos de didáctica general*. Cuenca: Ediciones de la Universidad de Castilla- La Mancha.
- Eurosite. (1999). Manual de planes de gestión.
- Gallardo, H. (1991). *Elementos de Investigación académica*. San José- Costa Rica: EUNED.
- Garza, A. (2007). *Manual de Técnicas de Investigación para estudiantes de ciencias sociales y humanidades*. México: El Colegio de México.
- Gobierno de España. (10 de diciembre de 2014). *Indicadores Económicos: Gobierno de España*. Obtenido de sitio web de Gobierno de España: [http://www.educacion.gob.es/exteriores/centros/luisbunuel/es/departamentos/comercio-internacional/ECON\\_INDICADORES.pdf](http://www.educacion.gob.es/exteriores/centros/luisbunuel/es/departamentos/comercio-internacional/ECON_INDICADORES.pdf)
- Herrera, L. (2002). *Tutoría de la Investigación científica*.
- INEC. (2015). *Informe de resultados ECV 2013-2014*. Quito.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (s.f.). *Ecuador en Cifras*. Obtenido de [www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/.../Glosario\\_de\\_terminos.pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/.../Glosario_de_terminos.pdf)
- Jimenez, F. (2006). *Macroeconomía Enfoques y Modelos*. Perú: Ediciones Nova Print S.A.C.
- La Argentina a diario. (26 de septiembre de 2011). La importancia de la Obra Pública para los gobiernos. Buenos Aires, Argentina.
- La Gran Enciclopedia de Economía. (2014). *La Gran Enciclopedia de Economía*. Obtenido de <http://www.economia48.com/spa/d/politica-crediticia/politica-crediticia.htm>
- Leyva, J. (2007). *Nociones de la investigación Científica*. Quito: Cámara Ecuatoriana del Libro - Núcleo de Pichincha.
- Loja, U. P. (18 de enero de 2011). Ministra explicó la orientación de la política crediticia del Ecuador. Loja. Obtenido de <http://www.utpl.edu.ec/comunicacion/ministra-explico-la-orientacion-de-la-politica-crediticia-del-ecuador/>
- Lozada, M. (2014). *La gestión de los créditos del Banco del Estado en el año 2012 y su incidencia en la calidad de vida de la población de la ciudad de Latacunga- Tesis inédita*. Ambato: Universidad Técnica de Ambato.

- Martinez Rodriguez, F. M., & Amador Munoz, L. (2010). *Educacion y Desarrollo Socio-Economico*.
- Ministerio de Coordinacion de la Produccion, empleo y competitividad. (2011). *Agendas para la transformacion productiva territorial: Provincia de Tungurahua*.
- Montero, C. (2012). *Inversión pública en Bolivia y su incidencia en el crecimiento económico: un análisis desde la perspectiva espacial*. Bolivia: American University of Beirut.
- Naghi, M. (2005). *Metodología de la investigación*. México: Editorial Limusa.
- Navas, M. (2010). *Métodos, diseños y técnicas de investigación psicológica*. Madrid: Universidad Nacional de educación a distancia.
- Neira, M. (2011). *Investigación de mercado y propuesta para la introducción en Riobamba urbano - Tesis inédita*. Riobamba: Escuela Superior Politécnica de Chimborazo.
- Okuda Benavides, M., & Gomez Restrepo, C. (2005). *Métodos en investigación cualitativa: triangulación*.
- Oñate, A., & Rivera, V. (2012). *Análisis de la gestión financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Latacunga para determinar su impacto en el desarrollo económico a través de la realización de obras de infraestructura Pública-Tesis inédita*. Escuela Politécnica del Ejército Extensión Latacunga.
- Orjuela, S., & Sandoval, P. (2002). *Guía del estudio de mercado para la evaluación de proyectos - Tesis inédita*. Santiago: Universidad de Chile.
- Ortegon , E., Pacheco, J., & Prieto, A. (2015). *Cpeal*. Obtenido de [http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518\\_es.pdf](http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518_es.pdf)
- Ortegon, E., & Pacheco, J. F. (2004). *Los sistemas nacionales de Inversión pública en Centroamérica*. Santiago de Chile.
- Parkin, M. (2006). *Microeconomía*. Mexico: Pearson Educación.
- Pedroza, H., & Dicovskyi, L. (2006). *Sistema de analisis estadistico con SPSS*. Nicaragua: Esperanza Rodriguez.
- Pelaez, A., Pastor, C., Gonzalez, C., Saavedra, E., Candia, F., Evia, J., . . . Neri, M. (2011). *Konrad-Adenauer-Stiftung*. Obtenido de [http://www.kas.de/wf/doc/kas\\_29022-1522-1-30.pdf?111114153021](http://www.kas.de/wf/doc/kas_29022-1522-1-30.pdf?111114153021)
- Presidencia de la República del Ecuador. (2010). *Código Orgánico Organización Territorial Autonomía Descentralización*. Quito.

- Quesada, V., & Garcia, A. (1988). *Lecciones de cálculo de probabilidades*. Madrid: Ediciones Diaz de Santos S.A.
- Resico, M. (2012). *Introducción a la Economía Social de Mercado*. La Paz: Konrad Adenaeur Stiftung.
- Revista Lideres. (30 de septiembre de 2015). Obtenido de Ecuador ocupa el puesto 76 del reporte global de competitividad:  
<http://www.revistalideres.ec/lideres/ecuador-competitividad-ranking-economia-innovacion.html>
- Ríos, L. (2006). Anuario de derecho Constitucional Latinoamericano. *El fundamento axiológico de las relaciones internacionales y de las Constituciones Modernas*. Obtenido de El fundamento axiológico de las relaciones internacionales y de las Constituciones Modernas:  
<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/dconstla/cont/20062/pr/pr33.pdf>
- Rivera, V., & Oñate, A. (2012). *Análisis de la gestión financiera del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Latacunga para determinar su impacto en el desarrollo económico a través de la realización de obras de infraestructura Pública-Tesis inédita*. Latacunga.
- Rodriguez, O. (1993). *La teoria del subdesarrollo de la Cepal*. Mexico: siglo xxi editores .
- Rodriguez, O. (2006). *La titularización en vías y carreteras como alternativa de financiamiento de la obra publica y su mantenimiento-Tesis Inédita*. Quito.
- Romero, J. (20 de junio de 2005). Fundamento Ontológico de la comprensión.
- Rosero, L. (7 de enero de 2013). *Kubitchek y Correa: Obra pública e inversión social (I)*. Obtenido de El Telégrafo:  
<http://www.telegrafo.com.ec/opinion/columnistas/item/kubitchek-y-correa-obra-publica-e-inversion-social-1.html>
- Sandoval, L. (2004). *El rol del Banco del Estado en el Desarrollo local del Ecuador-Tesis inédita*. Quito: Instituto de Altos Estudios Nacionales.
- Schettino, M. (2002). *Introducción a la economía para no economistas*. México: Perason Educación.
- Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. (2012). *Inversión Pública*. Obtenido de <http://www.planificacion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2012/08/Inversi%C3%B3n-P%C3%ABlica.pdf>
- SEMPLADES. (2009). *Inversion Publica*. Obtenido de <http://www.planificacion.gob.ec/wp->

content/uploads/downloads/2012/08/Inversi%C3%B3n-P%C3%ABlica.pdf

Senplades. (2013). *Buen vivir Plan Nacional 2013-2017*. Quito.

Silva, L. (1997). *Cultura estadística e investigación científica en el campo de la salud: una mirada crítica*. Madrid: Ediciones Díaz de Santos.

Tlatemoani. (2013). El enfoque mixto de investigación en los estudios fiscales. *Revista académica de Investigación*, 11.

Unceta, K. (2009). *Desarrollo, Subdesarrollo, Maldesarrollo y Postdesarrollo*. Montevideo: Centro Latino Americano de Ecología Social.

Universidad Nacional de Colombia. (12 de abril de 2013). *Gestión de la inversión pública*. Obtenido de <http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/eLearning/dnp/2/html/contenido-1.1-ciclo-IP.html>

Viscarra, H. (2010). *Efectos del gasto e inversión pública en el crecimiento económico del Ecuador-Tesis Inédita*. Quito: Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales Sede Ecuador.

Wong, S. (s.f.). *Últimas noticias: ESPAE*. Obtenido de Sitio web de ESPAE: [http://www.espae.espol.edu.ec/images/FTP/ICG\\_2013\\_2014\\_NP.pdf](http://www.espae.espol.edu.ec/images/FTP/ICG_2013_2014_NP.pdf)

# ANEXOS

## ANEXO 1



### UNIVERSIDAD TÉCNICA DE AMBATO FACULTAD DE CONTABILIDAD Y AUDITORÍA

#### MAESTRIA EN ADMINISTRACIÓN FINANCIERA Y COMERCIO INTERNACIONAL

#### CUESTIONARIO DE ENCUESTA

**PROYECTO:** “Los proyectos de inversión pública financiados por el Banco del Estado y su impacto en el desarrollo económico de la provincia de Tungurahua como aporte al Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017”

**DIRIGIDO A:** miembros de hogares en la provincia de Tungurahua

**OBJETIVO.-** Conocer por parte de la población en general si los proyectos financiados por el Banco del Estado aportado en el mejoramiento de la calidad de vida y desarrollo económico.

**INSTRUCCIONES.-** Seleccione la respuesta adecuada a su modo de pensar, o su Opinión según el caso. Procure ser lo más objetivo y verás.

#### GUIA DE ENCUESTA A LA CIUDADANÍA EN GENERAL

##### 1. ¿Área?

- Urbano
- Rural
- 

##### 2. ¿Cantón?

- Ambato
- Baños
- Cevallos
- Mocha
- Patate

- Pelileo
- Pillaro
- Quero
- Tisaleo

**3. ¿Tipo de vivienda en la que habita?**

- Casa o villa
- Departamento en casa o edificio
- Cuartos en casa inquilinato
- Mediagua
- Rancho, choza o covacha
- Otro

**4. ¿La tenencia (propiedad) de la vivienda es?**

- Propia
- Arrendada
- Prestada o gratis
- Por servicios
- Anticresis

**5. ¿Tipo predominante del techo o de la cubierta es?**

- Hormigón, loza o cemento
- Asbesto, eternit
- Zinc
- Palma, Paja, hoja
- Otros materiales

**6. ¿El tipo de material predominante en las paredes es?**

- Hormigón
- Ladrillo o bloque
- Adobe o Tapia
- Madera
- Caña revestida o bareque
- Caña no revestida

- Otro tipo de material

**7. ¿De dónde proviene el agua que recibe la vivienda?**

- De red pública
- De pozo
- De río, vertiente, acequia o canal
- De carro repartidor
- Otro (agua lluvia/Albarrada)

**8. ¿El agua que recibe la vivienda es?**

- Permanente
- Dos o tres días por semana
- Por horas
- Por turnos

**9. ¿El servicio higiénico de la vivienda es?**

- Está conectado al alcantarillado
- Está conectado a un pozo séptico
- Está conectado a un pozo ciego
- Tiene descarga al mar, río, o quebrada
- Es letrina
- No tiene

**10. ¿El servicio higiénico es de servicio exclusivo o compartido?**

- Exclusivo
- Compartido

**11. ¿El tipo de camino que pasa por su sector es?**

- Asfaltado
- Pavimentado
- Adoquinado
- Empedrada
- Lastrada
- De tierra

**12. ¿Qué obra de infraestructura social considera usted que es de mayor beneficio para su cantón?**

- Coliseo
- Mercado
- Parque
- Casa parroquial
- Canchas de uso múltiple